

**УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

### 1. ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИЕ И ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Удмуртская Республика (УР) расположена в междуречье Вятки и Камы. Входит в состав ассоциации «Большой Урал». Территория – 42,1 тыс. км<sup>2</sup>, население по данным переписи 1989 г. составляло 1605663 человека, или 0,96 % от общей численности населения России, по данным 1997 г. оно составляет около 1640000 человек<sup>1</sup>.

Основными этническими компонентами являются русские (58,9 %), удмурты (30,9 %), татары (6,9 %), далее идут украинцы (1,9 %), марийцы (0,6 %), башкиры (0,3 %), бесермяне (0,2 %). Всего на территории региона проживают представители более 100 этносов.

Удмурты, титульная нация УР, составляет третью по численности населения группу финно-угров, после финнов и мордвы, 69,5 % удмуртов проживают на территории УР. Это означает, что у удмуртов по сравнению, например, с татарами и мордвой в меньшей степени развиты диаспоры.

Традиционное разделение труда между представителями трех основных этносов республики (удмуртов, русских и татар) выглядит следующим образом: 55 % удмуртов проживают в сельской местности, соответственно занимаясь сельским хозяйством, они численно преобладают в 15 из 25 районов; 85 % татар и 81 % русских живут в городах. Традиционным видом деятельности татарского населения является торговля, сфера обслуживания, банковская сфера. Русские, в силу специфики формирования городов в регионе, традиционно работают в промышленности. Вследствие этого и других более общих процессов возникают этнокультурные проблемы, в первую очередь удмуртского народа в развитии своего языка и культуры.

Столица УР – город Ижевск с населением на 1 января 1993 г. 652800 человек, что на тот период составляло 40,2 % от общей численности населения республики. В УР имеются пять городов республиканского подчинения. Население 1 января 1997 г. составляло в Ижевске – 654000 человек, Глазове – 105800, Воткинске – 102600, Можге – 48200, Сарапуле – 108900 человек.

УР поделена на 25 районов, являющихся муниципальными образованиями. Муниципальными образованиями являются и пять городов рес-

---

<sup>1</sup> Госкомстат России. Регионы России: официальное издание. Т. 1. М., 1997. С. 215.

публиканского подчинения, включая столицу республики – город Ижевск. Одно муниципальное образование – деревня Косолапово Киясовского района – факт исключительный. Многие местные наблюдатели считают это положение временным и «несистемным», это результат эксперимента, проведенного комитетом по государственному строительству, национальной политике и местному самоуправлению Государственного Совета УР первого созыва (1996-999 гг.) в качестве компенсации неудачи огосударствления городов и районов. Остальные муниципальные образования созданы в рамках традиционных административно-территориальных единиц Удмуртии (25 районов и 5 городов республиканского подчинения). В Удмуртии, таким образом, существует 31 муниципальное образование.

## **2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПРИРОДНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ**

УР – преимущественно промышленный регион. В структуре основных фондов доля промышленности составляет 33 %. Более 38 % занятых в народном хозяйстве республики – работники промышленных предприятий. В промышленности производится 55 % совокупного валового продукта республики. На территории Удмуртии размещено более 240 промышленных предприятий. Основу промышленного производства составляют предприятия машиностроения и металлообработки. Основное направление специализации промышленных предприятий – авто-, мото-, станко-, и приборостроение, химическое, нефтяное и транспортное машиностроение. Значительную долю промышленной продукции по-прежнему составляет «оборонка». В течение двенадцати месяцев 1997 г. промышленностью республики произведено, в действующих отпускных ценах предприятий, продукции, работ и услуг на сумму 15,2 триллиона рублей (без НДС и акциза).

Значительная доля машиностроения в промышленности – неблагоприятный фактор при нынешней экономической ситуации в России, но это компенсируется добычей нефти в республике. Прогнозные ее запасы оцениваются в 900 млн тонн. Однако около 60% запасов нефти относятся к категории трудноизвлекаемых. По состоянию на 1 января 1998 г. на территории Удмуртии открыто 78 месторождений нефти. Общие разведанные ресурсы составляют около 380 млн тонн, из них разрабатывается 79,5 %. Объем добычи в 1997 г. составил 8,042 млн тонн. Более 90 % общего объема нефти реализуется за пределами республики. Остро стоит вопрос о создании собственных нефтеперерабатывающих мощностей.

Не меньшее значение для экономики региона имеет лес. Основными лесобразующими породами являются ель сибирская и финская, пихта сибирская, сосна обыкновенная, береза, липа. Общая площадь лесного фонда – около 2081 гектара. Покрытые лесом земли республики составляют 1479 гектаров, лесистость республики – 44,6%. По отдельным административным единицам лесистость колеблется от 5,4 % (в Каракулинском районе) до 68,4 % (в Сьюмсинском). Расчетная лесосека по главному пользованию составляет более 2,8 млн м<sup>3</sup>.

На 1 января 1998 г. в УР действовали 104 кредитных организации, в числе которых зарегистрировано 22 самостоятельных банка с 25 филиалами, а также 14 филиалов коммерческих банков других субъектов РФ, Удмуртский банк Сберегательного банка России с 19 отделениями и Удмуртский региональный филиал акционерного коммерческого агропромышленного банка с 22 отделениями. Совокупный объявленный уставный капитал коммерческих банков в декабре 1997 г. составил 201 млрд рублей, фактически сформированный – 245 млрд рублей. Страховых компаний существует 28, из которых 8 компаний по медицинскому страхованию и 21 общего страхования. Также имеются 11 филиалов страховых компаний.

Одним из отрицательных факторов для экономического восстановления Удмуртии представляется ее географическое расположение. Ижевск находится как бы в центре треугольника экономических гигантов: Екатеринбург, Самара и Нижний Новгород. Соответственно из любого из упомянутых городов до Ижевска приходится добираться на автобусе порядка 12 часов. Руководители УР, в том числе г. Ижевска, часто рекламируют потенциальным инвесторам знаменитый речной порт в Сарапуле (на реке Кама) недалеко от г. Ижевска. Однако, учитывая катастрофическую ситуацию на речном транспорте в России, пока нельзя рассматривать эту возможность всерьез.

### **3. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

Четвертого ноября 1920 г. Декретом ВЦИК в составе РСФСР была образована Вотская автономная область, 5 января 1921 г. ВЦИК своим декретом определил территориально-административный состав автономной области. Население ее составляло 694 тыс. человек, доля удмуртского населения – 59 %. За пределами нового национально-территориального образования осталось более 100 тыс. компактно проживающих удмуртов. Удмуртский край лишился двух судоходных рек – Вятки и Камы,

обширных лесов по реке Кильмезь. В области был создан революционный комитет (чрезвычайный, назначаемый центральной властью орган), которому подчинялись все местные Советы. Его председателем стал Иосиф Алексеевич Наговицын. Административным центром Вотской автономной области был определен Глазов. Второго июня 1921 г. по ходатайству областного ревкома ВЦИК перевел столицу области в г. Ижевск. Первый Съезд Советов Вотской автономной области состоялся 16-21 июля 1921 г. Был избран облисполком в составе 25 человек, среди них трое – удмурты. Двадцать девятого декабря 1924 г. исполком Вотской автономной области принял решение ходатайствовать перед Москвой о преобразовании Вотской автономной области в автономную республику народа Удмурт.

Двадцать восьмого июня 1928 г. Удмуртия была включена в состав Нижегородского края под предлогом реконструкции сельского хозяйства и промышленности при условии обеспечения культурного и национального развития области. Фактически права Вотской автономной области были сведены к правам округа, а ее представители отстранены от реального участия в работе органов власти края. Тридцать первого декабря 1930 г. руководство области вновь ходатайствовало перед центром о предоставлении области статуса автономной республики. Первого января 1932 г. постановлением ВЦИК Вотская автономная область была переименована в Удмуртскую автономную область «ввиду того, что коренное население области в историческом и этнографическом отношении является удмуртским народом». Седьмого декабря 1934 г. в результате разукрупнения Горьковского края Удмуртия была включена в состав Кировского края.

Двадцать восьмого декабря 1934 г. Удмуртская автономная область в существующих границах была преобразована в УАССР, «учитывая большие достижения удмуртского народа в развитии экономики и культуры и в соответствии с волеизъявлением ее трудового населения». Двенадцатого января 1935 г. первый Съезд Советов УАССР избрал ВЦИК и образовал Совет народных комиссаров УАССР. В декабре 1936 г. в связи с принятием новой Конституции СССР было ликвидировано краевое деление. Удмуртская республика была включена непосредственно в состав РСФСР. Четырнадцатого марта 1937 г. второй Чрезвычайный съезд советов Удмуртии утвердил Конституцию УАССР. В том же году в соответствии с постановлением ВЦИК от 22 октября произошло территориальное расширение УАССР за счет Воткинского, Сарапульского, Каракулинского и Киясовского районов (районы с преобладающим русским населением, ранее относившиеся к Кировской области). В 1939 г. к Удмуртии отошел Кизнерский район. Двадцать седьмого декабря 1984 г. ЦК КПСС, Президиум Верховного Совета СССР и Совет Министров СССР приняли постанов-

ление «Об увековечивании памяти Дмитрия Федоровича Устинова», согласно которому столица Удмуртской АССР «по просьбам трудящихся» была переименована в Устинов. В январе-феврале 1985 г. трудящиеся организовали акции протеста против антиконституционного акта, бойкотировали выборы в республиканские и местные органы власти. Девятнадцатого июня 1987 г., «учитывая предложения трудящихся», Президиум Верховного Совета РСФСР вновь переименовал столицу Удмуртии в Ижевск.

*Игорь Егоров, главный редактор газеты  
«Свое дело», эксперт Международного  
института гуманитарно-политических  
исследований*

## **II. ХРОНИКА ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА (1988-1999 гг.)**

### **1. ВВЕДЕНИЕ**

Удмуртская Республика – редкий для России пример парламентской системы государственного устройства. Хотя после принятия Федерального Закона от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» это своеобразное устройство было ликвидировано, выбор, сделанный Удмуртией, останется историческим фактом. При этом если другой, Дагестанский пример победы парламентской системы объяснялся этнополитической необходимостью (парламентская система более пригодна для межэтнического мира), то в определении государственного устройства УР этот фактор почти не играл роли. Здесь парламентская система была нацелена на «мирную конкуренцию» разных политических сил.

Удмуртская Республика – наверное, единственный регион в России, где системы назначения глав городских и районных администраций не существовало, кроме короткого периода в 1996-1997 гг. С другой стороны, УР приобрела мировую известность из-за конституционного кризиса 1996-1998 гг., вызванного попытками республиканского руководства во главе с Председателем Государственного Совета А.А. Волковым огосударствить города и районы. Поэтому имидж УР тесно связан с лозунгом «погоня за Татарстаном». Однако конфликт решился законным путем, что нечасто происходит в национальных республиках России. В ходе решения конституционного кризиса, к 1998 г. стало очевидным, что в Удмуртии укоренилась, по типологии В.Я. Гельмана и его коллег, модель «борьба по правилам». Точнее говоря, в УР не могли сформироваться виды политического режима в духе «картель между элитами», «победители берут все» или «война всех против всех»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: В.Я.Гельман, С.И.Рыженков, И.В.Егоров. Трансформация региональных политических режимов в современной России: сравнительный анализ // Власть и общество в постсоветской России: новые практики и институты / Под ред. М. Н. Афанасьева. Москва, 1999; а также Vladimir Gel'man. Regime Transition, Uncertainty and Prospect for Democratization: The Politics of Russia's Regions in a Comparative Perspective. Wissenschaftszentrum Berlin fuer Sozialforschung GmbH (WZB). P. 99-001.

Интересна параллель А.А. Волкова с последним до Большого Взрыва 1990 г. Первым секретарем обкома КПСС в УАССР П.С. Грищенко. Придя в высший эшелон власти, оба руководителя были заинтересованы разрушить существовавшее до этого равновесие между элитными группировками региона (Грищенко – в качестве «горбачевского десантника», Волков – как относительный новичок в коридорах власти). Они оба характеризовались грубоватым стилем руководства и конфликтностью по отношению почти ко всем политическим акторам Удмуртии. Это определило судьбу Грищенко в 1990-1991 гг. После поражения Волкова в конституционном кризисе (1997-1998 гг.) мало кто ожидал, что он останется у власти и после 1999 г. Победа Волкова на выборах Председателя Госсовета УР в 1999 г. объясняется тем, что он уже не стремился ликвидировать оппозицию. Это означает, что в отличие от периода отката режима КПСС, в последнее десятилетие в УР сформировался механизм, отводящий внутриэлитную конкуренцию в русло игры в рамках установленных правил. Соответственно А.А. Волков развил свою политическую культуру, теперь он выразитель коллективной воли, преодолевший в значительной степени свои прежние волюнтаризм и эмоциональность.

УР является удачным примером предотвращения авторитаризма, что нечасто наблюдается в национальных республиках России. Это ни в коем случае не означает, что режим А.А. Волкова и его политическая личность идеальны. Скорее, настоящая хроника показывает, что демократизация есть в большей степени результат неудачи авторитарных тенденций, нежели удачи тенденций демократических.

## **2. «ЭТНОРЕВОЛЮЦИЯ» ПО-УДМУРТСКИ (1988-1991 гг.)**

### **2. 1. ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА в Удмуртской АССР**

#### **2. 1. 1. ПРЕДЫСТОРИЯ. ПРАВЛЕНИЕ П.С. ГРИЩЕНКО (1985-1990 гг.)**

Тринадцатого декабря 1985 г. республиканскую организацию КПСС возглавил Петр Семенович Грищенко, сменив на этом посту Валерия Константиновича Марисова. Валерий Марисов проработал на посту Первого секретаря Удмуртского обкома партии 22 года, оставив после себя немало легендарного: от «народного» названия одного из гастрономов в центре Ижевска («марисовский») до репутации гаранта устоявшихся отношений внутри местной номенклатуры, т.е. стабильности и преемственности при карьерном продвижении, баланса между элитными группами (по осям «город – село», «промышленники – аграрии», «юг – север»),



устойчивых регулярных связей с союзными ведомствами и т.д. Петр Грищенко, будучи ставленником нового руководства КПСС, прибыл в Удмуртию, по некоторым оценкам, с установкой проводить новую политику в партийном строительстве. Возглавив обком еще «марисовского» состава, он оказался чужим человеком в республиканской номенклатуре, ему потребовался адаптационный период. Назначение Первым секретарем Удмуртского обкома КПСС человека «со стороны» не могло не вызвать отторжения этой фигуры местной партийно-советской аристократией. Отношение к нему формировалось при постоянном сравнении его с предшественником, причем оно было не в пользу Петра Семеновича. Даже попытки представить его в прессе «руководителем нового типа», простым, деловым и демократичным, не имели успеха. Если Марисова многие считали жестким руководителем («суров, но справедлив»), то Грищенко часто представлялся грубым (просто грубым, но не сильным).

Кадровая политика (при отсутствии знания местных кадров и местных традиций) велась непоследовательно и неэффективно и не привела к серьезным политическим победам. Она лишь вызывала раздражение то в среде удмуртской национальной составляющей номенклатуры, то в директорском корпусе ВПК, чей статус в номенклатуре часто был сравним со статусом самого Первого секретаря. Для успешной адаптации нового Первого секретаря от него требовалась большая толерантность, гибкость и дипломатичность. Кроме того, контраст между хозяйственником Марисовым и политиком Грищенко был разительным. Оппонентам последнего не нравилось, что Первый секретарь редко вникает в дела заводов и районных партийных организаций. Одним из наиболее веских упреков в адрес Петра Семеновича, высказанных в июне 1990 г. на 39-й республиканской партконференции, стало забвение проблем сельского хозяйства.

Грищенко старался нивелировать влияние наиболее сильных республиканских политиков. Появление Грищенко в руководящих органах республики пресекло несколько карьерных траекторий влиятельных местных чиновников, таких как Соловьев Виталий Александрович, будущий заместитель председателя Совмина УР, Кудяшев Юрий Петрович, председатель Совмина УАССР в 1978-1987 гг. и некоторых других, способных претендовать в будущем на место Первого секретаря и дальнейшее продвижение по служебной лестнице. В частности, Ю.П. Кудяшев оставался последней сильной фигурой удмуртской национальности. Будучи основным претендентом на должность Первого секретаря после П.С. Грищенко, Юрий Кудяшев в будущем мог бы стать кандидатом в президенты республики. Однако с ним произошла трагическая история на охоте.

Выстрел из его ружья стал смертельным для егеря и роковым для карьеры Юрия Петровича.

Таким образом, Петр Грищенко разрушил существовавшее до этого равновесие между группами республиканской элиты. В результате этого к 1990 г. выделились две основные оппозиционные группы: промышленная, смыкающаяся с ижевским горкомом, и удмуртская (национальная). С другой стороны, ослабление ключевой политической фигуры в регионе вызвало дестабилизацию в элите и привело в движение «второй эшелон» местной номенклатуры, заставив его искать новую ключевую фигуру, например, Николая Сапожникова, Первого секретаря Ижевского горкома КПСС.

### **2. 1. 2. ВЫБОРЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР 1989 г. в Удмуртской АССР**

Несмотря на кризис, созревавший в руководстве республики, оно могло перенести выборы народных депутатов СССР в 1989 г. без серьезного ущерба. Об этом свидетельствует безальтернативная победа Первого секретаря обкома КПСС Петра Грищенко в Игринском избирательном округе № 664. В округе Грищенко дело обошлось даже без отсеивания неугодных на окружных собраниях. Катаклизм в республике начался *после* этих выборов. Этим отличается политическая история Удмуртии не только от историй суперпрогрессивных регионов, таких как Свердловская область, Приморье и галицкие регионы, но и от националистских республик, таких как Татарстан, где обком республики вынужден был серьезно отнестись к национальному движению еще в 1988 г., создав «Татарский национальный центр» по своей инициативе.

Главным «неожиданным» событием выборов народных депутатов СССР стало избрание по Индустриальному национально-территориальному округу № 658 Энгвера Николая Николаевича, родившегося в ссылке латыша, ведущего научного сотрудника Физико-технического института Уральского отделения АН СССР в г.Ижевске. В своей предвыборной кампании он активно и резко полемизировал с Петром Грищенко, выступал с яркой антиобкомовской критикой. Будучи избранным депутатом СССР, Н. Энгвер стал членом Межрегиональной депутатской группы и возглавил созданную им в мае 1989 г. Ассоциацию политклубов, первую достаточно массовую антиобкомовскую политическую организацию. Энгвер стал на некоторое время чрезвычайно популярным человеком среди прежде всего ижевской интеллигенции и центром притяжения для создававшихся с 1988 г. политических и дискуссионных клубов по всей Удмуртии.

## **2. 2. ОБРАЗОВАНИЕ ВНЕОБКОМОВСКИХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ДВИЖЕНИЯ В УДМУРТИИ**

Относительно спокойная политическая обстановка во время выборов народных депутатов СССР сменилась дестабилизацией к выборам народных депутатов РСФСР, УАССР и местных Советов весной 1990 г. Как указано выше, основной ее причиной послужили внутриэлитные трения, которым способствовало неумение обкомовского руководства адаптироваться при переходе политической системы УАССР к многопартийности.

### **2. 2. 1. РАДИКАЛЬНЫЕ НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ**

В целом Удмуртское национальное движение никогда не стремилось к тотальному захвату власти (лозунг «удмуртия для удмуртов» никогда не выдвигался). Требовалось лишь соблюдение «правил игры» при замещении постов и реализации механизмов социального и политического представительства удмуртского народа. Именно поэтому удмуртское национальное движение всегда было чрезвычайно адекватным политической конъюнктуре. Даже его радикальные составляющие никогда не занимали непримиримых позиций. Институционализированный радикализм в удмуртском национальном движении исчез к 1993 г., влившись в единое всеудмуртское национальное движение. Сегодня оно объединено Всеудмуртской ассоциацией «Удмурт Кенеш», и радикализм этой организации нельзя отделить от ее умеренности. При всех попытках власти подчинить своим интересам удмуртское национальное движение общественные объединения удмуртов всегда сохраняли свое предназначение как институтов политического представительства своего народа.

В начале «роста национального самосознания малых народов России» (1988-1889 гг.) бескомпромиссностью отличались те группы, существование которых не было связано с обкомом КПСС и вообще с властью. Иными словами, радикалами удмуртского национального движения в тот период мы будем называть тех, кто помимо национальных требований выдвигал еще и антикоммунистические. К таковым можно отнести *Ижевский клуб удмуртской культуры* и *Удмуртскую народную партию*.

В перестроечное время национально-культурные общества возникли в Удмуртии в виде клубов удмуртской культуры (1988 г.). Ижевский клуб удмуртской культуры возглавил В.А. Осипов. Одним из его наиболее заметных в тот период активистов можно назвать Н.В.Симонова, впус-

ледствии ушедшего в бизнес. Клуб объединил представителей удмуртской национальной интеллигенции, недовольных политикой обкома КПСС в области национальных отношений, а, кроме того, желающих общаться на родном языке и способствовать развитию национальной культуры. Члены клуба вошли в созданное позднее *Общество удмуртской культуры*, или Удмурт Калык Общество (УКО), однако считали его порождением КПСС (общество и в самом деле имело тесные контакты с идеологическим отделом обкома) и расходились во взглядах на развитие рыночных отношений с руководством УКО. Численность и ресурсы членов клуба были невелики, связи с номенклатурой незначительны, что сделало возможным в дальнейшем их дрейф в сторону маргинализации.

Василий Осипов стал известен в 1990 г. как автор проекта Декларации о государственном суверенитете Удмуртской Республики. Со своей позицией он выступал и 18 августа 1990 г. на конференции УКО, которая проходила в конференц-зале Удмуртского обкома КПСС. Задачей конференции было обсуждение проекта Декларации о суверенитете УАССР, разработанного комиссией ВС. Обсуждались на самом деле два проекта Декларации: один из них – проект комиссии ВС УАССР<sup>1</sup>, второй – проект, предложенный В.А. Осиповым. Проект комиссии ВС основывался на том, что источником власти в Удмуртии является «народ Удмуртии», а В.А. Осипов в основном оперировал понятием «удмуртский народ», под которым подразумевались этнические удмурты. За основу решением конференции был принят проект комиссии ВС, а проект Осипова был направлен в Конституционную комиссию Верховного Совета Удмуртии вместе с другими предложениями, высказанными делегатами. На этой конференции единодушно было принято решение о необходимости придания удмуртскому языку статуса государственного наряду с русским, и месяцем позже, 20 сентября 1990 г., это требование было включено в Декларацию о суверенитете.

Концептуальная проблема понимания источника власти («народ Удмуртии» или «удмуртский народ») еще долго оставалась предметом общественного обсуждения. Формула Декларации о суверенитете УР такова: «Удмуртская Республика – суверенное государство, исторически утвердившееся на основе осуществления удмуртской нацией своего неотъемлемого права на самоопределение. Развитие Удмуртской Республики в существующих границах осуществляется равноправным участием всех наций и народностей республики во всех сферах государственного строительства». Конституция УР, принятая в 1994 г., повторила эту эклектич-

---

<sup>1</sup> Удмуртская правда. № 180. 1990. 11 августа.

ную формулу, определив субъект суверенитета УР как «удмуртскую нацию и народ Удмуртии» (п.1, ст.1). Отметим, что даже Конституция Башкортостана определяет субъект суверенитета только как «многонациональный народ» (республики) (абз.1, ст.3).

Если первым толчком к подъему националистов-радикалов послужило обсуждение Декларации о суверенитете 1990 г., то вторым и, пожалуй, последним – решение ВС УР от 11 октября 1991 г. о введении института Президента республики. Двадцатого октября 1991 г. прошла учредительная конференция *Удмуртской народной партии*, или Удмурт Калык Партия (УКП), на которой присутствовало около пятидесяти человек. Конференция состоялась до завершения 8-й внеочередной сессии Верховного Совета УАССР, которая, рассматривая Закон о Президенте УР, запнулась на языковом цензе. Первоначальное требование о том, что Президент УР должен быть удмуртом, националисты сменили на квалификационное требование знания удмуртского языка. Долгосрочной своей целью УКП видела создание государства удмуртского народа – Удмурт Кун. В проекте программы, принятой на конференции, говорилось о необходимости перехода «всей хозяйственной деятельности под юрисдикцию Удмуртской Республики». УКП придерживалась в целом рыночных установок, но рыночные преобразования виделись ей только в рамках полного суверенитета Удмуртии, как экономического, так и политического. На этой почве партия не находила общего языка ни с промосковскими демократами, которые отвергали саму идею суверенитета, ни с другими национальными силами, которые не считали нужным тогда поднимать вопрос о рынке, да и «рыночный» радикализм был им не по душе.

Председателем УКП был избран Михаил Алексеевич Вахрушев. Заметного влияния в республике партия не имела, однако, влившись в последующем в Удмурт Кенеш, участники учредительной конференции составили радикальную рыночную традицию в рамках удмуртского национального движения. Часть их, в том числе и лидеры, ушли из политики. Отдельные упоминания в прессе о позиции лидеров УКП по различным вопросам закончились в 1993 г. Так, в январе 1993 г. представители УКП совместно с представителями «Удмурт Кенеш» участвовали в работе Координационного Совета Демократических Сил Удмуртии<sup>1</sup>.

В начале июля 1992 г. была предпринята попытка создать Союз предпринимателей-удмуртов, который возглавил Михаил Вахрушев. Создан он был уже при помощи ассоциации «Удмурт Кенеш». Вполне вероятно, что формирование радикальной фракции в удмуртском националь-

---

<sup>1</sup> Архив агентства «Ижинформ». Личный архив.

ном движении перед съездом удмуртов было инструментом для избрания Михаила Вахрушева вице-президентом «Удмурт Кенеш», в этом качестве он пытался впоследствии создать Союз предпринимателей-удмуртов, бизнес-центр «Веме» («Помощь»). Вообще идеи развития удмуртского национального бизнеса, собственной финансовой базы удмуртского национального движения были особенно характерны для этого периода<sup>1</sup>.

### **2. 2. 2. УМЕРЕННЫЕ НАЦИОНАЛИСТИЧЕСКИЕ ДВИЖЕНИЯ**

Учредительный съезд *Общества удмуртской культуры* (УКО) состоялся 9-10 декабря 1989 г. В его работе приняло участие более 400 человек из различных районов Удмуртии, Башкирии, Татарии, Марийской республики, Пермской и Тюменской областей, Латвии. Председателем правления был избран Карл Александрович Пономарев, заведующий кафедрой института усовершенствования учителей. Представители УКО вошли в оргкомитет по проведению конференции Демократических Сил Удмуртии. Согласно программе УКО, оно «является добровольной самостоятельной организацией трудящихся, строящей свою деятельность на платформе КПСС по национальному вопросу, и призвано обеспечить более полное использование потенциальных возможностей культуры в социально-экономическом и политическом развитии УАССР. Общество удмуртской культуры действует в рамках Конституций СССР, РСФСР, УАССР и платформы КПСС «Национальная политика партии в современных условиях». В программе неоднократно подчеркивалось, что УКО «поддерживает политику КПСС, направленную на свободное развитие духовной культуры народов СССР». УКО и в самом деле было, скорее всего, порождением идеологического отдела обкома КПСС. Иначе говоря, УКО – аналог Татарского общественного центра (ТОЦ), возникшего в Татарстане на год раньше (осенью 1988 г.). Однако если ТОЦ получил добро высшего руководства Татарстана, в том числе М.Ш. Шаймиева, то создание вполне лояльного УКО встретило негодование со стороны Первого секретаря обкома П.С. Грищенко. Это показывает, с одной стороны, различия в личностных качествах двух руководителей, а с другой – то, что пространство для номенклатурного национализма к 1989 г. сузилось. Согласно воспоминаниям К.И. Куликова, одного из идеологов удмуртского национального движения и в те времена исполняющего обязанности директора

---

<sup>1</sup> М.Вахрушев. «Больше на компромиссы мы не пойдем»: интервью И. Егорова с председателем Удмуртской народной партии Михаилом Алексеевичем Вахрушевым. Комсомолец Удмуртии. № 48. 1990. 30 ноября.

Удмуртского института истории и филологии УрО АН СССР, затягивание регистрации Общества было связано с позицией П. Грищенко. Петр Семенович, вспоминая К. И. Куликов, вернувшись с Пленума ЦК КПСС, где обсуждались события в Литве 2 января 1990 г., провел совещание с аппаратом обкома, на котором обрушился на УКО, сравнив его с литовским «Саюдисом» и охарактеризовав как «политизированную националистическую организацию, альтернативную КПСС и областной партийной организации»<sup>1</sup>. Зарегистрировано УКО было только 2 февраля 1990 г.

Региональное общественное объединение Всеудмуртская ассоциация «Удмурт Кенеш» была создана на съезде удмуртов в ноябре 1991 г.<sup>2</sup> Идея съезда вызрела еще в недрах УКО, съезд стал переломным этапом в структурировании удмуртского национального движения. Главным его итогом стало создание «Удмурт Кенеш», вобравшей в себя все националистические и национально-культурные объединения. Согласно Уставу, членами «Удмурт Кенеш» являлись все удмурты. Высший орган «Удмурт Кенеш» – съезд удмуртов, который выбирает Национальное Собрание и президента. Национальное Собрание формирует исполком. Первым президентом «Удмурт Кенеш» стал Михаил Иванович Шишкин, доктор экономических наук. Главной целью его работы на посту президента «Удмурт Кенеш» стало создание Фонда возрождения удмуртского народа<sup>3</sup>, призванного сформировать собственную финансовую базу удмуртского национального движения, возродить народные промыслы, способствовать развитию туризма. Председателем Фонда стал Виктор Сергеевич Бобров.

Результатом деятельности Фонда явилось создание различных коммерческих структур, наиболее примечательной из которых стал Торговый дом «Удмурт Кенеш». В мае 1992 г. в г. Ижевске состоялся первый Всероссийский съезд финно-угорских народов, что повлекло за собой создание Ассоциации финно-угорских народов. М.И. Шишкин вошел в руководящие органы Ассоциации, а впоследствии возглавил транснациональную страховую компанию «Финно-Угрия». Через два года своего президентства в «Удмурт Кенеше» Михаил Иванович покинул этот пост, будучи обвиненным коллегами в финансовых махинациях и злоупотреблении своим положением. Обвинения, высказанные публично, «тянули» на уголовную статью, однако возбуждать дело никто не стал, как, впрочем, и дело о клевете<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Кузьма Куликов. Открытое письмо Первому секретарю ОК КПСС Петру Семеновичу Грищенко // Комсомолец Удмуртии. № 5. 1990. 3 февраля.

<sup>2</sup> Материалы Первого всероссийского съезда удмуртов. Ижевск, 1992.

<sup>3</sup> М.Шишкин. Два года в Кенеше. Ижевск, 1995.

<sup>4</sup> Об этом см.: там же.

Президентство Михаила Шишкина (ноябрь 1991 – ноябрь 1993 гг.) можно считать золотым веком ассоциации «Удмурт Кенеш». «Все было впервые и вновь», все было масштабно, «планов громадье». В ноябре 1993 г. «Удмурт Кенеш» возглавила Роза Ивановна Яшина, которая отличалась тем, что находясь в Тарту, обратилась к руководству Координационного Центра ООНН (организации непредставленных народов и наций) при ООН от имени удмуртского народа с просьбой обратить внимание мировой общественности на творимый в Удмуртии геноцид удмуртского народа и направить в республику независимых наблюдателей или международную экспертизу. В своих выступлениях она выразила поддержку режима Дудаева в Чечне и резко критиковала российское имперское вмешательство в Нагорном Карабахе<sup>1</sup>. По возвращении в Ижевск Яшина была отстранена от должности президента «Удмурт Кенеш», поскольку руководящие органы «Удмурт Кенеш» не давали ей полномочий на подобные выступления.

Последующие руководители «Удмурт Кенеш» были более лояльны к власти, чем Яшина, и менее деятельны, чем Шишкин. Именно в этот период «Удмурт Кенеш» был лоялен к устанавливавшемуся режиму Волкова. Казалось, что и в Удмуртии было возможно проявление этнобонапартизма татарстанского образца. Однако 5-6 ноября 1997 г. съезд удмуртов избрал президентом «Удмурт Кенеш» бывшего Председателя Верховного Совета УР Валентина Кузьмича Тубылова. В 1999 г. на выборах Госсовета УР и его председателя на первой сессии депутаты от «Удмурт Кенеш», возглавляемые Тубыловым, внятно выступили на стороне оппозиции А. Волкова, поддержав кандидатуру Павла Вершинина (удмурта), который был при А. Волкове Председателем Правительства УР (1995-1999 гг.), на пост Председателя Госсовета УР. Вновь был поднят на щит вопрос о соблюдении «традиции» замещения одного из руководящих постов республики (Председатель Правительства или Председатель Госсовета) удмуртом.

### **2. 2. 3. ПРОМОСКОВСКИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ И ДВИЖЕНИЯ**

В мае 1989 г. была образована *Ассоциация политклубов Удмуртской Республики* (АПК), которая стала предтечей демократического движения в Удмуртии. В АПК вошли представители политклубов, клубов избирателей и отдельные граждане из Ижевска, Сарапула, Балезино. В декабре 1989 г. была разработана программа АПК на выборы. Значитель-

---

<sup>1</sup> Известия Удмуртской Республики. 1994. 16 августа.



ным фактором, объединившим представителей различных организаций в АПК, стала деятельность избранных в марте 1989 г. народных депутатов СССР, в частности, Николая Николаевича Энгвера. АПК фактически прекратила свое существование к выборам ВС РСФСР, превратившись в «Движение за демократию» (ДзД). Несмотря на короткий период существования, АПК стала значительным событием в политической истории Удмуртии.

Двадцать первого января 1990 г. прошло учредительное собрание ДзД (созданного по инициативе АПК), на котором присутствовали более 300 человек. Высшим органом Движения было собрание, которое выбрало трех сопредседателей и Координационный Совет. Сопредседателями стали Скрынник Виталий Николаевич, Розенберг Леонид Абрамович, Шумилов Евгений Федорович. Преемственность с АПК, как и связи с депутатами СССР, поддерживавшими контакты с АПК, постепенно прервались. Окончательно этот процесс оформился во время событий августа 1991 г., когда взгляды на будущее СССР у союзных депутатов (того же Энгвера) и их бывших избирателей существенно разошлись, а политическая карьера многих союзных депутатов была прервана. Движение за демократию стало чисто проельцинской партией. ДзД отличалось от АПК еще и тем, что предполагало политическое действие. Первой крупной акцией ДзД стал многотысячный митинг на Центральной площади Ижевска, проведенный 18 февраля 1990 г.

Выборы, проходившие в 1990 г., позволили «неформальному» движению войти в официальную политику. Наибольшее влияние имела *фракция «Демократическая Удмуртия»* в ВС УАССР (более 20 человек). Лидером фракции стал В.Н. Скрынник, старший преподаватель кафедры философии УдГУ, считавшийся бесспорным лидером демократического движения Удмуртии. Среди российских депутатов, поддерживавших отношения с демократическим движением, можно назвать Александра Михайловича Голишникова, бывшего председателя Увинского районного народного суда, Игоря Юрьевича Еремина, корреспондента газеты «Удмуртская правда», впоследствии сделавшего себе карьеру в Москве на решении проблем СМИ, Владимира Николаевича Подопригору, ставшего затем депутатом Совета Федерации ФС РФ и тоже оставшегося в Москве, Евгения Германовича Одиянкова, главного врача кардиологического клинического диспансера.

Тринадцатого октября 1990 г. состоялась конференция *Демократических сил Удмуртии*. В оргкомитет вошли представители семи различных организаций. В работе конференции приняли участие представители девяти общественных организаций, в том числе ДзД, УКО, республи-

канской организации ВЛКСМ, Экологического Союза, Социал-демократической партии Удмуртии и Удмуртского отделения Демократической партии России. Программа, принятая на конференции, предполагала создание Координационного Совета и структурных подразделений по территориально-производственному принципу и комитетов самоуправления по месту жительства. Через фракцию «Демократическая Удмуртия» в Верховном Совете УАССР предполагалось добиваться принятия нового закона о выборах в ВС УАССР и других законодательных актов и государственных программ. Конференция образовала Координационный Совет и избрала 15 делегатов на учредительный съезд движения «Демократическая Россия» (ДР), состоявшийся в Москве 20-21 октября 1990 г.

Устав региональной организации ДР был зарегистрирован только в апреле 1991 г. ДР в Удмуртии (УРО ДР) образовалась на базе ДзД, после чего последнее фактически прекратило свое существование. УРО ДР – коалиция партий и движений, поэтому в ней предполагалось и коллективное, и индивидуальное членство. Высшим органом организации была конференция, которая выбирала Координационный Совет и его председателя. Первым председателем КС УРО ДР был избран Скрынник В.Н., бывший сопредседатель ДзД. В июле 1994 г. КС возглавил Нагорных Николай Никитьевич. В 1995 г. в УРО ДР произошел раскол. Образовались партия «Демократический выбор России» (В. Скрынник) и отделение федеральной партии «Демократическая Россия» (М. Баширов). Последняя не была зарегистрирована<sup>1</sup>.

Раскол промосковских демократов ускорил их серьезное поражение на выборах депутатов Госсовета УР в апреле 1995 г. Руководящие демократы, такие как В. Скрынник и С. Щукин, не прошли на выборах. На выборах в Государственную Думу ФС РФ в декабре 1995 г. промосковский демократический лагерь в Удмуртии был представлен уже совершенно иными партиями и организациями, например, Удмуртским отделением «Наш дом – Россия» (УО НДР). УО НДР было создано в мае 1995 г. Высшим его органом является конференция, которая выбирает Совет, а Совет формирует Исполком. На сегодняшний день председателем Совета является С.П. Касихин, председатель Госкомимущества, а председателем Исполкома – В.М. Кочетов, пенсионер, бывший заместитель Председателя Совета Министров. На выборах в Государственную Думу ФС РФ отделение НДР в Удмуртии получило только 6,4 % действующих голосов (по России – 10,1%).

<sup>1</sup> См. например: Общественные объединения Удмуртской Республики 1990-1997 гг. / Сост. С. Л. Бехтерев. Вып. 1. Ижевск, 1997. С. 20-21.

Другим примером «новых» демократов является Удмуртское отделение «Яблока», учредительное собрание которого состоялось 30 декабря 1994 г. в г. Ижевске. На думских выборах 1995 г. федеральный список «Яблока» в Удмуртии получил 4,4 % действующих голосов (по России – 6,9%). Следует отметить спад его влияния, так как на выборах в 1993 г. оно набрало 7,6 % голосов. Председателем отделения «Яблока» в настоящее время является журналист С.Г. Шукин. Наиболее активным периодом деятельности удмуртского «Яблока», кроме электоральных, была антилолковская кампания в 1996-1998 гг. В самый разгар противостояния государственников и самоуправленцев удмуртской столицы удмуртское (да и федеральное) «Яблоко» заняло позицию самоуправленцев. Яблочники УР проводили пикетирование Госсовета, выступали с заявлениями в прессе. В то время региональной организацией «Яблока» руководил Г.А. Медведев.

#### **2. 2. 4. ЛЕВЫЕ**

*Объединенный фронт трудящихся* (ОФТ) в УАССР был создан на основе кружков по избавлению людей от алкоголизма и табакокурения. В 1988 г. был образован «Союз борьбы за народную трезвость» численностью около 70 человек, председатель – Гранцева Нина Ивановна. Союз был создан на базе кооператива «Альтернатива», в котором работали будущие супруги Нина Ивановна Гранцева и Николай Владимирович Январский. В феврале 1990 г. состоялось учредительное собрание «Движения за коммунизм», преобразованного 1 апреля 1990 г. в Удмуртское отделение ОФТ. Лидером фронта стал Н.В. Январский. Представители организации участвовали в работе оргкомитета Ленинградского съезда Компартии РСФСР. ОФТ декларировал создание советов рабочих на производстве, требовал прекращения приватизации, суда над «перевертышами» в ЦК КПСС. При этом лидеры ОФТ часто ссылались на «сионистский заговор»<sup>1</sup>. До 1993 г. леворадикалы существовали в виде ОФТ под руководством Н.В. Январского, впоследствии он сошел с политической сцены Удмуртии.

Удмуртское региональное отделение *Российской коммунистической рабочей партии* (РКРП) было зарегистрировано в мае 1992 г. Превраще-

---

<sup>1</sup> В этом смысле показательны размышления некоего А.Кузьмича, кандидата юридических наук, в книге «Россия и Рынок. Заговор мирового правительства», выпущенной в Ижевске в качестве материалов к I съезду рабочих и крестьян страны, проведенного в Ижевске 24 января 1993 г. с участием Сажи Умалатовой.

ние ряда леворадикальных движений и групп в партийную организацию подтолкнули события августа и осени 1991 г., а также последующий запрет КПСС. Хотя многие деятели партийной номенклатуры ушли в тень, секретари райкомов и работники аппаратов перешли в государственные структуры или в бизнес, некоторые же из них обратили внимание на леворадикальный лагерь, значительно усилив своим вхождением в общем-то маргинальный состав левых «неформалов». Впоследствии, в 1993 г. раскол произойдет именно по этой оси – старые неформалы Январского и новое пополнение выходцев из комитетов закрытой КП РСФСР. РКРП ощущала себя преемницей и продолжательницей коммунистической традиции.

Председателем удмуртского регионального отделения РКРП являлся Фомин Анатолий Александрович, инженер завода «Нефтемаш». Его заместитель – Бегунов Александр Григорьевич, заместитель начальника цеха Ижевского радиозавода в составе Госсовета УР первого созыва (1995-1999 гг.) возглавлял фракцию «Коммунисты Удмуртии» и был заместителем председателя постоянной комиссии Госсовета по государственному строительству, национальной политике и местному самоуправлению.

На выборах Госсовета УР 1995 г. РКРП, объединившись с «Союзом рабочих, крестьян, специалистов и служащих», выдвинула 30 кандидатов в депутаты. Из них трое стали депутатами Госсовета УР. На выборах в ГД ФС РФ 1995 г. блок «Коммунисты – Трудовая Россия – За Советский Союз» набрал в Удмуртии 8,4 % голосов (по России – 4,5%). В настоящее время местное отделение РКРП существует в рамках местного отделения НПСР.

Учредительная (восстановительная) конференция удмуртской региональной организации *КПРФ* проходила в два этапа, с января по август 1993 г. Во время проведения регистрации шли бурные дебаты между руководством местного РКРП и оргкомитетом по проведению конференции КПРФ. Дело в том, что оргкомитет (а это в перспективе руководящий орган будущей организации, как правило, других не избирают) возглавил последний Первый секретарь рескома КП РСФСР Николай Сапожников. Ему задали вопрос: «А что вы делали в августе 1991 года и после него?» В конечном счете после дебатов был найден компромисс. Чтобы не разбираться в том, кто что делал в августе 1991 г., партию создали, но 14 апреля 1993 г. образовался *Блок левых сил*, объединивший партии и движения УР коммунистической и социалистической ориентации. Впоследствии на основе Блока было создано Удмуртское отделение НПСР (октябрь 1996 г.), возглавил его все-таки Н.И. Сапожников, что говорит о его политической «непотопляемости».

На выборы Госсовета УР 1995 г. КПрФ выдвинула 45 кандидатов, 9 из них стали депутатами Госсовета. На выборах депутатов ГД ФС РФ в 1995 г. КПрФ набрала в Удмуртии только 14,85 % голосов (по России – 22,3%). Первый секретарь Удмуртского рескома КПрФ Н.И. Сапожников стал депутатом ГД по списку. На выборах Президента РФ в 1996 г. Г. Зюганов набрал в первом туре 30,5 % голосов (по России – 32,0%), а во втором – 40,73 % (по России – 40,3%).

## **2. 3. БОЛЬШОЙ ВЗРЫВ ВЕСНОЙ 1990 г.**

### **2. 3. 1. ВЫБОРЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РСФСР**

Как указывалось выше, политическая ситуация в республике оказалась достаточно острой к выборам весной 1990 г. В частности, антиобкомовский митинг, который прошел на Центральной площади г. Ижевска 18 февраля 1990 г., показал неумение обкома КПСС действовать в новых конкурентных политических условиях. С 1989 г. начался бурный процесс сдачи партийных билетов в райкомы, все это всплыло на 39-й республиканской партийной конференции и закончилось практически полной сменой секретариата рескома КП РСФСР.

На выборах обком даже не мог контролировать поведение комсомола. В этот период наблюдались факты выдвижения комсомольскими комитетами своих кандидатов в округа, «предназначенные» для ставленников партии. Тому пример – ситуация в Железнодорожном избирательном округе по выборам депутатов ВС УАССР, где против Первого секретаря обкома КПСС Петра Грищенко с азартом боролся комсомольский выдвиженец, воин-афганец Равиль Гатауллин, или в Первомайском избирательном округе по выборам народных депутатов РСФСР, где Шишкин Николай Никифорович, начальник жилищно-строительного управления, прошел во второй тур с редактором комсомольской газеты «Комсомолец Удмуртии» Сергеем Петровичем Гулиным, выдвинутым Первомайским райкомом ВЛКСМ.

На выборах депутатов РСФСР некоторые наиболее явные партаппаратчики не смогли набрать сколько-нибудь приличной суммы голосов. Показательным можно считать поражение в Устиновском территориальном округе Первого секретаря ижевского горкома КПСС Н.И. Сапожникова, за которого проголосовало 13,2 %, а против – 76,2 % избирателей. В Камском национально-территориальном округе потерпел поражение Второй секретарь обкома КПСС Л.Н. Булгаков, набравший 11 % голосов (против проголосовало 80,8 % избирателей). Не прошли также Шиш-

кин М.И., заведующий сектором НИУ «Содружество» Института экономики УрО РАН и Совмина УАССР, заместитель директора Удмуртского филиала Института экономики УрО РАН, работавший в 1978-1982 гг. Вторым секретарем обкома КПСС, и А.М. Фоминов, председатель республиканского совета профсоюзов.

Впрочем, и демократические выдвиженцы, которых было неизмеримо больше, не получили желаемых результатов. Из активно поддержанных демократами только заместитель председателя можгинского горисполкома Владимир Николаевич Подопригора стал депутатом по Камскому национально-территориальному округу. Всего демократы поддержали порядка десяти кандидатур. Основу избранных депутатов РСФСР составили хозяйственники – руководители промышленных и сельскохозяйственных предприятий и интеллигенция.

### **2. 3. 2. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СЕССИЯ ВС УАССР**

Рассмотрим характеристику состава Верховного Совета УАССР по данным мандатной комиссии после голосования 4 и 18 марта 1990 г. Всего на момент доклада мандатной комиссии было избрано 175 депутатов, из них 106 русских, 49 удмуртов, семеро татар, четыре белоруса, три украинца, евреи, башкиры, марийцы, армяне, чуваша и удины – по одному. В составе 175 избранных депутатов на момент первой сессии были 11 женщин (девять в возрасте до 30 лет, из которых три комсомолки), 149 человек – члены и кандидаты в члены КПСС, 23 депутата – беспартийные, работников промышленности было 46 человек, работников сельского хозяйства – 19, колхозников – 10, рабочих – 10, работников науки и высшей школы – 7, работников просвещения – 11, работников здравоохранения – 18, культуры и искусства – 2, представителей средств массовой информации – 5, правоохранительных органов – 6, военнослужащих – 2, партийных работников – 23, советских работников – 15, работников профсоюзов – 6, работников торговли – 3, комсомольских работников – 1, представителей общества инвалидов – 1 человек. Высшее и незаконченное высшее образование имели 158 депутатов, среднее и среднее специальное образование – 17 человек.

Данная характеристика показывает общесоюзную тенденцию на первых свободных, демократических выборах: *увеличение* доли коммунистов и людей с высшим образованием, с одной стороны, а с другой – *катастрофическое уменьшение* доли женщин, рабочих и крестьян. Политический состав Верховного Совета УР трудно оценить. Умеренно национали-

стическая удмуртская фракция составляла почти 50 депутатов. Число депутатов, поддерживающих промосковских демократов, колебалось от 20 до 32 в зависимости от решаемого вопроса. Это число (20-32 депутата из почти 200) можно считать «среднедемократическим», если речь идет об областях и краях (русских регионов), но по меркам национальных республик даже в те времена (не говоря уже о более поздних периодах) это очень демократический показатель.

На первой организационной сессии ВС УАССР, проходившей 14 апреля 1990 г., состоялись выборы Председателя ВС. П.С. Грищенко, который еле-еле прошел в состав Верховного Совета, даже не выставил свою кандидатуру на должность Председателя ВС, поэтому в республике возможность осуществления горбачевской политики совмещения должностей Первого секретаря и главы представительного органа изначально была исключена. В бюллетень для тайного голосования по выборам Председателя ВС УАССР были включены следующие кандидатуры: Дмитриев Геннадий Николаевич, Председатель Совета Министров УАССР, Русских Ювенарий Нестерович, заведующий отделом по вопросам работы Советов секретариата ВС УАССР, Тубылов Валентин Кузьмич, директор Асановского совхоза-техникума, Шишкин Владимир Федорович, начальник цеха № 364 ПО «Ижмаш». Большинство набрал Тубылов В.К.<sup>1</sup>.

В.К. Тубылов работал Первым секретарем Малопургинского райкома КПСС, но был освобожден от должности в 1986 г., при руководстве Петра Грищенко. Он был компромиссной кандидатурой Председателя ВС УАССР. Проявивший себя в номенклатурной среде, Тубылов был оценен как руководитель умеренный, демократически настроенный (в плане процедуры), знающий местные условия, «близкий к земле». Даже его неудачная карьера при Грищенко создала ему имидж пострадавшего от коммунистического произвола. Его поддерживали демократическая фракция, депутаты-удмурты, депутаты-хозяйственники, молодые депутаты (не раньше 1958 года рождения) и «болото», состоявшее из «случайных» депутатов. Победу Тубылова на выборах Председателя ВС можно расценить как «возвращение утраченной территории» удмуртской национальной элитой. В дальнейшем Тубылов должен был лавировать между различными группами парламента и для собственного же блага поднимать авторитет и значение Верховного Совета.

На пост Председателя Совета Министров УАССР Валентин Тубылов предложил Дмитриева Геннадия Николаевича, работавшего на этой должности с 1987 г., но его кандидатура не была принята сессией. Во

---

<sup>1</sup> Удмуртская правда. № 88. 1990. 15 апреля.

второй раз Тубылов предложил Миронова Николая Ефимовича, директора 13-го государственного подшипникового завода (ГПЗ-13) Министерства автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения СССР. По итогам голосования Председателем Совмина УАССР был избран Миронов Н.Е.

Подобное компромиссное решение кадрового вопроса после серьезного поражения обкомовского руководства наблюдалось и в Свердловской области: председателем облсовета стал не Первый секретарь обкома КПСС, а другая номенклатурная фигура, пользующаяся относительным доверием даже среди демократов, а пост главы исполнительной ветви власти была отдана одному из хозяйственников. Однако между Удмуртией и Свердловской областью наблюдаются два различия. Первое, В.К. Тубылов был менее значимой фигурой в номенклатуре, чем свердловский В.М. Власов, являвшийся председателем облисполкома до его избрания председателем облсовета. Это способствовало быстрому избавлению удмуртского Верховного Совета от партийной опеки. Второе, В.М. Власов был освобожден от должности уже в июне 1990 г., после его критики тогдашнего бога-героя области Б.Н. Ельцина. Вся власть области сосредоточилась в руках «хозяйственника» – председателя облисполкома Э.Э. Росселя, который даже формально стал председателем облсовета в ноябре 1990 г. В Удмуртии же В. Тубылов оставался на должности до 1995 г., и при этом его авторитет всегда превосходил авторитет Н.Е. Миронова.

### **2. 3. 3. 39-я РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ОТЧЕТНО-ВЫБОРНАЯ ПАРТКОНФЕРЕНЦИЯ**

Поражение партийного руководства республики на выборах весной 1990 г. привело к изменению состава руководства. Тридцать девятая республиканская партийная отчетно-выборная конференция проходила в два этапа (8-9 июня и 12 октября 1990 г.). Впервые Первый секретарь обкома избирался конференцией, а не пленумом обкома партии. Девятого июня комиссия, готовившая список кандидатов, вышла с пятью кандидатурами: Грищенко П.С., Козлов М.А. (бывший Первый секретарь Глазовского горкома КПСС), Сапожников Н.И. (Первый секретарь Ижевского горкома КПСС), Фоминов А.М. (взял самоотвод), в список дополнительно внесли Шишкина М.И. (заведующий сектором НИУ «Содружество» Института экономики УрО РАН и Совмина УАССР). Результаты первого голосования были следующими: «за» П. Грищенко – 380, «против» – 517 голосов; «за» М. Козлова – 200, «против» – 697; «за» Н.



Сапожникова – 269, «против» – 628; «за» М. Шишкина – 18, «против» – 879 голосов.

Во второй тур вышли Н. Сапожников («за» – 446, «против» – 458 голосов) и П. Грищенко («за» – 421, «против» – 483 голосов). Таким образом, ни один из претендентов не набрал необходимого количества голосов. Девятого июня 1990 г. конференция решила голосовать в третий раз, включив в бюллетени для тайного голосования прежних кандидатов. Результаты оказались следующими: «за» П. Грищенко – 371, «против» – 528 голосов; «за» Н. Сапожникова – 491, «против» – 408 голосов. Первым секретарем обкома КПСС в УАССР был избран Н.И. Сапожников<sup>1</sup>. В отличие от В.К. Марисова и П.С. Грищенко, Н. И. Сапожников – коренной ижевчанин.

Полная смена состава обкома после поражения региональной партийной организации на выборах весной 1990 г. не была неожиданностью в СССР. Специфика Удмуртии заключалась в том, что Первый секретарь обкома П.С. Грищенко не ушел на пенсию самостоятельно, в отличие от других «горбачевских десантников» – первых секретарей обкомов, например, самарского В.Г. Афонина, и редких уцелевших брежневских «феодалов» – первых секретарей, например, свердловского Л.Ф. Бобыкина и закарпатского Г.И. Бандровского. Более того, даже после поражения республиканская партийная конференция выражала достаточно большое доверие П.С. Грищенко.

Избрание нового руководства обкома КПСС во главе с бывшим Первым секретарем горкома столицы региона в отчетно-выборной кампании летом-осенью 1990 г., равно как его воскрешение в качестве Первого секретаря рескома КПрФ тоже не представляются исключительными феноменами, особенно в урбанизованных регионах бывшего СССР. Например, в Свердловской области (В.Д. Кадочников). Дело в том, что в критический для КПСС момент на первый план выдвинулись руководители, которые были более приспособлены к эпохе массовой политики (неудивительно, что в урбанизованных регионах такими являлись партийные руководители столиц регионов), и региональная организация КПрФ часто формировалась вокруг этого ядра руководителей. По иронии судьбы горбачевский лозунг о необходимости изменения стиля руководства в сторону более «западного» образца осуществился в ходе распада КПСС. Однако в отличие, например, от подобного ему выдвиженца – Первого секретаря КП РСФСР в Самарской области В.С. Романова, представлявшего антигорбачевскую левую внутрипартийную оппозицию в 1990-1991 гг.,

<sup>1</sup> Материалы 39-й удмуртской областной отчетно-выборной партконференции. ЦДНИ УР, ф. 16, оп. 69, д. 664.

Н.И. Сапожников не предпринимал особо активных мер против коллапса партийной организации в 1990-1991 гг. Как указано выше, это вредило репутации Н. Сапожникова среди левых активистов республики. Тем не менее, Сапожников, став кандидатом экономических наук, ныне является коммунистическим лидером федерального масштаба, лично близким к Г.А. Зюганову.

## **2. 4. ДЕКЛАРАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА УР И ОТНОШЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ С МОСКВОЙ (1990-1991 гг.)**

Первой большой работой, проделанной Верховным Советом УР, было принятие 20 сентября 1990 г. декларации «О государственном суверенитете Удмуртской Республики». Относительно языка в Декларации содержалось компромиссное положение. Так, вслед за татарстанским прецедентом<sup>1</sup>, в статье 7-й Декларации был объявлен билингвизм, т. е. «равноправное функционирование русского и удмуртского языков в качестве государственных», но это категорическое объявление было смягчено положением о том, что «русский язык является языком межнационального общения». Эту двусмысленность ликвидировала Конституция УР 1994 г., которая приняла безоговорочный билингвизм (ст.9). Однако конституционный билингвизм в Удмуртии, в отличие от Татарстана, не мог предотвратить бесконечных споров по поводу правомерности требования знания удмуртского языка от кандидатов на должность Президента УР.

Что касается государственного устройства республики, то Декларация утвердила победу парламента над властью партии: статья 2 Декларации гласит, что «в Удмуртской Республике ни одна политическая партия, общественная организация, другие формирования или отдельные лица не могут выступать от имени всей республики. От имени всего народа республики может выступать исключительно Верховный Совет республики». Кроме того, Декларация продвинула департизацию советов и исполкомов, определив, что «в Удмуртской Республике не допускается совмещение должностей руководителей органов государственной власти и управления с любой другой должностью в государственных организациях, политических партиях и общественных организациях».

По отношению с союзными и российскими органами власти Декларация Удмуртии, подобно другим декларациям о суверенитете, принятым в этот период в автономных республиках на территории РСФСР, сняла с

---

<sup>1</sup> Татарстанский ВС принял Декларацию о государственном суверенитете на 20 дней раньше, чем Удмуртский ВС, 31 августа 1990 г.

названия республики прилагательное «автономная» и потребовала истинно федеративных отношений и с союзным, и с российским руководством. Однако надо отметить, что если в сильных тюркских республиках, таких как Татарстан и Саха, декларации об абстрактном государственном суверенитете, принятые в этот период, являлись *отступлением* от их прежних четких требований «повышения статуса республики до союзной» (иначе говоря, это было их адаптацией к новым условиям после установления власти Б.Н. Ельцина в России), то для слабых республик, в том числе Удмуртии, декларации об их суверенитете представляли собой, несомненно, *шаг вперед* к реальной автономии.

Поскольку в федеративной структуре СССР существовала путаница, снятие прилагательного «автономная» никак не означало повышения статуса республики до союзной (иными словами, ее отделения от РСФСР); это было сделано, чтобы усугубить путаницу в государственном устройстве СССР с целью манипуляции на фоне борьбы между союзным и российским руководством (Горбачевым и Ельциным). Однако М. Горбачеву, использовавшему желание бывших автономных республик повысить свой статус как противовес руководству Б. Ельцина, удалось лучше наладить отношения и с элитой, и с населением УР, как и с другими бывшими автономными республиками России. Об этом свидетельствуют результаты референдума и президентских выборов в России 1991 г.

Рассмотрим итоги референдума 17 марта 1991 г. В голосовании о сохранении СССР приняло участие 74,26 % населения, имеющего право голосовать (по России – 75,2 %), из них ответили «да» – 76,02% (по России – 71,39 %), «нет» – 22,01 %. По вопросу о введении поста Президента России проголосовало 74,25 % избирателей (по России – 84,14 %), из них за введение поста высказалось 67,16 % (по России – 69,85 %), против – 30,54 %. Что касается выборов Президента РСФСР 12 июня 1991 г., то в голосовании приняло участие 74,39 % избирателей (в среднем по России – 75,2 %), и голоса разделились следующим образом:

- за Б. Ельцина – 51,87 % избирателей (по России – 57,30 %),
- за В. Жириновского – 4,24 % (по России – 7,81 %),
- за А. Тулеева – 9,79 % (по России – 6,81 %),
- за Н. Рыжкова – 17,39 % (по России – 16,85 %),
- за А. Макашова – 3,13 % (по России – 3,74 %),
- за В. Бакатина – 7,69 % (по России – 3,42 %).

Столь прогорбачевские результаты референдума и президентских выборов (нельзя считать их консервативными, так как В. Бакатин, самый чистый демократ среди кандидатов, набрал в два раза больше голосов, чем по России) в республике, которая решительно отказалась от обко-

мовской власти год назад, объяснимы только с учетом общего совпадения тактических интересов М. Горбачева и элиты бывших автономий России.

## **2. 5. ПЕРЕВОРОТ АВГУСТА 1991 г.**

Ни один из центров власти или политического господства в республике не был готов принимать однозначные решения по поводу заявлений и распоряжений, сделанных ГКЧП. Действия основных акторов сводились к одному – не допустить обострения ситуации. Президиум ВС УР 19 августа принял постановление о взятии всех полномочий государственной власти на себя. Вечером Председатель Верховного Совета УР Валентин Тубылов, выступив по местному телевидению, призвал население соблюдать спокойствие и сообщил о постановлении Президиума ВС УР.

На следующий день, 20 августа в 10 часов утра В. Тубылов, его первый заместитель Ю. Кедров и председатель Совмина УР Н. Миронов собрали в парламенте представителей общественных движений и партий, которые выразили свое отношение к происходящему. Демократы в лице сопредседателя Движения за демократию Виталия Скрынника призвали следовать распоряжениям российских властей, а Второй секретарь рескома КП РСФСР Михаил Козлов не взял на себя ответственность выступать от имени рескома, поскольку пленум был назначен только на 31 августа. В заключение встречи В. Тубылов отметил, что сейчас удмуртское правительство исполняет лишь постановления официальных властей. «Мы были, есть и остаемся в России», – заключил Тубылов. В тот же день в 16.00 Президиум ВС УР признал законным опубликование в газете «Известия Удмуртской Республики» указов Президента России.

Двадцать первого августа Президиум ВС УР принял решение о созыве внеочередной сессии ВС 22 августа. Только в этот день удмуртский парламент выразил свое негативное отношение к незаконному ГКЧП. За эту «нерасторопность» Президиума и лично Тубылова их в последующем очень часто критиковали представители демократической фракции республиканского парламента. Однако спустя некоторое время многие из демократов стали расценивать действия Тубылова как чрезвычайно мудрые и осторожные. Особенно после событий 1993 г. в Москве.

Наиболее внятную позицию по поводу происшедших событий занял Ижевский горсовет, который еще 21 августа провел свою сессию, на которую пригласил исполняющего обязанности министра внутренних дел Н. Перевощикова и председателя КГБ Иконникова В.А. Оба они заявили

о подчинении распоряжениям российского правительства и Президента. Сессия приняла решение, осуждающее действия ГКЧП, при пяти «против» (представители ОФТ) и 22 воздержавшихся (в большинстве – коммунистическая фракция). По городскому радио г. Сарапула 20 августа выступил председатель горсовета С. Калинин с осуждением ГКЧП. Сессия Сарапульского горсовета собралась 22 августа. Сессии в других районах проходили вплоть до 30 августа и в большинстве своем давали положительную оценку деятельности своих президиумов и исполкомов. Ни одно должностное лицо в результате деятельности создаваемых комиссий по расследованию действий должностных лиц в период с 19 по 22 августа 1991 г. не пострадало. Были высказаны лишь замечания, например, в адрес редактора газеты «Удмуртская правда» В. Злобина, опубликовавшего вместе с документами ГКЧП тексты ОФТ (Н. Январского) с фактическими призывами к свержению существующей власти. Злобин впоследствии покинул свой пост, но уже по другим причинам, и в настоящий момент (2000 г.) является заместителем министра печати и информации УР.

### **3. УСТАНОВЛЕНИЕ РЕЖИМА А.А. ВОЛКОВА (1993-1995 гг.)**

#### **3. 1. ПРЕДЫСТОРИЯ: ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КРИЗИС В УДМУРТИИ (ОСЕНЬ 1991-1993 гг.)**

Августовские события завершили процесс перемещения политического центра в республике от обкома КПСС к Верховному Совету УР и его председателю Валентину Тубылову. Однако ни у окружения Тубылова, ни у его оппонентов пока не было стратегии институционального строительства, закрепления (или ослабления) власти. Об этом свидетельствуют колебания ВС УР между президентской и парламентской формами власти. Так, 10 октября 1991 г. был принят конституционный закон «О реформе государственной власти и управления в Удмуртской Республике», установивший пост Президента. С другой стороны, требовался досрочный роспуск ВС УР и формирование Малого Совета на профессиональной основе. В связи с этим появились четыре проекта. Среди них – проект комиссии ВС УР по вопросам законодательства, который предполагал создание профессионального Малого Совета из 45 депутатов. Именно в этой комиссии сосредоточилась основная часть членов фракции «Демократическая Удмуртия». В свою очередь, проект комиссии по развитию экономики и планированию, поданный в декабре 1991 г., наоборот, предлагал предоставить президентские полномочия председателю Совми-

на УР, создать Малый Совет, состоящий из 25-30 депутатов, и сократить компетенцию сессии и Президиума<sup>1</sup>.

Активизировалась удмуртская национальная элита. Актуализировались требования о национальной квоте в парламенте, квалификационное требование к Президенту УР о знании удмуртского языка. Левая фракция, хотя и изрядно деморализованная после августа, отстаивала идею сохранения системы советской власти и, естественно, была против президентской формы и профессионального парламента. Промышленный директорат тоже не одобрял президентский вариант власти, что сближало его с коммунистами. В январе 1993 г. ВС УР отложил на неопределенный срок президентские выборы в республике.

Не был единым и Совмин УР. От старого («дмитриевского») состава Совмина в правительстве Н. Миронова остался один В.А. Соловьев, человек огромного в тот период влияния. Его присутствие в новом кабинете мешало Миронову сформировать свою команду. Ему было сложно руководить правительством рядом с Соловьевым. С другой стороны, в Совмине УР образовалась и иная группировка, которую возглавил Равиль Каримов, другой первый заместитель председателя, возглавлявший ранее министерство финансов. Миронов был вынужден балансировать между этими двумя влиятельными группировками.

На протяжении всего 1992 г. парламент постоянно пытался отправить в отставку Совет Министров. В частности, 18 ноября 1992 г. на сессии ВС УР была проведена мощная атака на правительство. Сразу после отчетного доклада премьер-министра Н. Миронова в прениях выступили представители практически всех фракций и группировок с резкой критикой и требованиями отставки правительства. Эта атака на правительство в большой степени была обусловлена недовольством всех группировок непрофессионализмом премьер-министра. Тайным голосованием большинством голосов правительству была поставлена неудовлетворительная оценка. За этим, естественно, последовало голосование о вотуме недоверия правительству, результаты которого ничего не дали: доверяли правительству 82 депутата, не доверяли – 80. Попытка провести голосование о вотуме недоверия непосредственно премьер-министру не удалась из-за личного отсутствия главы правительства. Он лег в больницу.

По неподтвержденной информации 24 ноября 1992 г. на заседании правительства Удмуртии Председатель Совмина Н. Миронов пытался оказать давление на правительство. Было зачитано заявление о

---

<sup>1</sup> См.: С. Щукин. Власть в законе. Ижевск, 1995.

том, что если на сессии ставится вопрос о недоверии премьер-министру, то речь может идти только об отставке правительства в целом. Однако заявление не подписали высокопоставленные члены кабинета, в частности, заместители премьер-министра В. Соловьев и Р. Каримов (так как оба неожиданно оказались в отпуске). Депутаты ВС Удмуртии оценили это как давление на депутатский корпус, так как об отставке правительства речи идти не могло. Двадцать шестого ноября на сессии ВС вновь было проведено поименное голосование по вопросу отставки ряда членов правительства. За отставку Миронова проголосовали 86 депутатов (из 198), за отставку Соловьева – 114. По регламенту было необходимо набрать две трети голосов. Двадцать седьмого ноября был принят четвертый вариант постановления о Совете Министров, в котором правительству давалось поручение разработать проект закона о Совете Министров.

Весной 1993 г. в республике разгорелся скандал, связанный с использованием средств внебюджетного Фонда стабилизации экономики. Удмуртия получила квоту по нефти 271,9 тыс. тонн, 141,7 тыс. тонн из них – региональная квота, 130,2 тыс. тонны – квота на развитие конверсионных предприятий. Реализация нефти была поручена фирмам «Ижинкрафт» – 43% и «Внештопром» – 57%. Средства предназначались для Фонда стабилизации экономики. Восьмого марта 1993 г. Евгений Жижин, управляющий делами Совета Министров собрал пресс-конференцию и заявил, что в правительстве отсутствует коллегиальность при принятии важнейших решений, нарушаются законы, непонятно как расходуются средства внебюджетных фондов. Жижин обвинил заместителя Председателя Совмина УР Рафиля Каримова в том, что фирма «Ижинкрафт», одним из учредителей которой Каримов является, заключила сомнительные сделки по продаже нефти и древесины. Эта пресс-конференция взорвала ситуацию. На сессии ВС была создана комиссия по проверке использования средств стабилизационного и других внебюджетных фондов, которая в июне 1993 г., на сессии ВС УР предложила передать материалы проверки в прокуратуру, заключив, что республике нанесен ущерб в 8,3 млрд долларов<sup>1</sup>.

Следующим камнем в адрес правительства стало обвинение коммерческого центра «Ижимпекс», имевшего правительственное разрешение на торговлю с Вьетнамом, в упущении выгоды на сумму 6 млн долларов. Обвинение было направлено в адрес другого первого заместителя Предсе-

---

<sup>1</sup> А.Глубоцкий, А.Мухин, Н.Тюков. Органы власти субъектов Российской Федерации (обзоры, биографии, телефоны). Москва, 1995. С.131.

дателя Совмина УР Виталия Соловьева, который был членом Российско-Вьетнамской межправительственной комиссии<sup>1</sup>.

Восьмого июня 1993 г. собралась 16-я внеочередная сессия ВС УР, формально посвященная принятию Закона о Совете Министров УР, но, разумеется, там обсуждался и вопрос о составе правительства. Закон о Совете Министров, принятый в начале сессии, предполагал такую процедуру отставки премьера, при которой решение принимается простым большинством голосов, вместо существовавшей до тех пор нормы в две трети. Если ВС отправляет в отставку главу правительства, то пересматривается весь состав кабинета. В структуре правительства предполагался только один первый заместитель главы правительства; под этим подразумевалась ликвидация «двоевластия» В. Соловьева и Р. Каримова.

Как указано выше, депутаты-ревизоры из комиссии по проверке стабилизационного фонда предлагали отправить в отставку главу кабинета Н. Миронова вместе с его первыми заместителями, а материалы передать в прокуратуру. Однако сама сессия ВС в значительной степени смягчила эти требования. Недоверие было оказано лишь Н. Миронову. И вот тут 11 июня 1993 г. он подал в отставку сам.

Не затрагивая деталей закулисных игр и парламентской процедуры, отметим лишь, что Верховный Совет УР раскололся между «максималистами» и «минималистами» по вопросу возложить ли ответственность только на Председателя Совмина либо и на его заместителей тоже. Причем этот раскол определился не только этической строгостью депутатов, но и стратегией государственного строительства республики – справиться с полицентричностью исполнительной ветви власти. Согласны ли были депутаты с закрытием многочисленных дел о коррупции без наказания главного подозреваемого, причем единственного уцелевшего у вершины власти представителя старой номенклатуры В. Соловьева?<sup>2</sup> Не удивительно, что руководитель демократов В.Н. Скрынник потребовал, хотя и без-

---

<sup>1</sup> Там же. С.131-132.

<sup>2</sup> После удовлетворения заявления Н. Миронова о своей отставке на трибуну вышел В. Скрынник и предложил принять постановление о выражении недоверия обоим первым заместителям премьера. В списки для тайного голосования попал один В.А. Соловьев. Согласно докладу счетной комиссии он оказался в чрезвычайно интересном положении. В докладе было указано, что в зале на момент объявления тайного голосования присутствовало 150 депутатов. Кворум был, но бюллетеней было взято всего 129, они же и были опущены в урну, 102 из них - против Соловьева. Депутаты группы «Промышленный союз» (директорат) в момент голосования по Соловьеву не брали бюллетени, тем самым сорвали кворум. См.: В. Ахмадулин. Быть или не быть у власти // Известия Удмуртской Республики. № 92-93. 1993. 19 июня.



результатно, освобождения от должности не только Н. Миронова, но и В. Соловьева<sup>1</sup>. При этом нужно подчеркнуть, что после удовлетворения Верховным Советом УР заявления Н. Миронова о его отставке кандидатура Александра Волкова в качестве его преемника прозвучала особо привлекательной именно потому, что Волков обещал ликвидировать полицентричность в Совмине УР и в самом деле предложил депутатам удовлетворить заявление В. Соловьева об отставке, которое Соловьев к тому времени уже подал.

Итак, 24 июня 1993 г., после утверждения заявления об отставке Н. Миронова и протокола счетной комиссии, признавшего голосование о недоверии Соловьеву несостоявшимся, председательствующий Валентин Тубылов настоял на рассмотрении кандидатуры Председателя Совмина УР. Выйдя на трибуну, он предложил Волкова Александра Александровича, работавшего ранее заместителем Председателя Совмина и возглавлявшего комитет по архитектуре и строительству. Дня за три до сессии состоялась встреча в правительстве с Валентином Тубыловым, где министры предложили спикеру выйти на сессию с кандидатурой Волкова. Вначале Тубылов был против, однако когда Президиум провел опрос депутатов и консультации с лидерами фракций и оказалось, что Волков – наиболее приемлемая кандидатура, Тубылов сделал выбор.

Отвечая на вопросы депутатов, Волков заявил, что имея большой опыт по созданию сплоченных и дисциплинированных коллективов, он сделает из Совмина работоспособную структуру. Он будет строго следить за соблюдением коллегиального принципа принятия решений в Совмине. Он, кстати, упомянул, что еще до Евгения Жижина они вместе с Павлом Вершининым, министром сельского хозяйства выступали против келейности, царившей в правительстве. Волков заявил, что выйдет перед сессией со своей структурой, где, естественно, будет только один первый заместитель. Об отставке Соловьева речь шла выше. С Каримовым Волков бы вышел перед сессией, но еще не знал в каком качестве.

В момент своего выступления перед сессией Волков выглядел достаточно выигранно: жесткий руководитель, уважающий принципы коллегиальности, прагматик, уходящий от политических и личных распрей, разрывавших до тех пор парламент и правительство. Волков не был связан ни с одной из группировок в Совмине. В целом, Волкова тогда никто

---

<sup>1</sup> Устное интервью К.Мацузато со В.Н.Скрынником, доцентом кафедры философии Удмуртского государственного университета, членом Всероссийского политического комитета «Демократического выбора России», которое он дал 14 сентября 1998 г. в г. Ижевске.

не мог рассматривать как амбициозную политическую фигуру<sup>1</sup>. К тому же, депутаты ожидали выборов ВС республики не позже весны 1995 г., поэтому кандидатура А. Волкова рассматривалась не иначе, как временная.

Больше чем через год, в сентябре 1994 г., из правительства уже Александра Волкова в Национальный банк УР ушел работать Равиль Каримов, и правительство наконец-то стало моноцентричным.

### **3. 2. ОКТЯБРЬСКИЕ СОБЫТИЯ И РУКОВОДСТВО УР**

Неудивительно, что представительная вертикаль Удмуртии осудила указ президента Б. Ельцина № 1400 от 21 сентября 1993 г. Специфика республики заключалась в том, что руководители исполнительной ветви власти во главе с А. Волковым тоже осуждали Указ, по крайней мере до событий в Москве 4-5 октября 1993 г. На другой день после появления президентского Указа, 22 сентября Президиумом ВС и Совмином УР было принято совместное решение, признающее его неконституционным, а всю полноту власти на территории УР принадлежащей Президиуму ВС и Совмину УР<sup>2</sup>. В этот же день Совмин УР принял отдельное постановление, в котором подтвердил свое согласие с постановлением Президиума ВС УР, признал Указ президента России неконституционным и досрочные выборы Верховного Совета и Президента России до января 1994 г. нецелесообразными. Верховный Совет Удмуртии на чрезвычайной сессии 22 сентября подтвердил решение, принятое Президиумом ВС и Совмином<sup>3</sup>.

Согласно газетной статье, выступление А. Волкова на данной сессии было следующим:

«Можно было бы поддержать то, что предлагает Президент и правительство России. Но этих лидеров мы знаем не первый год. На наших глазах Б.Н. Ельцин стал Президентом. Он всех подкупил на первых порах своей яркой личностью, он много обещал, что сделает россиян богатыми и довольными. Но как бы я ни хотел, я не могу привести позитивных дел в работе нашего Президента, как-то нет счастливого блеска в глазах его подданных от итогов его работы. Или говорить про демократию, которая

---

<sup>1</sup> Шукин. Власть в законе. С.48.

<sup>2</sup> Постановление от 22 сентября 1993 г. № 979/395 «О мерах по обеспечению нормальных условий для жизнедеятельности всех органов государственной власти и народнохозяйственного комплекса в Удмуртской Республике».

<sup>3</sup> Постановление ВС УР № 535-ХІІ от 22 сентября 1993 г. « О политической ситуации, сложившейся в результате изданного Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным указа «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации». Известия Удмуртской Республики. № 148. 1993. 24 сентября.

кончила Советский Союз? Или про население, которое продолжает нищать? Поэтому пропадает желание поддержать Президента»<sup>1</sup>.

По свидетельству присутствующих на сессии, Волков даже сказал, что на территории Удмуртии не осуществляются указы «этого президента-идиота». Стоит ли отмечать, что Москва запомнила такое выступление надолго!?

В тот же день сессия Ижевского горсовета также осудила положения Указа, признав их неконституционными. Незадолго до Указа, 10 сентября отношение к противостоянию Президента и парламента России высказали и руководители городских и районных Советов и исполкомов на своем совещании, приняв обращение, опубликованное в печати<sup>2</sup>.

После событий в Москве 3-4 октября 1993 г. Президиум ВС УР выступил с заявлением, что «трагические события» стали возможны в результате противоправных действий конфликтующих сторон, не сумевших разрешить политическое противостояние методами взаимных уступок. В тот же день митинг, организованный демократами в г. Ижевске, принял резолюцию, «решительно» осуждающую «бандитские действия экстремистов, проливших кровь граждан и пытающихся развязать в России гражданскую войну». В резолюцию наряду с общероссийскими требованиями о предании суду «организаторов и непосредственных исполнителей массовых беспорядков в Москве» и проведении выборов Федерального Собрания России были включены и местные: о направлении в Удмуртию представителя Президента России, роспуске ВС УР и назначении выборов в новый парламент Удмуртии, который будет работать на профессиональной основе.

Шестого октября, непосредственно перед сессией ВС УР Совмин УР принял постановление, согласно которому во исполнение Указа Президента РФ от 21 сентября 1993 г. он поручил первому заместителю Председателя Совмина Каримову Р.М. и руководителю аппарата Совмина Григорьеву М.А. разработать мероприятия, направленные на подготовку и проведение выборов в ГД ФС РФ. С этой целью были назначены совещания с председателями местных исполкомов. При этом в постановлении Совмин решил выйти перед сессией ВС с предложением о пересмотре постановления от 22 сентября 1993 г., в котором действия президента признавались неконституционными. Более того, постановление, «учитывая сложное финансово-экономическое положение» в УР, поручило Председателю Совмина УР А. Волкову создать правительственную группу для встречи с Председателем Правительства РФ В.С. Черномырдиным.

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Известия Удмуртской Республики. 1993. 14 сентября.

В тот же день открылась сессия ВС республики. Постановление свое от 22 сентября депутаты не отменили, несмотря на телеграмму Президента РФ с предложением решить этот вопрос в трехдневный срок. Вопрос о добровольном роспуске Советов даже не был включен в повестку дня сессии. Депутаты дважды «проваливали» проект постановления о выборах в Федеральное Собрание, и только под давлением президиума сессии постановление по данному вопросу было принято 7 октября 1993 г., при этом Верховный Совет республики продолжал считать указ Президента России о выборах неконституционным. В итоге сессия не признала последние указы Президента России действующими на территории Удмуртии и, вместе с тем, приняла постановление о мерах к их исполнению. На сессии было принято решение о досрочных выборах в «высшие органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления», но только одновременно с выборами Президента России. Сессия ВС поручила Президиуму ВС УР в месячный срок организовать подготовку законопроектов, необходимых для проведения реформы органов власти и управления в УР и опубликовать их в СМИ.

Выборы представительных органов РФ на территории региона пройдут в полном соответствии с указом Президента Ельцина, но одновременно решение требовало рассмотреть положение о выборах в Федеральное Собрание РФ на Совете Федерации. Предложения представителей «Демократической Удмуртии» о самороспуске Советов, немедленной отставке премьер-министра и Председателя Верховного Совета республики были встречены смехом в зале. В большей части выступлений на сессии говорилось о правильности действий Верховного Совета как России, так и Удмуртии. Председатель ВС республики В. Тубылов призвал бойкотировать на выборах демократов, так как демократия после такой бойни невозможна.

Таким образом, Верховный Совет Удмуртии остался одним из самых принципиальных региональных парламентов России даже в послеоктябрьской ситуации. С другой стороны, специфика Удмуртии заключалась в антиельцинской позиции представителя исполнительной власти (А. Волкова) и, соответственно, полном единении двух ветвей власти накануне вооруженного конфликта в Москве; однако после этого, разумеется, Волкову не хотелось разделить участь проигравших Советов. Во исполнение решения Совмина УР от 6 октября Волков вместе с Тубыловым отправились в Москву, но не были приняты ни одним значимым чиновником в Москве. Таким образом, Москва дала им понять, что их не простят.

Тубылов, находящийся в предпенсионном возрасте, был готов пожертвовать собой ради моральной чистоты, но Волков, которому тогда

было всего лишь 42 года и который только что взошел на вершину власти, не мог не искать способов своего политического выживания. С этой целью он завоевал депутатское кресло Совета Федерации РФ в декабре 1993 г. и старался приобрести и другое – республиканское президентское кресло.

### **3. 3. ВЫБОРЫ В ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РФ И РЕФЕРЕНДУМ ПО КОНСТИТУЦИИ РФ**

#### ***Референдум по Конституции РФ***

Итоги референдума Российской Федерации по поводу принятия Конституции России на территории Удмуртской Республики были следующими. В голосовании приняли участие 540390 избирателей, или 47,65 % (по РФ – 54,8 %), за Конституцию проголосовали 301026 избирателей, или 55,71% (по РФ – 58,4 %), против – 222912 избирателя, или 41,25 % (по РФ – 41,6 %).

#### ***Выборы в Совет Федерации Федерального Собрания РФ***

В выборах депутатов Совета Федерации Федерального Собрания РФ 12 декабря 1993 г. приняло участие 47,65 % избирателей (540379 человек). Волков А.А. получил 312,3 тысячи голосов (61,3 %), Подопригора В.Н. – 185,3 тысячи (36,4 %), Скрынник В.Н. – 120,8 тысячи (23,7 %), Орлов Е.Н. – 175,3 тысячи (34,4 %). Против всех проголосовали 36189 человек (7,11 %).

#### ***Выборы в Государственную Думу Федерального Собрания 12 декабря 1993 г.***

В голосовании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ в одномандатных округах приняли участие 540593 человек (47,67 %).

#### **Округ Удмуртский № 30**

Ахтариев Ж.Ф. получил 34659 голосов, или 12,97 %,

Васильев М.А. – 12267 голосов, или 46,89 %,

Колупаев В.Ф. – 77409 голосов, или 28,97 %.

Против всех был подан 29831 голос, или 11,17 %.

Депутатом стал Михаил Аркадьевич Васильев (родился в 1950 г., образование высшее). До 1988 г. он работал Вторым секретарем Шарканского райкома КПСС. В 1989 г. избирался председателем Шарканского райисполкома, ранее был Первым секретарем Шарканского райкома КПСС. Двадцать восьмого марта 1990 г. на первой организационной сессии Шарканского районного Совета народных депутатов он был избран Председателем Совета.

**Округ Ижевский № 29**

Красных А.И. получил 48846 голосов, или 22,35 %,

Щекурин В.М. – 26992 голоса, или 12,35 %.

Против всех проголосовал 25501 избиратель, или 11,67 %.

Депутатом был избран Алексей Иванович Красных. После школы он закончил Ижевский механический институт. В 1965 г. защитил на «отлично» диплом по специальности «Математические и счетно-решающие приборы и устройства» и пришел работать на Ижевский радиозавод. Был инженером-конструктором, начальником бюро математического обеспечения, с 1974 г. – начальник отдела АСУП, а с 1988 г. – главный конструктор автоматизированной системы управления предприятием. В 1990 г. избран депутатом Верховного Совета УР, заместителем председателя постоянной комиссии по экономике и планированию. Возглавлял комиссию по проверке формирования и расходования валютного и внебюджетного фондов. В Государственной Думе был избран в состав комитета по бюджету, налогам, банкам и финансам. Женат, имеет двоих детей.

*Федеральные списки. Данные в процентах*

	Партии/блоки	Округ 29	Округ 30	УР
1.	АПР	3.35	16.91	10.70
2.	Яблоко	10.37	5.21	7.57
3.	Будущее России – Новые имена	1.82	2.29	2.08
4.	Выбор России	19.49	11.62	15.22
5.	Гражданский Союз	2.04	1.59	1.80
6.	ДПР	6.16	3.97	4.97
7.	Достоинство и милосердие	0.89	1.67	1.31
8.	КПРФ	10.04	10.69	10.39
9.	Кедр	1.00	1.68	1.37
10.	ЛДПР	16.80	16.41	16.59
11.	ПРЕС	7.29	6.65	6.95
12.	Женщины России	12.84	14.42	13.70
13.	Движение демократических реформ	3.69	1.99	2.77

### **3. 4. ЗАВЕРШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРОЦЕССА В УР НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ. ПОБЕДА ПАРЛАМЕНТСКОЙ СИСТЕМЫ**

Осенние события 1993 г. в Москве подтолкнули региональные власти к скорейшему определению новой структуры властных институтов. Не следовать Указам Президента РФ о преобразовании властных институтов в направлении усиления исполнительной власти было невозможно. С другой стороны, просто роспуск Верховного Совета УР и назначение досрочных выборов нового профессионального парламента и Президента республики, как этого требовали радикальные демократы, не устраивал руководство Верховного Совета УР и большинство депутатов. Кроме того, уже 6 октября 1993 г. стало очевидным, что новое руководство Совмина ведет себя более самостоятельно в политическом отношении, нежели правительство Миронова.

После наступления Президента РФ на представительные органы власти Верховный Совет Удмуртии спешит принять символику (гимн, герб, флаг) Удмуртской Республики (4 ноября 1993 г.), чтобы избежать деструкции сложившихся институциональных и внутриэлитных отношений в республике. Это позволял и указ № 1617 от 9 октября 1993 г. «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации», следовать которому в направлении реформирования властных институтов республик было всего лишь рекомендовано, в отличие от областей, краев, округов, для которых данный указ имел категоричный характер.

Именно в этом контексте нужно понимать первое предложение А.А. Волкова о проведении выборов Президента Удмуртии одновременно с выборами Федерального Собрания, назначенными на 12 декабря 1993 г. Так, 5 ноября 1993 г. А.А. Волков собрал членов Президиума ВС УР и высших чиновников республики и выступил с этим предложением, мотивируя его тем, что нужно установить сильную власть всенародно избранного президента как противовес вмешательству со стороны Москвы. Очевидно Волков опирался на логику, общую для руководителей национальных республик, где президентская система была введена с конца 1993 по начало 1994 гг. Однако руководство ВС УР не согласилось с предложением Волкова, так как оно не имело законодательной основы, и, более того, было очевидно, что такое спешное проведение президентских выборов не могло не превратиться в практически безальтернативные выборы, реальным кандидатом в которых мог быть только сам Волков. В частности, депутаты-демократы

сильно сопротивлялись предложению Волкова<sup>1</sup>. В результате инициатором институционального строительства республики остался по-прежнему В. Тубылов.

Двадцать первая сессия Верховного Совета УР, открывшаяся 10 ноября 1993 г. и проработавшая с перерывами до 28 января 1994 г., приняла основные законы, касающиеся устройства власти в республике: Закон «О Президенте Удмуртской Республики» (11 ноября 1993 г.), Закон «О Верховном Совете Удмуртской Республики» (21 декабря 1993 года) и Закон «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике» (27 января 1994 года). Согласно принятым актам высшим должностным лицом республики становился президент, глава исполнительной власти, избираемый населением и непосредственно возглавляющий правительство. В паре с президентом избирается вице-президент. Верховный Совет республики состоит из 85 депутатов, избираемых в две палаты. Верхняя палата – Совет представителей состоит из 50 депутатов, избираемых в 25 сельских и 25 городских округах. Нижняя палата – Законодательная состоит из 35 депутатов, работающих на постоянной основе. Законодательная палата рассматривает кандидатуры предложенных президентом членов правительства. Верховный Совет может принять решение об отстранении от должности президента на своем совместном заседании. Президент для того, чтобы распустить Верховный Совет, должен провести референдум.

Однако несмотря на принятие законов, определяющих будущий институциональный дизайн Удмуртии, споры вокруг их положений не утихали, так как все это не было закреплено в Конституции. Кроме того, после актуализации идеи о новом устройстве власти и, в частности, введении поста Президента УР появились две конкретные фигуры, претендующие на этот пост. Соответственно вокруг них и стали формироваться «партии». Первый из них – Александр Волков, с июня 1993 г. возглавлявший Совет Министров УР. Второй – Валентин Тубылов, Председатель Верховного Совета, согласно Конституции – высшее должностное лицо республики.

Александр Волков проявился в этот период как жесткий и волевой политик, целеустремленный и прагматичный. После наступления определенности в направлении дальнейшего развития политической ситуации в

---

<sup>1</sup> Устное интервью К.Мацузато с Щукиным С.Г., руководителем регионального отделения «Яблоко» в УР, редактором газеты «День», бывшим членом Президиума ВС УР, состоявшееся 13 сентября 1998 г. в г.Ижевске; устное интервью К.Мацузато с Алашкиным К.И., руководителем организационного отдела аппарата Государственного Совета УР, состоявшееся 14 сентября 1998 г. в г. Ижевске.



России Волков занял сторону победителя, во многом повторяя меры, предпринимавшиеся Ельциным<sup>1</sup>. В отличие от Тубылова, Волков сразу заявил о своем стремлении занять пост Президента УР. Восемнадцатого января 1994 г., вернувшись с заседания Совета Федерации, членом которого он являлся, Александр Волков дал пресс-конференцию, на которой заявил, что если сессия ВС УР примет решение о сроках выборов Президента УР и кто-либо из граждан выдвинет его на этот пост, он не будет отказываться. Разумеется, требования к разрабатываемым законам у Волкова соответствовали модели «сильный президент – слабый парламент»: (1) президент – избираемый населением глава исполнительной власти, непосредственно возглавляющий правительство УР; (2) соотношение полномочий между парламентом и президентом по крайней мере зеркальное (прежде всего это касалось положений о роспуске парламента и импичменте президента); (3) главы местных администраций назначаются президентом; и (4) максимально сокращается депутатский корпус.

Что касается Тубылова, то у него была совершенно иная (чем у Волкова) мотивация политического поведения. Создавалось впечатление, что свою должность Председателя ВС он рассматривал как миссию для Удмуртии и удмуртского народа. Поэтому, если для исполнения этой миссии потребовалось бы отказаться от борьбы за пост президента – он бы это сделал, не задумываясь. Точно так же, как в 1990 г. Тубылова *сделали* Председателем Верховного Совета, его *сделали* кандидатом в Президенты УР в 1993-1994 гг. Иного лидера, противостоящего Волкову и традиции исполнительной вертикали, просто не нашлось. Позиция Тубылова по отношению к структуре власти в республике отражала модель «слабый президент – сильный парламент»: (1) президент – глава исполнительной власти, представляющий для согласования Верховному Совету, максимально полно отражающему многообразие интересов в обществе, кандидатуру главы кабинета министров, коллегиального органа исполнительной власти; (2) власть президента существенно ограничена парламентом; (3) главы местной власти избираются населением. Это тоже ограничивает власть президента и удовлетворяет чаяниям основной массы председателей исполкомов (субрегиональной элиты).

В целом для Тубылова главная задача – сохранить представительную власть и status quo в республиканской политической элите. Именно поэтому первый пакет законов о будущей власти в Удмуртии, принятый в декабре 1993 – январе 1994 гг., был направлен на то, чтобы сбалансиро-

---

<sup>1</sup> Это проявилось в создании при главе исполнительной власти Совета общественной безопасности и Общественной палаты при правительстве в качестве инструмента политической мобилизации общественности (как ее называли тогда, «дворцовой»).

вать основные требования политических акторов. Поэтому вводилась профессиональная законодательная палата, что удовлетворяло восходящих политиков, не занимающих постов, которые жаль было бы оставить. Поэтому верхняя палата (Совет представителей) создавалась на паритетных началах по оси «город-село». Именно поэтому глава местного самоуправления избирался населением, что делало его более независимым от республиканского руководства<sup>1</sup>.

«Партия» Волкова и «партия» Тубылова, как два полюса политического притяжения, формировались следующим образом. Волков опирался на исполнительную вертикаль власти (Совет Министров УР и председателей исполкомов части районов и городов республиканского подчинения), профсоюзы. Он заручился также поддержкой левых. Если бы избирался президент Удмуртии, то на его выборах коммунисты были готовы поддержать кандидатуру Александра Волкова. Однако поскольку в конечном счете выборы президента объявлены не были, коммунисты предпочли участвовать в выборах Госсовета УР (март 1995 г.) отдельно от волковского блока «Удмуртия», дабы завоевать максимальное количество мест в легислатуре<sup>2</sup>. Тубылов опирался на поддержку удмуртского национального движения, местные Советы, Центр поддержки местного самоуправления (ЦПС, «ижевская группа»).

Что касается директората, то он, скорее, сохранял нейтралитет. Во-первых, потому что все еще не видел для себя большого смысла участвовать в республиканской власти (большинство своих вопросов директора решали традиционно в Москве). Во-вторых, потому что профессиональный парламент и вовсе ограничивал возможность их участия в региональной политике.

Характерно, что в период с октября 1993 г. до принятия Конституции республики в декабре 1994 г. удмуртские коммунисты были в союзе с Волковым, стремившимся к введению сильной президентской системы,

---

<sup>1</sup> При этом в законе «О местном самоуправлении в УР» предполагалось два варианта решения структуры местной власти. Территория сама должна была определиться и записать в своем Уставе, избирает ли население муниципального образования Главу местного самоуправления, который возглавляет и исполнительный, и представительный орган местного самоуправления (статья 13), или оно избирает Главу администрации района (города), который возглавляет только исполнительный орган (статьи 11 и 12).

<sup>2</sup> Кстати, альянс «волковской группы» и коммунистов продолжился и далее, несмотря на конфликт после выборов Президента РФ в 1996 г., когда А.Волков публично поддержал кандидатуру Ельцина. Однако уже на выборах в Госдуму РФ 1999 г. между ними было установлено согласие по поддержке кандидатуры Юрия Маслюкова в Ижевском мажоритарном избирательном округе № 28.

что противоречило его программе восстановления советской (парламентской) республики. С другой стороны, демократы (в том числе «ижевская группа»), вопреки своему программному требованию усиления исполнительной власти не могли не поддерживать Президиум ВС УР, стремившийся к системе, близкой к парламентской, дабы противостоять А.А. Волкову. Таким образом, расстановка политических сил в Удмуртии в 1993-1994 гг., их позиции по отношению к Конституции были перепутаны, что привело к затягиванию конституционного процесса республики<sup>1</sup>. Более того, обе группировки старались воспользоваться «фактором времени». Президиум ВС УР стремился принять Конституцию еще этим составом ВС, что заставило его минимизировать «институциональное потрясение», иначе говоря, принять Конституцию, близкую к существующей (т. е. парламентской). А.А. Волков взял курс на оттягивание принятия Конституции, так как если бы новая Конституция не была принята до истечения срока полномочий органов власти республики, избранных и сформированных в 1990 г. (т. е. до весны 1995 г.), неизбежно было проведение выборов президента и Верховного Совета УР по схемам, закрепленным законами, принятыми еще в конце 1993 г. Здесь также коммунисты были в тандеме с волковцами.

Так, постановление Совмина УР № 529 от 13 октября 1994 г. констатировало нарушение принципа разделения властей в проекте Конституции УР и «необоснованное расширение полномочий Государственного Совета УР». Были выражены «серьезные возражения» против «большого количественного состава депутатского корпуса (85 человек) и неизбежно, в связи с этим, разрастания государственного аппарата». По этой же причине в постановлении было высказано возражение против предлагаемой модели президентства. В постановляющей части Верховному Совету УР было предложено сформировать Конституционное Собрание, а доработанный им проект Конституции УР вынести на всенародное обсуждение.

Левые силы откликнулись на эту инициативу. В день открытия 25-й сессии Верховного Совета УР, 18 октября 1994 г. «Известия Удмуртской Республики» опубликовали «Обращение большинства общественных движений и партий Удмуртии» с подписями представителей региональных отделений КПРФ, РСДНП, РКРП, ПРЕС, КДП (ПНС), Федерации профсоюзов УР, Союза женщин УР, а также Союза предпринимателей (!) и др.

---

<sup>1</sup> Инертное противостояние политических сил накладывалось на ухудшение экономического положения и криминогенной обстановки в республике. Пиком последнего стало убийство первого заместителя министра внутренних дел Н.А. Перевощикова и членов его семьи, совершенное 9 октября 1994 г. у него на квартире.

В обращении подписанты возражали «против спешки в принятии Конституции». Верховному Совету предлагалось объявить референдум по Конституции и в феврале-марте 1995 г., когда истекут полномочия депутатов, провести выборы нового состава представительного органа и президента УР.

Реакция Президиума ВС была мгновенной. В тот же день среди депутатов было распространено обращение группы депутатов следующего содержания: «Мы, группа народных депутатов Верховного Совета Удмуртской Республики, представляющие различные политические взгляды и направления, обеспокоены резким ростом противостояния, возникшим накануне рассмотрения проекта Конституции Удмуртской Республики. Считаем, что это вызвано введением института президентской власти в республике. Опыт других республик показывает, что президентство не может гарантировать стабильного экономического роста, зато часто становится поводом к обострению политической борьбы. Рост управленческих затрат, связанных с введением этого поста, усложнение механизма принятия законодательных актов вряд ли сделает управление более эффективным. В интересах политической стабильности в Удмуртии и совместного поиска путей восстановления управляемости ее экономики, предлагаем при принятии Конституции УР исключить из нее институт президентской власти, закрепив статус высшего должностного лица в республике за главой парламента, а исполнительные полномочия за правительством».

Параллельно шел сбор подписей против двухпалатного парламента. По обоим спискам к середине дня набралось более 70 подписей депутатов (количество достаточное, чтобы заблокировать голосование о дате выборов президента УР). Обращение было зачитано на сессии Седловым Ю.М. (с 1990 г. по июль 1992 г. – председатель комиссии ВС УР по промышленности). В результате 19 октября 1994 г. сессия приняла постановление, принявшее «для дальнейшей доработки проект Конституции Удмуртской Республики, подготовленный Конституционной комиссией Верховного Совета», и отклонившее проект, внесенный блоком левых сил Удмуртии. В постановлении указывалось об образовании рабочей комиссии для доработки проекта Конституции УР, которой предписывалось «учесть следующие основные положения: система органов государственной власти Удмуртской Республики – без поста президента; высший представительный и законодательный орган Удмуртской Республики – Государственный Совет Удмуртской Республики – однопалатный».

Седьмого декабря 1994 г. на 25-й сессии ВС УР в результате поименного голосования Конституция УР была принята. «За» проголосова-

ли 136 депутатов, «против» – один, «воздержались» – четверо (в зале находился 141 депутат). Опубликованная 26 декабря 1994 г., Конституция УР вступила в силу.

Конституцию сразу прозвали договорной, так как получив право на жизнь, она оставила за своими пределами несколько нерешенных спорных вопросов, связанных, прежде всего, с институтом президентства. Вопрос о президенте либо «главе исполнительной власти» (а не главе республики), избранном всенародно, решено было вынести на всенародное обсуждение. Однако предполагалось, что результаты этого обсуждения будут рассматривать лишь следующий парламент, при этом они могли носить для него чисто рекомендательный характер. Законодательство о референдуме в УР отсутствовало.

С другой стороны, Председатель Верховного Совета (после выборов Государственного Совета), а не Президент признан «высшим должностным лицом» в Удмуртии. Следовательно, на период перед выборами и после них главной фигурой на политической арене остался председатель парламента. Он наделен достаточно широкими полномочиями: представляет Госсовету (100 депутатов) кандидатуру Председателя Правительства, ставит вопрос о выражении недоверия Председателю Правительства. Недоверие правительству выражается простым большинством голосов от списочного состава депутатов и влечет его полную отставку<sup>1</sup>.

Двадцать шестого марта 1995 г. одновременно с выборами депутатов Госсовета УР первого созыва был проведен опрос о необходимости введения в УР поста президента. В списки избирателей было включено 1114767 человек. В опросе приняли участие 523743 избирателя, или 46,98 %. На вопрос: «считаете ли вы необходимым введение поста всенародно избираемого Президента УР?» 158389 человек, или 30,24 % ответили «да», а 333741 человек, или 63,72 % – «нет». В результате население высказалось большинством голосов против введения поста президента.

В целом можно констатировать, что принятие «парламентской» Конституции предотвратило серьезный раскол внутри правящей элиты, который бы неминуемо произошел в случае объявления президентских выборов.

Таким образом, завершился конституционный процесс в УР, и защитники идеи сильного президента быстро приспособились к новым пра-

---

<sup>1</sup> При этом «...предложение о выражении недоверия Правительству Удмуртской Республики может быть внесено не менее чем одной третью от установленного числа депутатов Государственного Совета.», то есть в вопросе об отставке правительства голос Председателя Госсовета приравнивается к третьей части голосов депутатского корпуса (статьи 84 и 85).

вилам игры. Тем не менее, остались две проблемы. Во-первых, парламентская система была ограничена на региональном уровне, а на субрегиональном функционировала президентская система (система сильного мэра), зафиксированная в законе УР от 28 января 1994 г. «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике». Нельзя сказать, что различие форм органов власти на уровнях управления неминуемо создает управленческий кризис. Например, в США, где на федеральном и региональном уровнях принята президентская система, на муниципальном уровне доминирует парламентская система (система каунсила). Но в удмуртском контексте доминирование системы сильного мэра на уровне городов и районов означало, что Госсовет УР не обеспечен инструментом реализации своей воли на этом уровне, так как сильные мэры при исполнении своих обязанностей зависят от правительства, а не от парламента. Это противоречие развилось до того, что парламентская система стала преобладающей и на субрегиональном уровне в результате местных реформ 1998 г.<sup>1</sup>

Во-вторых, победа парламентской системы включила Удмуртию в абсолютное меньшинство регионов РФ. Эта потенциальное противоречие с общефедеральной практикой превратилось в открытое после принятия Федерального Закона от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

### **3. 5. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УР И ЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ (1995 г.)**

#### **3. 5. 1. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ**

Среди особенностей предвыборной кампании на выборах депутатов Государственного Совета первого созыва можно назвать следующие. Во-первых, правящая элита неплохо поработала для своего воспроизводства и недопущения больших перемен в своем составе. Например, по сообщению Центральной избирательной комиссии, в составе кандидатов насчитывались 21 работник Совмина, министерств и госкомитетов УР<sup>2</sup> и 71 представитель местных органов власти и администраций. Практически все Главы районных администраций (30 человек) выдвинули свои кандидатуры. Пикантность ситуации заключалась в том, что по закону о выборах в УР почти все они должны были сложить свои полномочия, не имея права совмещать должности в исполнительной власти и в парламенте.

---

<sup>1</sup> Исключение составили города республиканского подчинения и Каракулинский район.

<sup>2</sup> Известия Удмуртской Республики. 1995. 7 марта.

Во-вторых, феноменом политической жизни стало формирование женского фактора. Единым фронтом, объединившись в две организации, Союз женщин и Конфедерацию деловых женщин, прекрасная половина Удмуртии штурмовала бастионы власти. Отчасти это объяснялось сложившейся политической конъюнктурой в связи с чеченскими событиями, антивоенным движением солдатских матерей, ростом значимости проблем семьи. При этом есть основания полагать, что женский фактор все же являлся не более чем политическим спектаклем, разыгрываемым традиционными политическими направлениями.

Третьей особенностью можно назвать устремление предпринимателей в Госсовет. Порядка 20 % кандидатов в депутаты представляли коммерческие структуры, немалую часть которых составляли директора, генеральные директора и президенты АО, ТОО и частных фирм.

Анализ выступлений кандидатов и программ избирательных объединений позволяет выделить в них некоторые общие моменты: сокращение налогов, предоставление социальных гарантий пенсионерам, матерям и детям, инвалидам и прочим социально незащищенным категориям населения и урегулирование отношений с Москвой.

### **3. 5. 2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И БЛОКИ**

*Общественно-политическое движение «Удмуртия».* Двадцатого сентября 1994 г. была принята платформа избирательного объединения «Удмуртия», созданного в августе и зарегистрированного в начале сентября того же года. В объединение вошли Федерация профсоюзов УР, Союз женщин, Союз интеллигенции, Республиканская организация ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, республиканские организации АПР, КПРФ, РСДНП. Руководитель избирательной кампании объединения Геннадий Овчинников в газете «Удмуртская правда» от 27 сентября определил место блока в политическом спектре как левоцентристское, социал-демократическое.

На состоявшейся в начале февраля 1995 г. пресс-конференции руководители блока подчеркнули, что «Удмуртия» может превратиться в более прочное политическое объединение. По их заявлению, в случае победы на выборах «Удмуртия» готова сформировать правительство во главе с А. Волковым. В самом деле «Удмуртия» получила 20 % депутатских мест, создав в Госсовете свою фракцию, которую возглавил Владимир Яковлевич Коняшин, Глава местного самоуправления Камбарского района.

Двадцатого мая 1997 г. избирательный блок превратился в общественное объединение «Удмуртия». Учредители объединения назвали своим лидером Александра Волкова. Ядро «Удмуртии» тогда составили Республиканский совет ветеранов, Республиканская организация молодежи, Союз женщин, Союз интеллигенции. На координационном комитете были избраны председатель объединения, А. Волков и заместитель, В. Агашин, заместитель Председателя Госсовета УР. «Главной целью мы ставим, – сказано в основных положениях программы движения, – возрождение нашей Удмуртской Республики в едином пространстве Российского государства, рост ее авторитета среди регионов, в конечном итоге подъем экономики и благосостояния людей». Удмуртия должна быть конкурентоспособным регионом, а для этого республика должна стать «единой корпоративной системой с максимальным раскрепощением потенциала предпринимательства и иметь государственную власть с персональной ответственностью за результаты проводимой политики, с конкурентоспособным на региональном уровне правительством».

Накануне выборов в Госсовет УР и Государственную Думу РФ 1999 г. А. Волков и его сподвижники, очевидно посчитав, что созданное движение «Удмуртия» и фонд «Республика» – недостаточные меры для подготовки к выборам, 20 ноября 1998 г. установили контакт с лужковским «Отечеством». С Москвой был заключен договор о сотрудничестве. В 1999 г. в Удмуртии было учреждено региональное отделение «Отечества», которое возглавил Председатель Госсовета Александр Волков. В состав «Отечества» в Удмуртии вошли движение «Удмуртия», ассоциация «Развитие» (директора крупных промышленных предприятий) и профсоюзы. «Отечество» в Удмуртии – центристско-патриотическое движение, опирающееся прежде всего на промышленников, ядром которых является ВПК. Главной задачей они видят рост объемов промышленного производства, поиск инвесторов, развитие оборонных тематик и автомобилестроения в республике. О сельском хозяйстве, экологии, национальных вопросах, социальной сфере они говорят неохотно и вскользь, считая, что у руководства исполнительной властью в республике должен стоять справный директор завода.

*Центр поддержки самоуправления (ЦПС).* ЦПС был зарегистрирован МЮ УР 26 января 1995 г. Его цели и задачи: поддержка конституционных, законодательных положений РФ и УР по организации местного самоуправления, защита прав и интересов населения Удмуртии, в том числе участие в выборах и выдвижение кандидатов на выборные должности в органы государственной власти и местного самоуправления на федеральном, республиканском и местном уровнях. Количество членов –



около 100 человек. Лидер и идеолог ЦПС – Евгений Германович Одиянков, главный врач Кардиологического диспансера республики, бывший депутат Верховного Совета РСФСР. Не менее видное место в движении занимали фигуры мэра Ижевска А.И. Салтыкова и генерального директора АО «Гарант» Д.Е. Белоголовкина.

Деятельность ЦПС г. Ижевска началась с поддержки А. Салтыкова в его борьбе за кресло мэра в апреле 1994 г. Однако потенциал движения позволил сформулировать идеологические послышки движения местного самоуправления. Показательным в этом плане может быть и замысел создания в г. Ижевске «муниципальной финансовой системы», элементы которой вынашивались в Союзе российских городов. ЦПС на выборах Госсовета УР 1995 г. выдвинул 19 и поддержал 49 кандидатов, основная их масса – влиятельные фигуры как в бизнесе, так и в политике. В списке кандидатов, симпатичных ЦПС, достаточно много глав местных администраций городов и районов республики, среди поддерживаемых ЦПС и Председатель Верховного Совета УР Валентин Тубылов.

На выборах Госсовета УР 1999 г. ЦПС уже не проявил себя как политическая сила, однако Одиянков, Салтыков и Тубылов участвовали в них как самостоятельные фигуры и координировали действия между собой.

«Свобода, Законность, Согласие» – блок, в который вошли Союз предпринимателей Удмуртии, Союз ветеранов Афганистана, Удмуртское отделение «Демократической России», местное отделение ПЭС. К ним же примыкало и отделение «Демократического выбора России». Явно лидировал в блоке Союз предпринимателей Удмуртии. Программа блока представляла собой набор положений-лозунгов чисто популистского толка. Главной целью всех объединений и кандидатов блока было попасть в Госсовет. Среди организаций, поддержавших блок, числились и Татарский Общественный Центр, и Ассоциация больных сахарным диабетом. Вот такой политический спектр.

*Удмуртское республиканское объединение «Справедливость».* Учредительная конференция прошла 11 января 1995 г. Среди лидеров объединения – Дмитрий Щигалев, председатель СТК «Ижсталь», депутат ижевской городской Думы, Алексей Красных, депутат Государственной Думы РФ, Александр Лопатин, представитель центра «Стратегия», Георгий Медведев, предприниматель, фирма «Фронтон», Александр Деньгин. Отделения организации были созданы в 15 районах Удмуртии и в городах Воткинске, Глазове и Сарапуле. Алексей Красных, презентуя журналистам свой блок, обнародовал его предвыборные лозунги: «Труд. Справедливость. Россия»; «Только высококвалифицированный и высокооплачиваемый труд может явиться основой повышения уровня жизни народа Удмуртии». «Спра-

ведливость» вела переговоры о сотрудничестве с ЦПС и другими политическими организациями, кроме крайне левых и крайне правых.

Несмотря на продекларированное создание, объединение «Справедливость» не состоялось. Все кандидаты, предполагавшие идти по списку кандидатов, поддерживаемых «Справедливостью», выдвинулись как независимые. Объединение не было зарегистрировано в Центральной избирательной комиссии.

*Избирательное объединение «Удмурт Кенеш»* – блок организаций «Удмурт Кенеш», молодежной организации «Шунды» («Солнце») и Общества удмуртской культуры «Дэмен». «Удмурт Кенеш» поддерживает местный Чувашский общественный культурный центр. После снятия вопросов о языке, Президенте Удмуртии программа блока практически ничем не обнаружила себя как националистическая. Многие наблюдатели отмечали, и с этим трудно не согласиться, что его программные документы во многом напоминали программу блока «Удмуртия». Впрочем, схожесть с ЦПС тоже отмечалась. Такое положение связано, очевидно, как с тактическими соображениями, необходимостью пройти в парламент, в том числе и в «русских» округах, и в городах, так и с изменениями в руководстве ассоциации «Удмурт Кенеш», произошедшими в августе предыдущего года, когда «радикальная» Роза Яшина была отстранена от своего поста, а 4 ноября 1994 г. на съезде удмуртов смещена вовсе и заменена более спокойным лидером Иваном Гришкиным, профессором медицинского института.

*Социально-экологический блок* собрал местных «зеленых». Ядром группы являлся Экологический Союз, представлявший в Удмуртии Социально-экологический Союз России. Руководство блока и Экологического Союза (его давний лидер – Сергей Геннадьевич Шукин, на момент выборов – председатель постоянной комиссии Верховного Совета УР по экологии и недропользованию) в свое время стало инициатором создания первой в г. Ижевске и в Удмуртии неформальной общественной организации «Экологический союз Ижевска». Незадолго до начала избирательной кампании, очевидно, при проведении консультаций и подготовке к ней, в руководстве движения произошел раскол. От Союза отошли члены, отказавшиеся принимать участие в политических сражениях. Эту позицию в какой-то степени озвучил в газете «Удмуртская правда» один из старых экологов Александр Торгушин. По его выражению, задачей экологического движения должны стать не политические игрища, где пропадают самые активные и способные, уходя в профессиональную политику, а «работа лопатой», имелось в виду проведение экологических субботников и проч. По крайней мере, в этом случае совершается реальное действие.

Идеологической основой экологов можно назвать рациональность. Они за рациональное использование недр, за рациональное распределение доходов от эксплуатации природных ресурсов с учетом прежде всего интересов территории, природной среды, а не организаций, производящих добычу или переработку. В этом плане можно вспомнить достаточно последовательное отстаивание необходимости гарантированных отчислений от разработки недр в бюджеты местных Советов районов, где ведется добыча, и в бюджет республики в целом. Многие положения этой позиции закреплены законодательно, и в этом заслуга Сергея Щукина. Особое место в позиции блока занимают вопросы рационального строительства городских массивов. В течение нескольких лет ижевские экологи настойчиво воевали с гаражными кооперативами, построенными с нарушениями СНИПов, настаивали на рациональном использовании площадей, отведенных под городское строительство.

В блок входили главным образом молодые люди в возрасте до 35 лет, они и составляли главную силу движения, его руководство. Поэтому, очевидно, не случайно, что в предвыборных лозунгах организации появился и призыв голосовать за молодых, дабы молодые сменили старую правящую элиту и зрелых людей в возрасте старше сорока лет. Социально-экологический блок на выборах Госсовета УР выдвинул 23 человека в более чем 15 округах – в семи районах и трех городах республики.

### ***3. 5. 3. ВЫБОРЫ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УР***

К началу выборной кампании в Госсовет УР в республике насчитывалось около 1108000 граждан, обладавших правом участвовать в голосовании. В выборах приняли участие порядка 517000 (46,6 %) избирателей. Из них только около 192000 граждан проголосовали за кандидатов, ставших депутатами. Вот проблема любой мажоритарной системы.

Из 73 кандидатов блока «Удмуртия» депутатами стали 20, из 45 кандидатов КПРФ избраны депутатами 9, из 11 кандидатов ЦПС – трое, из 30 кандидатов РКРП – трое, из 44 кандидатов блока «Свобода, законность, согласие» – двое, из 12 кандидатов Конфедерации деловых женщин – одна. «Нулевой» результат имеют объединение «Удмурт Кенеш», Социально-экологический блок, Ассоциация ученых. Таким образом, можно говорить о победе блока «Удмуртия», который создавался под личность А. Волкова. На втором месте – КПРФ. Третье место поделили РКРП и ЦПС.

Избранный Госсовет УР не образовал в своем составе демократической фракции. По крайней мере, из «традиционных» представителей демократического движения в республике прошли лишь трое – председатель местной «Демократической России» Николай Нагорных, Александр Лопатин, близкий к «Выбору России» и центру «Стратегия», и инженер-программист с «Ижмаша» Татьяна Манакова. В принципе к этой же группе можно было бы отнести и Алексея Красных, бывшего тогда депутатом Государственной Думы РФ и впоследствии сложившего с себя эти полномочия. Видные демократы, такие как Сергей Шукин и Виталий Скрынник, не прошли.

Госсовет УР первого созыва по национальному составу был таков: 76 русских, 16 удмуртов, пятеро татар, трое – представители других национальностей. Несмотря на то, что в составе Госсовета оказалось 16 представителей «титульной нации», парламент Удмуртии можно было считать русским. Удмуртская национальная составляющая на этот раз не создала своей отдельной фракции. Ни один из 47 кандидатов в депутаты от политической части удмуртского национального движения – блока «Удмурт Кенеш» не прошел. Все представители удмуртского народа, ставшие депутатами, выдвигались либо от других блоков, либо как «независимые» кандидаты.

Половина депутатов Госсовета УР состояла из бывших депутатов Верховного Совета УР, работников Совмина УР и глав местного самоуправления. Вторая половина – из интеллигенции, директоров промышленных предприятий, банкиров и работников социальной сферы уровня директора школы или главного врача центральной районной больницы. Впервые в истории Советов в Удмуртии в составе представительного органа не оказалось ни одного рабочего, даже от коммунистов. Сложившаяся политическая элита региона, стремившаяся укрепиться на своих позициях, победила, воспроизвелась. Кстати, в парламенте Удмуртии насчитывалось 15 глав и заместителей глав местного самоуправления (администраций) районов, городов и городских районов г. Ижевска, из них пять – представители столичных властей. Из ста избранных депутатов – 12 женщин. Среди депутатов – четыре доктора наук и восемь работников сельского хозяйства.

Реальные результаты выборов Госсовета проявились лишь на его первой сессии, которая состоялась 18 апреля с целью избрания Председателя Госсовета. Как указано выше, фигура Председателя Госсовета, согласно Конституции УР, достаточно значима. Он – высшее должностное лицо в республике, он предлагает парламенту кандидатуры на пост Председателя Совмина УР и имеет полномочия поставить вопрос о выражении недоверия правительству.

Было бы разумным, если бы председателем парламента стал прежний спикер, а главой кабинета – Александр Волков. Однако такого

компромисса не получилось. Чтобы он произошел, необходима была договоренность о том, что Валентин Тубылов в случае его избрания председателем парламента, предложил в премьеры А.А. Волкова. Это было невозможно. Кроме того, статус премьера в том виде, в каком этот пост теперь был определен Конституцией, не устраивал и самого Волкова. Он желал бы видеть себя президентом республики либо хотя бы главой исполнительной власти с широкими полномочиями. Полномочия же последнего были достаточно сужены. Правительство оказалось под жестким контролем парламента и в значительной степени подотчетным ему.

Восемнадцатого апреля 1995 г. после утверждения временного регламента депутаты приступили к выдвижению и обсуждению кандидатур на пост Председателя Госсовета. В. Тубылова предложил от имени «большой группы различных депутатов» Евгений Одиянков, лидер ЦПС. А. Волкова предложил депутат Антонов Ю.В., начальник Ижевского факультета юридического института МВД РФ. Вторым за кандидатуру Волкова выступил Коляшин В.Я., Глава администрации Камбарского района. Первым со своей предвыборной речью выступил А. Волков. После ответов на вопросы дали слово В. Тубылову. В списки для тайного голосования были включены две кандидатуры: А. Волкова и В. Тубылова. Вскрытие урн показало: «за» А. Волкова – 50, «против» – 50 голосов; «за» В. Тубылова – 46, «против» – 54 голоса. В результате ни одна кандидатура не набрала необходимых 51 голоса.

На следующий день, 19 апреля вновь началось выдвижение. Были выдвинуты Анатолий Салтыков, мэр г. Ижевска, Николай Сычев, генеральный директор АО «Удмуртнефтепродукт», бывший Первый секретарь Завьяловского райкома КПСС, Владимир Тумаев, генеральный директор АО «Спецгазавтотранс», В. Тубылов и А. Волков. Н. Сычев и А. Салтыков сняли свои кандидатуры. Голосование имело следующие результаты: «за» В. Тубылова – 42, «против» – 58 голосов; «за» А. Волкова – 55, «против» – 45 голосов; «за» В. Тумаева – 2, «против» – 98 голосов. Председателем Госсовета УР стал А. А. Волков<sup>1</sup>.

Двадцать шестого апреля 1995 г. первая сессия Госсовета УР продолжила свою работу. Председатель Госсовета предложил главу кабинета министров. В безальтернативных выборах победил Вершинин Павел Николаевич. Итоги голосования: «за» – 63, «против» – 26 голосов<sup>2</sup>.

По иронии судьбы плоды установления парламентской республики вкушал не победитель (Тубылов), а побежденный (Волков). При предсе-

<sup>1</sup> НУ-сегодня. 1995. 22 апреля.

<sup>2</sup> Удмуртская правда. 1995. 28 апреля; Игорь Егоров. Удмуртская Республика в апреле 1995 года. Политический мониторинг. М.: ИГПИ, 1995. № 4.

дательстве А. Волкова удмуртский парламент резко изменил политическую культуру. Если при председательстве В. Тубылова в Верховном Совете УР правота и убедительность позиций депутатов нередко играли более значимую роль, нежели их политическая принадлежность, то в Госсовете первого созыва дискуссии уже не имели прежнего значения. Скорее, новый парламент напоминал клуб начальников или инструмент лоббизма. Разница между двумя парламентами определялась, по-видимому, разницей в политическом поведении их председателей и в социальном составе депутатов.

#### **4. КОНСТИТУЦИОННЫЙ КРИЗИС И УТВЕРЖДЕНИЕ ПАРЛАМЕНТСКИХ ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ В УР (1996-1998 гг.)**

##### **4. 1. Причины «кризиса» субрегионального управления в УР**

После установления парламентского режима на республиканском уровне центр тяжести государственного строительства и соответственно политических споров перешел на субрегиональный уровень. Можно отметить три причины кризиса субрегионального управления в УР: демографическо-политическая, юридическая и политическая.

*Демографическо-политическая причина.* Конфронтация между республиканскими и республиканскими столичными органами власти возникает в следующих случаях. Во-первых, если столица данного региона является монополистом и демографически, и в плане финансовых потоков. Во-вторых, если бывшее обкомовское руководство было ликвидировано Большим Взрывом 1990 г. и его место занял «второй эшелон руководителей». Ситуация в УР удовлетворяла обоим условиям.

*Юридическая причина.* В ходе восстановления системы управления после силовой ликвидации Советов проельцинские силы «расстегнули первую пуговицу ошибочно». Конституция РФ 1993 г. определила, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, но не дала, с другой стороны, механизма делегирования государственных функций и контроля за их исполнением органами местного самоуправления. Этот законодательный пробел не заполнил даже федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 1995 г.<sup>1</sup> В результате регионы решали проблему взаимодействия между региональными и субрегиональными органами власти са-

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: К.Мацузато. Субрегиональная политика России. Методика анализа // Третье звено государственного строительства России: Подготовка и реализация федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Саппоро, 1998. С. 12-25.

мостоятельно. Один из возможных вариантов – татарстанская модель, т. е. полное огосударствление городов и районов. При этом в УР существовала еще одна особенность. Если в этнически русских регионах система назначения глав местных администраций функционировала до конца 1996 г. и поэтому подчинение этих глав региональному руководству было в значительной степени обеспечено, то УР не имела этой системы до принятия Закона УР «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» в 1996 г.

Наоборот, реформа местных органов 1994 г., последовавшая за ликвидацией Советов, была нацелена на введение системы сильного мэра, избираемого всенародно. Дело в том, что в отличие от республиканских органов власти УР, которые могли действовать до 1995 г., то есть до конца своих полномочий, городские и районные органы власти УР не смогли пережить послеоктябрьских потрясений. Обладая меньшими людскими ресурсами, местные Советы часто страдали из-за отсутствия кворума даже до октября 1993 г. Учитывая ситуацию, 20 января 1994 г. Председатель Президиума ВС УР В. Тубылов высказал позицию Президиума: «Искусственно поддерживать существующие структуры нет смысла. Указы Президента России о роспуске местных Советов деморализовали городских и районных депутатов, собрать их на сессии для решения важнейших вопросов жизни территории становится практически невозможно. Дать для этого полномочия Малым Советам – не легитимно. Остается единственный выход – досрочные выборы местных органов власти».

Двадцать восьмого января 1994 г. 21-я сессия ВС УР в спешке приняла закон «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике», хотя при подготовке проекта в связи с конституционным процессом, происходившим в республике, шли ожесточенные споры по поводу сроков выборов местных органов (раньше или позже органов государственной власти республики) и механизма создания этих органов (назначать или выбирать глав администраций). Волковцы настаивали на назначении глав местных администраций, а тубыловцы – на выборности. И Волков, и Тубылов старались этими программами привлечь на свою сторону руководителей городов и районов для того, чтобы с выгодой для себя сформировать будущий Госсовет (или провести выборы Президента УР). Чаще всего идею о выборности глав администраций поддерживали главы городов и районов-доноров (пяти нефтеносных районов: Игринского, Якшур-Бодьинского, Сарапульского, Камбарского, Каракулинской, Воткинского). За их назначаемость выступали главы дотационных территорий (часто вынужденно). Принятие Конституции РФ в декабре 1993 г. разрешило эти споры в пользу выборности глав.

Главы местного самоуправления, избранные 10 апреля 1994 г.<sup>1</sup>  
(в голосовании приняли участие 40,92 % избирателей)

	Город/район	И.Ф.О. главы	Прежнее место работы	% поданных из действующих голосов
1	г. Ижевск	Салтыков Анатолий Иванович	Председатель горисполкома	47,7
2	г. Воткинск	Фридрих Валерий Леонидович	ведущий инженер-конструктор ГПО «Воткинский завод»	51,48
3	г. Глазов	Горяинов Александр Павлович	Председатель горисполкома	60,25
4	г. Можга	Маратканов Николай Александрович	Председатель горисполкома	50,25
5	г. Сарапул	Берг Роберт Эдмундович	Председатель горисполкома	39,78
1	Алнашский	Городилов Виталий Иванович	директор АО «Алнашагропромхимия»	48,0
2	Балезинский	Вихарев Василий Александрович	Председатель райисполкома	73,7
3	Вавожский	Рябов Владимир Андреевич	Председатель райисполкома	67,42
4	Воткинский	Варламов Владимир Сергеевич	Председатель райисполкома	73,76
5	Глазовский	Чеченин Геннадий Павлович	Председатель райисполкома	81,49
6	Граховский	Колпаков Борис Ильич	Председатель райисполкома	51,66
7	Дебесский	Королев Владимир Николаевич	заведующий райфинотделом	50,82
8	Завьяловский	Гусев Владимир Васильевич	Председатель райисполкома	65,53
9	Игринский	Вишневецкая Галина Сергеевна	директор школы	29,02
10	Камбарский	Коняшин Владимир Яковлевич	Председатель райисполкома	58,58
11	Каракулинский	Капин Владимир Николаевич	Председатель райисполкома	45,33
12	Кезский	Полев Вячеслав Алексеевич	Председатель райисполкома	39,09
13	Кизнерский	Колбин Анатолий Алексеевич	Председатель райисполкома	73,11
14	Киясовский	Шадрин Александр Андреевич	исп. директор Ассоциации крестьянских хозяйств	25,68
15	Красногорский	Комиссаров Николай Александрович	директор школы	43,77
16	Малопургинский	Назаров Михаил Иванович	Председатель райисполкома	47,76
17	Можгинский	Максютин Владимир Викторович	Председатель райисполкома	79,43
18	Сарапульский	Коробейников Александр Георгиевич	Председатель райисполкома	62,25
19	Селтинский	Шиляев Владислав Иванович	директор районного центра занятости	56,53
20	Сюмсинский	Россомахин Валерий Платонович	Председатель райисполкома	53,93
21	Увинский	Дранков Виктор Иванович	Председатель райисполкома	74,88
22	Шарканский	Березин Виталий Иванович	бригадир подсобного хозяйства «Мувырское»	30,21
23	Юкаменский	Бушмелев Николай Сергеевич	редактор местного радио	49,31
24	Якшур-Бодьинский	Вахрушев Геннадий Васильевич		42,13
25	Ярский	Возмищев Леонид Леонидович	Председатель райисполкома	39,71

<sup>1</sup> Известия Удмуртской Республики. 1994. 12, 20 апреля.



Надо отметить, что в начале 1994 г. проблема государственного устройства на республиканском уровне была еще далека от решения, так что будущее институциональное противоречие после введения «президентской системы» на субрегиональном уровне не намечалось.

Рассмотрим результаты выборов мэра в апреле 1994 г. (см. таблицу). В четырех из пяти городов республиканского подчинения и 16 из 25 районов действующие председатели исполкомов победили. Нельзя не сделать вывод, что выборы укрепили позицию исполкомовских руководителей, а это привело к тому, что некоторые из них стали независимыми от республиканского руководства.

*Политическая причина.* В результате победы А.А. Волкова на выборах председателя Госсовета УР, биполярность расстановки политических сил была перенесена на плоскость регион – столица региона. Как отмечалось выше, уже в процессе обсуждения Конституции УР проявились альянсы между волковцами и дотационными территориями, выступавшими за назначение глав местных администраций, с одной стороны, и между тубыловцами и сильными территориями, в частности, руководителями г. Ижевска, поддерживавшими идею о выборности глав, – с другой. Во время муниципальных выборов 1994 г. ЦПС начал кампанию в г. Ижевске в поддержку Салтыкова. В ходе предвыборной кампании в Госсовет УР 1995 г. эта новая биполярность стала еще более очевидной; на одном полюсе находились волковцы в лице блока «Удмуртия», а на другом – ЦПС и мэрия г. Ижевска.

Общей спецификой регионов, не позволяющих доминировать одной группировке элит над другими, представляется то, что распад одной из институциональных баз оппозиции всегда сопровождается подъемом другой. Именно поэтому в этих регионах невозможно преодолеть биполярность политических сил. После того, как В. Тубылов проиграл А. Волкову на выборах Председателя Госсовета, мэрия г. Ижевска выдвинулась на передний план как бастион оппозиции А. Волкову. После затихания конфронтации между республиканскими и столичными органами власти, как это ни неожиданно, председатель Совмина УР, то есть ставленник А. Волкова, П.Н. Вершинин стал «лицом» оппозиции. Точно также в Приморском крае после ликвидации мэрии В. Черепкова в г. Владивостоке председатель краевой Думы С.А. Дудник, ставленник Е. Наздратенко, перешел на сторону оппозиции, и краевая Дума превратилась в инструмент оппозиции. Это непрерывное воспроизводство биполярности обусловлено умением оппозиции найти и приручить «слабейшее звено» истеблишмента.

#### **4. 2. ГОРОД ИЖЕВСК: ВОСХОЖДЕНИЕ А.И. САЛТЫКОВА (1990-1994 гг.)**

Анатолий Иванович Салтыков родился в 1947 г. в г. Можге Удмуртской АССР, начал карьеру советского чиновника в 1984 г., став заместителем председателя исполкома Октябрьского райсовета г. Ижевска. Впоследствии он пошел по чисто исполкомовскому пути, став председателем горплана, заместителем председателя и председателем исполкома Ижевского горсовета. Второго июля 1987 г. первая организационная сессия Ижевского горсовета 20-го созыва избрала председателем Устиновского (Ижевского) горисполкома Пищальникова Юрия Григорьевича (1939 г. р.), русского, работавшего на этой должности с декабря 1985 г. На той же сессии одним из заместителей председателя горисполкома был избран А.И. Салтыков, работавший на этой должности с января того же года.

Во время первых демократических выборов весной 1990 г.<sup>1</sup> число депутатов сократилось до 200 (против 450 во время выборов 1987 г.). Однако столько же депутатов было и в ВС УР, поэтому даже теоретически можно было предположить, что Ижевский горсовет был более демократичным (не элитным), чем республиканский парламент. В самом деле, согласно докладу избирательной комиссии первой организационной сессии, среди депутатов горсовета было 30 женщин (11 женщин в ВС), 60 рабочих (10 рабочих в ВС), 25 человек были в возрасте до 30 лет (девять в ВС), членов КПСС было 106 (149 в ВС), членов ВЛКСМ – 9 (трое в ВС), избранных впервые – 160 человек<sup>2</sup>.

Если ВС УАССР, какими бы недостатками он ни обладал, был все-таки ассамблеей элит, то горсовет столицы был обречен не справиться с задачами, возложенными на него при новых, сложных условиях. Более того, деятельность рядовых депутатов при рыночных условиях оказалась чрезвычайно трудной, так как предприятия перестали выполнять свою законную обязанность – представлять депутатам оплачиваемые отпуска для проведения сессий. Естественно, возникла проблема кворума. Все эти обстоятельства способствовали быстрому установлению в г. Ижевске президентской системы.

Неэлитный характер Ижевского горсовета стал очевидным при избрании его председателя. Были выдвинуты девять кандидатов, в число

---

<sup>1</sup> Четвертого и 18 марта 1990 г. было избрано 168 депутатов и 22 апреля - 32 депутата. Явка избирателей 4 марта была 66 %, 18 марта - 64 %. Первая организационная сессия Ижевского городского Совета народных депутатов 21-го созыва проходила 12, 13, 17, 19 апреля, 10, 21, 22 мая и 4, 25, 26 июня 1990 г.

<sup>2</sup> По данным мандатной комиссии, оглашенным на первой организационной сессии ВС УАССР, когда депутатами были избраны 175 человек.

которых входил и будущий председатель В.Е. Лялин<sup>1</sup>. После снятия некоторых кандидатур (в т. ч. Лялина) в бюллетени для тайного голосования были включены следующие: Балакин Виктор Васильевич, секретарь парткома мотопроизводства ПО «Ижмаш», Ибрагимов Исрафил Минниханович, зам. секретаря парткома ПО «Ижсталь», Колесников Валерий Тимофеевич, председатель Первомайского райисполкома г. Ижевска, Лихачев Виктор Николаевич, зам. командира отдельного батальона дорожно-патрульной службы ГАИ. Результаты голосования оказались следующими: «за» Балакина В.В. – 9 голосов, «против» – 153; «за» Ибрагимова И.М. – 38, «против» – 124; «за» Колесникова В.Т. – 37, «против» – 125; «за» Лихачева В.Н. – 69, «против» – 93 голосов. Было назначено повторное голосование по кандидатурам, набравшим наибольшее количество голосов. Результаты его оказались таковы: «за» Лихачева В.Н. – 55 голосов, «против» – 107; «за» Ибрагимова И.М. – 73 голоса, «против» – 89. Голосование было признано несостоявшимся и было перенесено на следующий день<sup>2</sup>.

На следующий день в силу неопределенности вопроса в законодательстве сессия начала работу с юридических дебатов о том, могут ли «вчерашние» кандидатуры участвовать в выборах. Было решено допустить их к выборам. Кроме того, на участие в выборах председателя в качестве кандидатов дали согласие Лялин Вадим Евгеньевич (заведующий кафедрой Ижевского механического института) и Беселев Вульф Исаакович (начальник ижевского трамвайно-троллейбусного управления), ранее снявшие свои кандидатуры. В результате голосования В.Е. Лялин, за которого проголосовали 87 депутатов (против – 71), был избран председателем горсовета. При этом второе место занял Лихачев В.Н., работник ГАИ, набравший 57 голосов (против него проголосовал 101 депутат). Таким образом, горсовет оказался расколотым отношением к кандидатуре радикального демократа Лялина. По предложению Лялина, заместителем председателя Ижевского горсовета был избран Балакин Виктор Васильевич («за» – 88; «против» – 42 голоса). Очевидно, кандидатура Балакина была предложена для примирения с консервативной частью депутатов горсовета. Председателем ижевского горисполкома был избран Салтыков А.И. («за» – 135, «против» – 42 голоса).

Уже после объявления итогов голосования на сессии выступила депутат Митягина Людмила Сергеевна и заявила, что сессия допустила ошибку, избрав Лялина В.Е. своим председателем. Митягина была представителем Ижевского механического института, где работал Лялин. Она отметила основные черты характера Лялина – инфантильность в решении

<sup>1</sup> Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 1, д. 2408, л. 8.

<sup>2</sup> Там же, ф. 5, оп. 1, д. 2408, л. 26-27.

сложных проблем, желание быть на виду у начальства, амбициозность. Кроме того, по ее словам, в 1989 г. Лялин баллотировался на пост ректора Ижевского механического института и не прошел. В результате выступления Митягиной могло сложиться впечатление, что стремление Лялина стать председателем горсовета определялось его неудовлетворенным желанием быть всегда на виду<sup>1</sup>.

К несчастью, опасение Митягиной оправдалось. Даже героическая решительность Лялина во время августовского путча 1991 г. не спасла его от нареканий со стороны депутатов за его интеллигентский дилетантизм. Двадцать второго ноября 1991 г. 8-я сессия Ижевского горсовета признала работу президиума горсовета неудовлетворительной и освободила от должности его председателя В.Е. Лялина. За это решение проголосовало 104 депутата, против – 39 и двое воздержались. Исполняющим обязанности председателя Ижевского горсовета был назначен Балакин Виктор Васильевич, бывший секретарь парткома «Ижмаша», проигравший Лялину весной 1990 г. Голосование состоялось 26 ноября 1991 г. с результатом: 111 голосов – «за»; 17 – «против»; 7 бюллетеней были недействительными. По-видимому, существовала негласная договоренность между А. Салтыковым, практически ставшим хозяином города, и В. Балакиным. На самом деле Балакин не оспаривал власть у Салтыкова, и после октябрьских событий 1993 г. стал одним из заместителей мэра.

Четвертого декабря 1991 г. сессия горсовета приняла решение об образовании Малого Совета, формируемого, согласно постановлению Верховного Совета РСФСР, по норме один от десяти депутатов горсовета. В состав Малого Совета Ижевска вошло 22 депутата при кворуме 14. Малый Совет мог работать на постоянной основе, однако Виктор Балакин, сделавший на сессии сообщение о порядке формирования Малого Совета, предложил отказаться от этого, так как в конце 1993 г. должны были состояться новые выборы, и «люди будут в неудобном положении».

События осени 1993 г. ускорили «президентизацию» управления города. На основании указа Президента РФ № 1617 от 9 октября 1993 г. «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» и распоряжения Главы администрации – мэра г. Ижевска № 1 от 29 октября 1993 г., а также Устава г. Ижевска, введенного в действие с 28 октября 1993 г., была прекращена деятельность горисполкома, который был реорганизован в администрацию г. Ижевска<sup>2</sup>.

Согласно Уставу г. Ижевска, во-первых, мэр не только стал всенародно избираемым, но и стал совмещать должность председателя Городской Думы

---

<sup>1</sup> Там же, ф. 5, оп. 1, д. 2408, л. 43-75.

<sup>2</sup> Там же, ф. 5, оп. 1, д. 2603, л. 1.

Ижевска<sup>1</sup>, во-вторых, число депутатов сократилось с 200 до 30, в-третьих, районы г. Ижевска лишались властной субъектности. Представительные органы власти на этом уровне прекращали свою деятельность, и оставались только назначаемые мэром главы районных администраций. Принятие закона «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике» (27 января 1994 г.) и выборы органов местного самоуправления (10 апреля 1994 г.) окончательно закрепили это положение. Переворот, таким образом, произошел раньше и более последовательно, чем на республиканском уровне<sup>2</sup>.

#### **4. 3. ВЫБОРЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Г. ИЖЕВСКА В 1994 Г.**

По данным избирательной комиссии, кроме действующего мэра А.И. Салтыкова, поддержанного Центром ПС<sup>3</sup>, на должность Главы местного самоуправления – мэра Ижевска были зарегистрированы следующие кандидаты.

1. Чикуров Сергей Витальевич. Родился в 1965 г. в г. Сарапуле УАССР, президент АО «Чикуров и К<sup>о</sup>», выдвинут группой избирателей г. Ижевска.

2. Касимов Энварь Владимирович. Родился в 1961 г. в пос. Балезино УАССР, руководитель дизайн-студии ТОО «Продюсерская группа Ижевский завод», выдвинут группой избирателей г. Ижевска.

3. Николаев Валентин Федорович. Родился в 1947 г. в д. Якшур Якшур-Бодьинского района УАССР, председатель постоянной комиссии ВС УР, выдвинут группой избирателей г. Ижевска.

4. Денисов Александр Васильевич. Родился в 1951 г. в Завьяловском районе УАССР, выдвинут группой избирателей г. Ижевска.

5. Шишкин Василий Германович. Родился в 1950 г. в г. Ижевске, начальник Государственной налоговой инспекции по Октябрьскому району г.Ижевска, выдвинут избирательным объединением «Советская Удмуртия»<sup>4</sup>.

Главным конкурентом А. Салтыкова стал 28-летний предприниматель Сергей Чикуров, начавший свое дело в 1989 г. В АО «Чикуров и К<sup>о</sup>» работало тогда порядка полутора тысяч человек. АО занималось разработками в

<sup>1</sup> Глава местного самоуправления - мэр г. Ижевска одновременно выполнял функции руководителя Городской Думы и Главы администрации города.

<sup>2</sup> Устав Ижевска вступил в действие 28 октября 1993 г., то есть до принятия закона «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике», который, в свою очередь, был принят раньше федерального законодательства (в порядке эксперимента).

<sup>3</sup> Избирательное объединение ЦПС выдвинуло 25 кандидатов в депутаты Городской Думы(ГД) и поддержало выдвижение группами избирателей двух кандидатов в депутаты ГД.

<sup>4</sup> Избирательное объединение «Советская Удмуртия» (РКРП, КПРФ и Союз рабочих, крестьян и служащих Удмуртии) выдвинуло 24 кандидата и поддержало выдвижение трех кандидатов в депутаты ГД.

области медицины, строительства, торговли и сельского хозяйства. В программе Чикурова было сказано, что если он будет избран на пост мэра Ижевска, то введет бесплатный проезд для учащихся и пенсионеров и индексирует доходы малоимущих, чтобы поднять их до уровня минимальной потребительской корзины. Необходим муниципальный банк, считал С. Чикуров, поскольку средства, принадлежащие городу, разбросаны по десяткам счетов и не работают. У мэрии с каждым заводом должен быть план совместных работ. Чикуров выступал за введение муниципального заказа на поставки продовольствия в Ижевск. Считая, что Ижевску нужен не политик, а менеджер, он не раз подчеркивал, что в принципе нет большой разницы, чем управлять – крупной коммерческой структурой или городом. Чикурова поддержали прямо Союз предпринимателей Удмуртии и косвенно местная «Демократическая Россия»<sup>1</sup>.

Основой предвыборной программы А.И. Салтыкова являлась идея создания муниципальной финансовой системы (МФС), которую составят муниципальная финансовая компания, муниципальный банк, залоговый фонд, ломбард, ипотека и гражданский кассовый союз. Город будет для этих структур не клиентом, а совладельцем. По мнению Салтыкова, эта система благодаря появившимся законам о залоге и инвестициях поможет привлечь в город финансы, «только нужно добиться более четкого определения муниципальной собственности и оградить ее от вмешательства с республиканского и российского уровней под видом государственной программы приватизации или под каким-нибудь другим предлогом». В апреле 1994 г., после избрания мэром Салтыков подписал постановление о создании Муниципальной финансовой компании, негосударственной коммерческой организации, в которой городская администрация участвует на правах учредителя<sup>2</sup>.

В итоге голосования, состоявшегося 10 апреля, А.И. Салтыков набрал 75165 голосов избирателей (47,7 %) и был избран мэром, в то время как за Чикурова С.В. проголосовали 49784 избирателя (31,6 %). Что же касается других кандидатов, то за Шишкина В.Г. было подано 10203 голосов (6,5 %), за Николаева В.Ф. – 5856 (3,7 %), за Касимова Э.В. – 2699 (1,7 %), за Денисова А.В. – 2072 голосов (1,3 %).

Были зарегистрированы 202 кандидата в депутаты Городской Думы г. Ижевска, которая должна была состоять из 30 депутатов, избранных в одномандатных округах. В избирательную кампанию включились шесть избирательных объединений (ИО), которые выдвинули 106 кандидатов в де-

<sup>1</sup> Почти сразу после завершения предвыборной гонки С. Чикуров возглавил финансово-промышленную компанию «Город». Избранный в апреле 1999 г. Госсовет УР утвердил назначение С. Чикурова на должность заместителя Председателя Правительства УР.

<sup>2</sup> Игорь Егоров. Удмуртская Республика в марте 1994 года. Политический мониторинг. М.: ИГПИ, 1994. № 3.

путаты. Кроме упомянутых ЦПС и «Советской Удмуртии» это были ИО «Конституционно-демократическая партия» (выдвинуло 20 кандидатов), ИО «Федерация профсоюзов Удмуртской Республики» (выдвинуло 24 кандидата), ИО «Союз женщин Удмуртской Республики» (выдвинуло четырех кандидатов) и ИО «Демократическая Россия» (выдвинуло 9 кандидатов).

В результате голосования, состоявшегося 10 апреля, политический состав ГД стал следующим: ЦПС представили 6 депутатов, «Демократическую Россию» и «Федерацию профсоюзов» – по три, «Советскую Удмуртию» и «Союз женщин» – по два, «Конституционно-демократическую партию» – один депутат, тринадцать депутатов были независимыми.

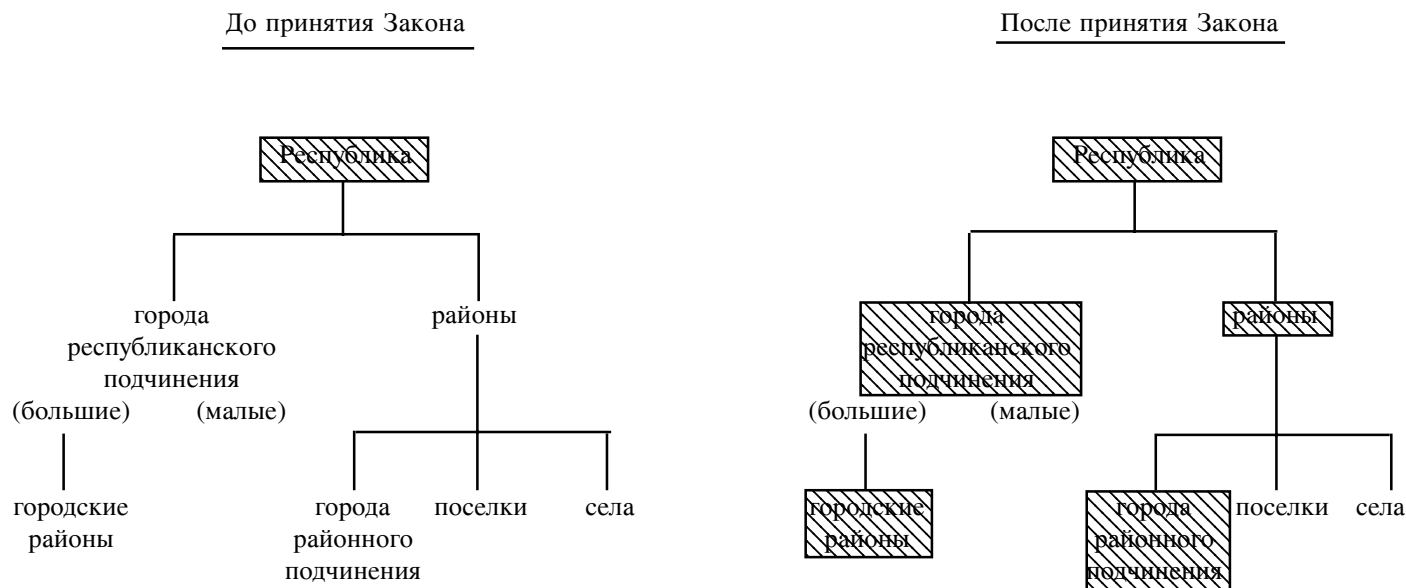
Примечательно, что из 30 депутатов гордумы 12 были женщины. Что касается социального состава Думы, то руководители предприятий, фирм и хозяйственных организаций представили самую значительную часть (12 человек), второе место заняли руководящие должностные лица муниципалитета г. Ижевска, то есть люди, подчиняющиеся А. Салтыкову по должности, при этом не все из них были выдвинуты ЦПС. Социальный спектр, охваченный ЦПС, довольно широк. В числе депутатов, выдвинутых Центром, – руководители г. Ижевска, руководители предприятий, работники образования и медицины. Выборы гордумы дали неплохой прогноз относительно социального состава республиканского парламента, какой будет годом позже. Благодаря своему политическому составу гордума была обречена быть лояльной к мэру, что способствовало объединению руководства г. Ижевска при конституционном кризисе.

#### **4. 4. БЕЙ СВОИХ, ЧТОБ ЧУЖИЕ БОЯЛИСЬ. ХАРАКТЕРИСТИКА ПОСТАНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РФ (ЯНВАРЬ 1997 Г.)**

Хотя законодательная инициатива по «возвращению Советской власти» в УР первоначально принадлежала фракции «Коммунисты Удмуртии» Госсовета<sup>1</sup>, вскоре сторонники Волкова в руководстве Госсовета перехватили ее. Принятый в результате Закон УР от 17 апреля 1996 г. «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» резко изменил разграничение между государственными и муниципальными органами, которое стало фактом после муниципальных выборов 1994 г. Как показано

<sup>1</sup> Это мнение Второго секретаря удмуртского рескома КПРФ Ю.В. Семенова, возглавлявшего в Госсовете УР первого созыва Комиссию по гос. строительству. Пятого мая 1996 г. Первый секретарь рескома КПРФ Н.И. Сапожников на своей пресс-конференции весьма критически отозвался о структуре, определяемой законом «О системе органов государственной власти в УР», подчеркнув, что коммунисты отстаивают восстановление советской системы и не признают никаких «вертикалей» и «пронизываний».

*Расширение категорий государственных органов в результате принятия закона  
«О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике»*



Выделены административные границы, в которых функционируют государственные органы.



на рисунке, закон ограничивал территорию местного самоуправления «сельскими поселениями, поселками, частями городских поселений в границах жилых комплексов». Иначе говоря, местное самоуправление должно было существовать только на поселенческом уровне (community level). На основе этого принципа в качестве переходного положения от системы, установленной выборами 1994 г., закон определил: (1) ввести в огосударствливаемых территориях «объединенные Советы», состоящие из депутатов представительных органов местного самоуправления и депутатов Госсовета, избранных на данной территории (уровни, на которых были проведены данные преобразования, на рисунке выделены); (2) сразу провести назначения глав исполнительной власти огосударствливаемых территорий, которые в апреле 1994 г. были избраны населением.

Очевидно, что переходное положение более проблематично нежели основная часть закона с точки зрения конституционного разделения государственных и муниципальных органов. Нововведение в основной части закона заключалось только в том, как разграничить государственные и муниципальные органы. При этом не было значительной разницы между «ельцинцами» и «волковцами» в стремлении опустить границы местного самоуправления на как можно более низкий территориальный уровень (см. президентский проект Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» 1985 г.). Однако в переходном положении предполагалось формирование органов власти на принципах, явно противоречащих Конституции РФ. В самом деле, переходное положение впоследствии подверглось более жесткой критике со стороны Конституционного Суда (далее КС) РФ и общественности. Суть критики «ижевской группой» Закона о системе органов государственной власти заключается в том, что согласно Конституции РФ 1993 г. на субрегиональном уровне позволялось вводить только функциональные подразделения государственных органов, а не субъекты государственной власти, состоящие из представительных и исполнительных органов.

Учитывая позиции обеих сторон, Постановление КС РФ № 708 от 24 января 1997 г. по делу о проверке конституционности Закона УР от 17 апреля 1996 г. «О системе органов государственной власти в УР» определило следующее. (1) При отсутствии федерального закона, определяющего общие принципы организации государственной власти в субъектах федерации, каждая республика вправе определять самостоятельно организационную структуру государственной власти на своей территории. (2) Однако поскольку сама Конституция УР перечисляет только районы и города республиканского подчинения в качестве административно-территориальных единиц, среди территорий, выделенных на рис., субъекты государственной власти не могут

быть созданы в городских районах и городах районного подчинения. Они могут быть только территориями, на которых осуществляется местное самоуправление. (3) Что касается городов республиканского подчинения и районов, то нельзя отрицать возможности создания в них субъектов государственной власти. Однако закон УР «О местном самоуправлении», принятый 27 января 1994 г., определяет их в качестве территорий местного самоуправления, и на основе этого закона проводились выборы местных представительных и исполнительных органов весной 1994 г. Следовательно, согласно абз. 2 статьи 130 Конституции РФ, без учета мнения населения не допускается изменение характера избранных населением органов до истечения срока их полномочий. (4) Переходные положения, то есть введение Объединенных Советов и назначение главами государственных местных администраций должностных лиц, которые были избраны населением в качестве глав местного самоуправления, явно противоречат Конституции РФ.

Следует отметить, что по отношению к сказанному в пункте (3) данное Постановление КС РФ особо разъясняет, что обязательное установление местного самоуправления на уровне сельских районов нарушает права граждан на создание муниципальных образований на более низких территориальных уровнях. Тем самым в постановлении выражена даже симпатия к огосударствлению районов и поддержка президентского проекта Федерального Закона «Об общих принципах...» (1995 г.), то есть псевдоанглосаксонской системы, реализованной на Украине. Следует отметить странное сходство мнений президентской группы и руководства Удмуртии, частично фрондирующей против Центра. Именно это сходство дало руководителям Госсовета УР иллюзию того, что при учете мнения населения федеральный центр будет поддерживать огосударствление районов даже до местных выборов, которые должны были состояться в 1998 г.

Таким образом, январское 1997 г. Постановление КС РФ, отрицающее в конце концов легитимность закона «О системе органов государственной власти», основывалось на уязвимой аргументации. Избегав точной оценки степени конституционности закона, постановление признало свободу республик создавать органы государственной власти на субрегиональном уровне, но, тем не менее, отрицало его легитимность в УР, сославшись на противоречия внутри законодательного процесса УР (противоречия между Конституцией/законом о местном самоуправлении УР и законом о системе органов государственной власти УР)<sup>1</sup>. Согласно этой

<sup>1</sup> Из-за двусмысленности Постановления КС РФ и мэр А.Салтыков, и Председатель Госсовета А. Волков заявили о своей победе. Объединенные Советы были ликвидированы только после издания Указа Президента РФ № 193 от 10 марта 1997 г., о котором речь пойдет ниже. Сам закон о системе органов государственной власти в УР был, наконец, отменен, возвращаясь к дню его принятия, решением Верховного Суда УР в январе 1998 г.

логике, конституционны те институты республик, которые более последовательно стремятся к огосударствлению субрегиональных органов (например, Башкортостан и Татарстан). Институты Удмуртии неконституционны, потому что им не хватает последовательности в этом огосударствлении. По мнению Сергея Рыженкова, именно это было мотивом январского Постановления КС РФ. Определение конституционности было распространено на аналогичные акты, принятые в Татарстане и Башкортостане. Это могло создать дискомфорт в региональной политике федерального центра, который пока не готов был вступить в «войну законов» с этими сильными республиками<sup>1</sup>.

Следует отметить, что январское Постановление КС РФ, умиротворяя сильные республики, угрожало примером Удмуртии республикам более слабым, чем она, и ей равным. В итоге январское Постановление КС РФ показало, что президентская группа России и руководство УР не так уж непримиримы. Во-первых, слишком жесткое отношение к Удмуртии осложняет отношения федерального центра с Татарстаном и Башкортостаном, во-вторых, вполне возможно, что президентская группа пыталась провести эксперимент огосударствления районов на удмуртской земле.

#### **4. 5. Конституционный кризис (1996-1998 гг.)**

Семнадцатого апреля 1996 г. Госсовет УР принял закон «О системе органов государственной власти в УР». По-видимому, его принятию способствовало поименное голосование. Число депутатов, проголосовавших за законопроект (78 человек), превысило число голосов, поданных за А. Волкова при избрании его на пост Председателя Госсовета УР в предыдущем году (55 голосов). Как уже указывалось, основное содержание Закона заключалось в следующем: (1) назначение глав городов и районов президиумом Госсовета; (2) формирование Объединенных Советов; (3) создание единого республиканского бюджета, объединяющего республиканский и местные бюджеты, и (4) восстановление субъектов власти в городских районах г. Ижевска, превратившихся с 1994 г. в чисто функциональные подразделения ижевской городской власти.

Двадцать восьмого мая 1996 г. был принят новый закон «О местном самоуправлении в УР» вместо предыдущего от 27 января 1994 г.

---

<sup>1</sup> С. Рыженков. Органы государственной власти в реформе местного самоуправления в России: взаимодействие центра и регионов в процессе принятия федерального и региональных законов об общих принципах организации местного самоуправления. Политическое содержание и последствие процесса // Третье звено государственного строительства... С. 189-191.

Почему в Удмуртии установились институты, явно противоречащие Конституции РФ 1993 г.? Неудивительно, что противники Волкова объясняли это его стремлением к личной диктатуре<sup>1</sup>. Такая версия, однако, противоречит тому, что закон, по крайней мере сначала, был поддержан большинством руководителей районов и городов, поэтому естественно думать, что он имел определенную управленческую целесообразность.

Как указано выше, суть проблемы в том, что политическая система, сформированная в России после октябрьских событий 1993 г., не имеет механизма урегулирования отношений между региональными и субрегиональными органами власти. Один из чиновников правительства Удмуртии отметил, что при советской системе не было самой идеи разделения функций между государственной и местной властями. Исполкомы Советов с современной точки зрения выполняли и государственные и муниципальные функции. Эта структура управления сохранилась до сегодняшнего дня (1998 г.), но республиканский закон «О местном самоуправлении», принятый Верховным Советом УР 27 января 1994 г., по духу Конституции РФ 1993 г. определил, что администрации городов и районов, фактически продолжающие выполнять государственные функции, не входят в систему органов государственной власти. Тогда согласно абз. 2 статьи 131 Конституции РФ нужно было создать систему делегирования государственных полномочий органам местного самоуправления и контроля их исполнения. Но такая система не создана и по сей день (осень 1998 г.).

Самое важное заключается в том, что не существует правил урегулирования межбюджетных отношений. Если их не существует сегодня, то можно себе представить беспорядок, который царил в 1994-1995 гг. По мнению этого чиновника, именно этот беспорядок стимулировал руководителей республики «сделать систему более понятной», а для этого вернуться к прежней, уже привычной практике. С другой стороны, руководители городов-доноров, познавшие вкус независимости, разумеется, не хотели с ней прощаться<sup>2</sup>.

Подобное пояснение можно найти в брошюре, выпущенной депутатами-коммунистами, руководившими постоянной комиссией Госсовета УР первого созыва по государственному строительству, национальной политике и местному самоуправлению. Авторы отмечают слабость системы,

---

<sup>1</sup> Устное интервью К.Мацузато с О.И.Фоминим, экспертом аппарата представителя Президента РФ в УР, состоявшееся 14 сентября 1998 г. в г.Ижевске.

<sup>2</sup> Устное интервью К.Мацузато с А.Н.Скобкаревым, начальником управления по взаимодействию с территориями и органами местного самоуправления аппарата правительства УР, состоявшееся 15 сентября 1998 г. в г.Ижевске.

основанной на Конституции РФ 1993 г. и республиканском законе о местном самоуправлении 1994 г., в частности, формулировки о том, что государственные органы существуют не ниже республиканского уровня. (1) Решения, принимаемые на республиканском уровне, имеют только рекомендательный, а не обязательный характер для районных и городских властей. (2) Как показал ижевский пример, «самостоятельность» районов и городов рождает авторитарный режим с диктатурой мэров. При этих режимах местные представительные органы состоят из крайне малочисленных депутатов, имеющих практически только совещательные полномочия. В результате мэры уклоняются как от контроля сверху, так и от контроля снизу. (3) Потеряны взаимосвязи местных властей с предприятиями, расположенными на их территориях. В результате отсутствуют местные органы и чиновники, отвечающие за экономическое положение своей территории. (4) Усиливается отчуждение трудящихся от средств производства, что, в свою очередь, усиливает иждивенчество населения<sup>1</sup>.

К.И. Алалыкин, руководивший процессом реализации местных реформ в аппарате Госсовета после 1995 г., объясняет цель закона «О системе органов государственной власти» следующим образом: местная реформа 1994 г. при отсутствии правил, регулирующих отношения между органами власти, а также финансовой базы местного самоуправления, завершилась тем, что стало неясно, кто отвечает за ту или иную проблему. Населению совершенно безразлично, входит ли тот или иной вопрос в компетенцию органа государственной или местной власти. Куда важнее знать, кому и когда жаловаться. Объединенные же Советы были задуманы как органы, отвечающие за все проблемы местных сообществ<sup>2</sup>.

В итоге можно констатировать: закон «О системе органов государственной власти» был нацелен на преодоление общероссийского беспорядка после 1994 г., возникшего из-за отсутствия механизма контроля региональными органами власти исполнения органами местного самоуправления делегированных им государственных полномочий. Однако, если в областях, краях и в «сильных» республиках тогда существовала система назначения глав местных администраций, в результате чего подчинение районных и городских глав региональным органам власти было фактически обеспечено, то в УР системы назначения местных глав республиканским руководством никогда не существовало. А после прямых выборов районных и городских глав весной 1994 г. контроль над ними оказал-

<sup>1</sup> А.Г. Бегунов, Ю.В. Семенов, М.И. Шишкин. Местное самоуправление: проблемы и пути совершенствования. Ижевск, 1998. С.38-39.

<sup>2</sup>Устное интервью К.Мацузато с К.И.Алалыкиным, заведующим организационным отделом секретариата Госсовета УР, состоявшееся 14 сентября 1998 г. в г.Ижевске.

ся еще более осложнен. Таким образом, к 1996 г. любой состав руководства Удмуртии был бы предрасположен к радикальным мерам для установления контроля над руководством территорий.

Однако только слабостью, присущей системе Конституции РФ и федеральному и республиканскому законам о местном самоуправлении, нельзя объяснить то, почему удмуртское руководство выбрало максималистскую программу решения проблем. В самом деле, после серии поражений в конституционных конфликтах удмуртское правительство старается установить систему контроля над органами местного самоуправления по минимальной, не противоречащей действующему законодательству РФ, программе, представив на обсуждение Госсовета Закон «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями УР»<sup>1</sup>. Таким образом, нельзя считать, что огосударствление местных органов было единственным выходом даже для руководства республики.

Существует и идейная причина максималистского курса. Так, в беседе с одним из авторов этих строк Ю.В. Семенов, председатель постоянной комиссии Госсовета УР первого созыва по государственному строительству, национальной политике и местному самоуправлению и Второй секретарь рескома КПРФ, представил типичный пример понимания сути местного самоуправления как «школы демократии». Юрий Валерианович выделил только один из двух основных атрибутов местного самоуправления – участие граждан в управлении, практически проигнорировав другой атрибут – автономию местных органов (или децентрацию власти). Естественно, что в результате излишней идеализации участия граждан в управлении Семенов пришел к «реалистическому» выводу о том, что «при нынешнем уровне культуры населения самоуправление на городском и районном уровне неосуществимо» и что «местное самоуправление возможно только в малых единицах, таких, как колхозы и городские микрорайоны»<sup>2</sup>. При подобной постановке проблемы граница между органами местного самоуправления и ТОС становится размытой. Как это ни парадоксально, подход коммуниста Семенова имеет много общего с подходами А. Солженицына, Ю. Лужкова и сторонников президентского проекта федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления РФ. Повторим, что разница во мнениях относительно надежной системы местного самоуправления между региональной левоцентристской оппозицией и проельцинской силой в центре не такая уж большая.-

---

<sup>1</sup> Отметим, что закон подготовлен по инициативе Правительства УР, а не Госсовета УР.

<sup>2</sup> Устное интервью К.Мацузато с Ю.В.Семеновым, состоявшееся 15 сентября 1998 г. в г. Ижевске.

Наверное это сходство определяется спецификой посткоммунистического мышления независимо от идеологической ориентации человека.

Попытки удмуртского Госсовета огосударствить субрегиональные органы можно разделить на три этапа. Первый – принятие закона УР «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» с апреля 1996 г. по март 1997 г., когда отмечались попытки огосударствить и города и районы по татарстанскому образцу. Второй этап – с марта 1997 г. по март 1998 г., когда руководство УР старалось огосударствить хотя бы районы, по украинскому образцу. Третий – после марта 1998 г.

Сразу после принятия закона о системе государственных органов мэр г. Ижевска Салтыков обратился к Ельцину и депутатам Госдумы РФ, и 25 июля 1996 г. 104 депутата Госдумы РФ представили запрос в Конституционный суд РФ. Двадцать второго октября КС решил принять это дело к рассмотрению. Однако еще до этого на заседании Совета Федерации РФ Волков предложил пересмотреть федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления в РФ 1995 г. и получил поддержку верхней палаты парламента. Двадцать третьего октября, то есть на следующий день после принятия Конституционным судом РФ «удмуртского дела», Госдума РФ категорично отвергла предложение Совета Федерации о пересмотре упомянутого федерального закона. Таким образом, повторился сценарий противостояния между альянсами «влиятельных городов, Ельцина и Госдумы» и «регионов и Совета Федерации», проявившегося в 1995 г. в процессе обсуждения федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления в РФ. Двадцать четвертого октября Волков вернулся в Ижевск и освободил Салтыкова от должности Главы городской администрации. Салтыкову пришлось некоторое время лечиться в больнице в связи с сердечным приступом. В отличие от Наздратенко в Приморье, Волков не обладал достаточным влиянием на правоохранительные органы региона и поэтому не мог осуществить свое решение принудительно.

На пике конфликта осенью 1996 г. к УР было приковано внимание не только российской прессы, но и Европейского Союза. Приезд в Удмуртию делегации ЕС свидетельствовал о мировой известности маленького российского региона.

Как указано выше, январское постановление КС РФ было составлено достаточно двусмысленно, что позволило и волковцам и салтыковцам заявить о своей судебной победе. Госсовет УР ограничился лишь частичными поправками в региональном законодательстве в части определения системы властных институтов. Только Указ Президента РФ № 193 от 10 марта 1997 г. поставил точку в этой двусмысленной ситуации, упразднив

Объединенные Советы и восстановив муниципальные институты, существовавшие в республике до принятия закона «О системе органов государственной власти». Указ был сразу проведен в жизнь, и на этом закончился первый этап попыток огосударствления местных органов. Нужно добавить, что в ходе реализации этого указа была введена должность представителя Президента РФ в УР, что является исключительным случаем для национальных республик.

Следующая попытка Госсовета УР была нацелена на огосударствление районных органов и тем самым ограничение местного самоуправления на поселенческом уровне. Как указано выше, эта линия не противоречила намерению администрации Президента РФ. После согласования мнений между делегацией Госсовета УР и администрацией Президента в Кремле 22 декабря 1997 г. Президент РФ подписал указ № 1353 «О мерах по совершенствованию взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в УР», одобривший «совершенствование территориальных основ организации органов государственной власти в УР и местного самоуправления при условии обеспечения гарантий учета мнения населения в случае изменения границ муниципальных образований» (ст. 1). Не удивительно, что Госсовет УР решил, что Президент РФ дал добро на огосударствление районов, и уже на следующий день, 23 декабря 1997 г. принял закон «О гарантиях мнения населения при установлении и изменении границ муниципальных образований». Не стоит и говорить, что без предварительной договоренности между руководством УР и администрацией Президента подобная оперативность немыслима.

Согласно этому закону созывались сходы граждан в 25 районах республики в течение 6 дней, с 4 по 9 января 1998 г., и «учитывалось мнение населения» по поводу желательного для него территориального разграничения между государственными органами и органами местного самоуправления. Образование государственных органов на районном уровне поддержало 87 % населения (93, 886 чел.), в то время как 58% (62,652 чел.) считало, что самый целесообразный уровень образования органов местного самоуправления – это сельсоветы и рабочие поселки<sup>1</sup>. Однако способ учета мнения населения, то есть скоропалительное проведение сходов в то время, когда народ не еще не опомнился от новогодних праздников, отвратило общественность и дало оппозиции повод для дискредитации результатов опроса. Собственно говоря, нецелесообразно задавать народу сугубо абстрактный вопрос, касающийся оптимальной границы между государством и органами местного самоуправления. Неудивитель-

---

<sup>1</sup> Иначе говоря, население не поддерживало образование органов местного самоуправления на уровне населенных пунктов.



но, что итог сходов зависел от того, кто объяснял участникам суть проблемы. Эту роль выполняли руководители районных администраций, большинство которых, несмотря на горький опыт 1996-1997 гг., оставалось защитниками идеи огосударствления районов.

Вопреки сказанному выше, Госсовет УР решил, что мнение населения ясно, и 13 января 1998 г. принял во втором чтении закон «Об органах государственной власти районов УР». На следующий день был принят за основу законопроект «Об упразднении муниципальных образований районов УР и образовании муниципальных образований сельских поселений, сельских округов, сельсоветов». Шестнадцатого января Госсовет принял законы о местном референдуме и выборах государственных органов в районах УР, назначив эти выборы на 12 апреля. Таким образом, казалось, что введение украинской модели устройства местных учреждений (районы – государство, города – органы самоуправления) – факт завершенный.

Однако в феврале некоторые оппозиционные Волкову депутаты Госсовета УР подали иск в Верховный Суд УР о юридической состоятельности двух республиканских законов «О гарантиях мнения населения при установлении и изменении границ муниципальных образований» и «Об упразднении муниципальных образований районов УР и образовании муниципальных образований сельских поселений, сельских округов, сельсоветов». Двадцать пятого марта коллегия по гражданским делам Верховного Суда УР вынесла вердикт, признавший оба оспариваемых закона недействительными с момента принятия. В конце марта делегация администрации Президента РФ во главе с заместителем руководителя администрации Митиной В.А. рекомендовала руководству УР подчиниться этому вердикту. Госсовет УР отменил выборы районных государственных органов, назначенные на 12 апреля. Двенадцатого апреля были проведены только выборы в органы местного самоуправления городов (то есть мэров и депутатов в городские думы). Выборы в районные представительные органы состоялись только 5 июля, но теперь лишь в представительные органы местного самоуправления. Таким образом, закончился второй этап местных реформ в УР и, подобно прежней попытке татарстанизации, попытка украинизации местных органов УР также не увенчалась успехом.

Третий этап местных реформ УР после весны 1998 г. был своего рода подчищением позиций. Самое большое достижение этого этапа заключается в том, что Госсовет рекомендовал районам избирать глав администраций не на прямых выборах, а на сессиях представительных органов. Почти все районы, кроме Каракулинского, о котором речь пойдет ниже, приняли это предложение. Более того, Госсовет рекомендовал сно-

ва разделить посты глав представительного и исполнительного органов (подобно тому, как это было во время Объединенных Советов), и эта инициатива в основном реализовалась в районах<sup>1</sup>. Таким образом, вместо украинского дуализма (города – муниципалитеты, районы – государственные органы), намеченного на втором этапе реформ, появился другой дуализм, а именно: города – с системой сильного мэра (президентская система), районы – с системой каунсила (парламентская система).

В целом дуализм системы управления в УР в 1994-1996 гг., то есть сосуществование парламентской (на уровне республики) и президентской (на местном уровне) систем, было ликвидировано в пользу первой, несмотря на поражение республиканского руководства в конституционном кризисе.

Что касается первоначальной идеи реформы (местное самоуправление на поселенческом уровне), то Комиссия по государственному строительству Госсовета, а скорее, лично Ю. Семенов и А. Бегунов, провели эксперимент, создав муниципальное образование в дер. Косолапово Киясовского района с населением всего 98 человек. Разумеется, им хотелось выбрать более богатое и многочисленное «местное сообщество», однако районные руководители не согласились с отчуждением ценных для них территорий<sup>2</sup>. Как указано выше, правительство и Госсовет УР направили свои усилия на установление системы контроля над органами местного самоуправления в рамках существующего законодательства.

#### **4. 6. СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ СЮЖЕТЫ: КАРАКУЛИНСКИЙ И ЗАВЬЯЛОВСКИЙ РАЙОНЫ**

Каракулинский район расположен на юго-востоке УР, на берегу р. Камы. Численность населения на 1 января 1994 г. составляла 15,149 человек<sup>3</sup>. Примечательно, что второй после русской (66% населения) этнической группой в районе являются марийцы (13%), а не титульные удмурты (4,6%). Значительная доля марийцев объясняется тем, что Иван Грозный переселил марийцев, вошедших под скипетр российского государства относительно рано, в этот «рог» р. Камы, стратегический пункт между территориями татар и башкир. Дети и школь-

---

<sup>1</sup> Среди городов республиканского подчинения две должности разделились только в г. Глазове (см. таблицу в разделе 5.1.).

<sup>2</sup> Указ. интервью с Ю. В. Семеновым.

<sup>3</sup> Удмуртия: власть, экономика, культура. Ижевск, 1994. С.74.

ники этого района, как правило, свободно разговаривают на трех языках: русском, татарском и марийском. Большую часть населения (56%, или около 51,000 чел.) Завьяловского района, окружающего столицу республики г. Ижевск, составляют удмурты<sup>1</sup>. Оба района богаты: Каракулинский – как нефтедобывающий, а Завьяловский – как пристоличный. По словам местных руководителей, в этих районах никогда не было межэтнической розни.

Для Каракулинского района характерно то, что в нем единственном в республике сохранилась система 1994 г., то есть прямые выборы главы районной администрации (см. таблицу в главе «Кадровое движение». Руководители этого района левой ориентации, изгнанные из властных органов в 1990-1991 гг., возвратились в результате выборов 1998 г. Наоборот, Завьяловский район испытывал постепенные, устойчивые кадровые обновления, так как благодаря его географическому расположению в нем всегда были богатые людские ресурсы и, более того, тот, кто проявил себя в этом районе, сразу привлекал внимание республиканского руководства и впоследствии продвигался в должности до республиканского уровня. Таблица также показывает, что ключевыми моментами в истории обоих районов были избирательные кампании 1990, 1994 и 1998 гг., а не существование Объединенных Советов в 1996-1997 гг., которое не привело ни к каким изменениям в расстановке политических сил районов.

В Каракулинском районе после местных выборов 1990 г. осуществилось горбачевское совмещение: первый секретарь райкома КПСС Беляев А.И. стал председателем райсовета. Организационная сессия райсовета избрала Капина В.Н., сделавшего типичную для сельского жителя служебную карьеру от партийного секретаря колхоза до председателя райпо. На волне «второго совмещения» Капин совместил посты председателей райсовета и райисполкома. После того, как эти должности снова разделились, бывший председатель районного комитета народного контроля Кузнецов П.Я., почитаемый в районе как «старейшина», стал председателем райсовета. В 1994 г. именно он написал проект Устава района с «президентской системой», не осознавая ее опасности, и сделал акцент на «динамичности» администрации. Согласно этому Уставу, основанному на республиканском законе о местном самоуправлении в УР от 1994 г., после выборов мэра этого года победитель Капин снова совместил посты Главы администрации и Думы, и бывший председатель Совета Кузнецов остался только в должности управляющего делами вновь избранной районной Думы. Тем не менее, до 1994 г. отношения между двумя ветвями власти были нормальными.

<sup>1</sup> Там же. С. 71.

На выборах мэра баллотировался и А. Беляев, но он не смог создать серьезной конкуренции Капину. Возможно, населению казалось, что бывший первый секретарь райкома КПСС, родившийся в 1935 г., – человек прошлого. Одновременно с выборами мэра были избраны 15 депутатов<sup>1</sup>.

Во второй срок (1994-1998 гг.) Капин значительно усилил диктаторскую тенденцию. Он перестал отчитываться перед думой, даже перестал собирать коллегию – преемницу исполкома. В 1996 г. Капин перестал собирать сельские сходы, периодические созывы которых, собственно говоря, представлялись компенсацией упразднения сельсоветов. Таким образом, Капин изолировал себя от народа полностью.

Весной 1996 г. Каракулинская районная дума перестроилась в Объединенный Совет, добавив одного депутата республиканского Госсовета, избранного от Каракулинского избирательского округа, к 15 районным депутатам. Объединенный Совет избрал председателем Гвоздева Н.Г., бывшего второго секретаря райкома КПСС. Гвоздев вспоминает, что его зарплата внезапно повысилась в три раза и ему дали служебную машину. Когда депутаты поддерживали инициативу республиканского руководства по введению Объединенного Совета, они воспринимали это только как «восстановление порядка», но через полгода были вынуждены пересмотреть свою позицию, испытав огонь критики со всех сторон: от салтыковцев до Европейского Союза. Это не означает, что депутаты были запуганы, на самом деле они решили, что для нефтедобывающего района статус муниципалитета выгоднее, а если район останется единицей государственного управления, то все финансовые прибыли пойдут в республику. Таким образом, когда Объединенный Совет обсуждал указ президента РФ от 10 марта 1997 г., почти все депутаты, исключая Капина, поддерживали возвращение району статуса муниципалитета. Возражение мэра Капина, вероятно, было мотивировано его инстинктом самосохранения.

Как указано выше, весной 1998 г. Госсовет УР рекомендовал районным думам: (1) разделить посты главы администрации и председателя думы после предстоящих местных выборов; (2) избрать глав администраций на сессии думы. Первое предложение было встречено «на ура» теми депутатами, которым надоела диктатура Капина. Они и провели поправки в Устав. Что касается второго предложения, то районная дума, единственная в республике, отказалась от этого. Руководители района объясняют мотивы такого решения следующим образом: в думе 1994-1998 гг. преобладали депутаты-хозяйственники, которые, естественно, стремились оставить значительную часть доходов от нефти в районе. Для этого нужна была максимальная независимость руководителей района от республи-

<sup>1</sup> Число районных депутатов будет увеличено на 35 человек в 1998 г.

канских властей. При системе прямых выборов главы он обладает большей защищенностью, так как отзыв таких глав требует одобрения на референдуме, что практически невозможно, в то время как система каунсила дает возможность республиканскому руководству вмешиваться в кадровые вопросы в районе. К тому же, население района хотело избирать мэра прямым голосованием.

Таким образом, 5 июля 1998 г. в Каракулинском районе проводились выборы главы одновременно с выборами в районную думу. Главными кандидатами выступили действующий Глава Капин В.Н., Благодатских В.Ф., работавший председателем райисполкома в 80-е гг., а ныне лидер АПР на республиканском уровне, поддерживаемый народными патриотами, и Кондаков Л.А., самый молодой кандидат, работавший заведующим строительным отделом районной администрации. Капин смог набрать только около 800 голосов<sup>1</sup>. Главными соперниками оказались Благодатских и Кондаков. Избиратели сделали ставку на «молодого и красивого» Кондакова, отдав ему около 2 200 голосов. Одновременно с главой избирались и 35 депутатов районной думы. Перенесение дня голосования с 10 апреля на 5 июля значительно снизило заинтересованность населения. Тем не менее, баллотировалось 98 кандидатов, то есть в среднем по трое в одном округе. По сравнению с прежней думой состав новой пошел. Новая дума переименовалась в Совет и избрала председателем Трефилову Э.А., бывшего третьего секретаря райкома КПСС. При новой главе демократическая практика, например, сходы граждан, периодические опросы мнения населения, возобновилась.

После выборов весной 1990 г. в Завьяловском районе осуществилось горбачевское совмещение: первый секретарь райкома Сычев Н.С. стал председателем райсовета. Однако вскоре он был избран заместителем председателя ВС УАССР. Ершов А.Д., который совмещал должности председателя райсовета и председателя райисполкома с ноября 1990 г. по октябрь 1992 г., был отстранен в связи с возбуждением против него уголовного дела. Райсовет избрал Гусева В.В. (1956 г. р.), генерального директора агрофирмы «Казмаска» председателем исполкома, а Дементьеву В.Д., секретаря райисполкома председателем райсовета. Гусев, энергичный и инициативный лидер, убедительно победил на местных выборах 1994 г. Он был избран депутатом Госсовета УР в 1995 г. и в мае 1996 г. стал зам. Председателя Правительства УР (то есть зам. Вершинина по аграрным вопросам). В свою очередь, Баталова Г.В. (1954 г.р.), долго работавшая финансистом в исполкомовской структуре, заняла пост Гусева.

<sup>1</sup> Капин баллотировался и на выборах в депутаты, но также потерпел сокрушительное поражение.

Е.В. Вялкина., работающая в аппарате районной думы с 1994 г., утверждает, что если реформы 1996-1997 гг. можно считать результатом диктата сверху, то реформы 1994 г. (введение системы чрезвычайно сильного мэра) и 1998 г. (разделение ветвей власти и система каунсила) отражали самостоятельную позицию районных руководителей. Реформа 1994 г. в Завьяловском районе связана с энергичной личностью Гусева. Конечно, система 1994 г. проблематична с точки зрения подотчетности главы представительному органу даже в том случае, когда дела идут лучше, чем в ситуации, возникшей в Каракулинском районе. Однако даже эта слабая подотчетность не создает проблем при главе Баталовой, так как «женщины умеют слушать мнение других». Что касается реформы 1998 г., то учитывались несколько обстоятельств. Во-первых, любому человеку слишком обременительно совмещать два поста. Во-вторых, несправедливо, что глава, сам не являющийся депутатом, руководит депутатским корпусом. В-третьих, невозможно повысить статус представительного органа, если глава председательствует на нем. С другой стороны, переход к системе каунсила представлялся логическим следствием изменений в отношениях между главой и думой. Поскольку полномочия глав были значительно сокращены, считалось, что уже не нужно избирать их всенародно, хотя сама Баталова мягко пожаловалась Вялкиной: «Было бы легче работать, если бы я была избрана всенародно».

Примечательно, что оценки руководителей Каракулинского и Завьяловского районов сходны по поводу добровольности реформ 1994 и 1998 гг. и зависимости хода реформы от внешней конъюнктуры при проведении огосударствления районов в 1996-1997 гг. Однако руководители Завьяловского района поддерживали инициативу А.А. Волкова более последовательно, чем их каракулинские коллеги. Глава района Баталова даже была свидетелем в Конституционном суде РФ на стороне А. Волкова. Хотя это привело к определенному напряжению с соседями, салтыковцами, деловые отношения между столицей и пристольичным районом не прервались<sup>1</sup>.

Подобно ситуации в Каракулинском районе, если Завьяловская районная Дума, избранная в 1994 г., отражала интересы хозяйственников, то состав Думы 1998 г. стал более сбалансированным за счет представителей бюджетной сферы. Тринадцатого июля прошла первая организационная сессия районной Думы. На пост Главы районной администрации баллотировались три кандидата: Баталова, ее заместитель и руководитель коллек-

---

<sup>1</sup> Со времен Гусева реализуются различные совместные проекты г.Ижевска и Завьяловского района с целью упорядочения транспортных связей, предотвращения преступности и т.д. Сотрудничество больших городов и окружающих их районов стало необходимым из-за развития дачного (садового) хозяйства после распада старого режима.

тивного хозяйства. Разумеется, второй кандидат являлся подстраховкой администрации на случай внезапного поражения Баталовой. Кандидаты зачитали свои программы депутатам. Программа Баталовой как действующего мэра отличалась всесторонностью, в то время как другие кандидаты акцентировали экономическую политику. Баталова победила. Что касается председателя Думы, то победила единственный кандидат Деметьева В.Д. Напомним, что она была председателем райсовета в 1992-1994 гг. и во время совмещения постов глав представительной и исполнительной ветвей власти при Гусеве (1994-1995 гг.) работала его заместителем.

Ознакомление одного из авторов этих строк с протоколом Объединенного Совета Каракулинского района убеждает, что содержание работы представительного органа не отличается от содержания работы муниципального органа при райсовете. Местная история двух районов также подтверждает, что реформы 1994 и 1998 гг. имели намного большую значимость, чем реформы 1996-1997 гг. Трудно сказать, утверждает ли этот факт мнение Главы Завьяловского района Г. Баталовой о том, что «80 % работы районной администрации по своему характеру соответствует государственным полномочиям», но по крайней мере он может быть доказательством того, что континентальная система местного самоуправления более соответствует условиям России.

## **5. УТВЕРЖДЕНИЕ РЕЖИМА «БОРЬБЫ ПО ПРАВИЛАМ» (1998-1999 гг.)**

В этом разделе мы рассмотрим завершение конституционного процесса в УР. После отступления волковской модернизации в региональной элите утвердились согласительные, компромиссные практики. Прошедшие в апреле и июле выборы в органы местного самоуправления городов и районов республики на четыре года определили политический расклад на субрегиональном уровне.

После выборов в Госсовет УР, Государственную Думу ФС РФ, а также Президента РФ политическое общество приобрело новую структуру. Во-первых, в значительной степени были преодолены симптомы политической регионализации, свойственной предыдущим годам. Политические акторы региона вписались в федеральный партийный рельеф. Если прежде из федеральных партий в региональной элите были представлены только коммунисты, то в течение 1998-1999 гг. в удмуртском истеблишменте появились представители «Единства», ОВР, СПС. Во-вторых, было

минимизировано значение административного ресурса в политической борьбе. Именно поэтому изменился инструментарий Волкова как политика и управленца.

В апреле 2000 г. Госсовет УР внес принципиальные поправки в Основной Закон региона. С этого момента в Удмуртии был конституционно закреплён институт высшего должностного лица, избираемого всенародно. Таким образом, региональная элита приняла то решение, к которому она стремилась с 1990 г.

### **5. 1. ИТОГИ ВЫБОРОВ В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНОВ УР 12 АПРЕЛЯ И 5 ИЮЛЯ 1998 г.**

Двенадцатого апреля 1998 г. прошли выборы глав и депутатов представительных органов местного самоуправления в городах областного подчинения, а 5 июля – выборы депутатов представительных органов местного самоуправления сельских районов Удмуртии<sup>1</sup>. В результате выборов на основе новой законодательной базы получилась следующая картина.

#### *Руководители органов местного самоуправления, избранные в 1994 и 1998 гг.*

№	Город/район	1994 г.		Способ избрания	1998 г.	
1.	Ижевск	глава исп. органа	Салтыков Анатолий Иванович	всенародно	Салтыков Анатолий Иванович	всенародно
		глава пред. органа	Салтыков Анатолий Иванович		Салтыков Анатолий Иванович	
2.	Воткинск	глава исп. органа	Фридрих Валерий Леонидович	всенародно	Фридрих Валерий Леонидович	всенародно
		глава пред. органа	Фридрих Валерий Леонидович		Фридрих Валерий Леонидович	

<sup>1</sup> Явка избирателей 12 апреля составила около 51%, 5 июля – 46,2%. Пятого июля 1998 г. выборы не состоялись в девяти округах Игринского района, где явка избирателей была ниже 25 %. Подобная же ситуация сложилась в двух округах Глазовского района. В одном из них кандидат не набрал требуемых для победы 50 % голосов, а в другом победивший кандидат набрал голосов меньше, чем «кандидат» «против всех».



№	Город/ район	1994 г.		Способ избрания	1998 г.	Способ избрания
3.	Глазов	глава исп. органа	Горяинов Александр Павлович	всенародно	Горяинов Александр Павлович	всенародно
		глава пред. органа	Горяинов Александр Павлович		Микрюков Александр Григорьевич	
4.	Можга	глава исп. органа	Маратканов Николай Александрович	всенародно	Семенов Игорь Николаевич	всенародно
		глава пред. органа	Маратканов Николай Александрович		Семенов Игорь Николаевич	
5.	Сарапул	глава исп. органа	Берг Роберт Эдмундович	всенародно	Берг Роберт Эдмундович	всенародно
		глава пред. органа	Берг Роберт Эдмундович		Берг Роберт Эдмундович	
6.	Алнашский район	глава исп. органа	Городилов Виталий Иванович	всенародно	Городилов Виталий Иванович	на сессии
		глава пред. органа	Городилов Виталий Иванович		Образцова Нина Андреевна	на сессии
7.	Балезин- ский район	глава исп. органа	Вихарев Василий Александрович	всенародно	Касимов Рафис Зинатуллович	на сессии
		глава пред. органа	Вихарев Василий Александрович		Наговицын Александр Вячеславович	на сессии
8.	Вавожский район	глава исп. органа	Рябов Владимир Андреевич	всенародно	Иноземцева Татьяна Васильевна	на сессии
		глава пред. органа	Рябов Владимир Андреевич		Шишкин Александр Александрович	
9.	Воткин- ский район	глава исп. органа	Варламов Владимир Сергеевич	всенародно	Варламов Владимир Сергеевич	на сессии
		глава пред. органа	Варламов Владимир Сергеевич		Варламов Владимир Сергеевич	на сессии

Продолжение таблицы

№	Город/ район	1994 г.		Способ избрания	1998 г.	
		глава исп. органа	Чеченин Геннадий Павлович		глава пред. органа	Способ избрания
10.	Глазовский район	глава исп. органа	Чеченин Геннадий Павлович	всемирно	Чеченин Геннадий Павлович	на сессии
		глава пред. органа	Чеченин Геннадий Павлович		Ворончихин Виталий Николаевич	на сессии
11.	Граховский район	глава исп. органа	Колпаков Борис Ильич	всемирно	Белов Алексей Михайлович	на сессии
		глава пред. органа	Колпаков Борис Ильич		Рожин Юрий Константинович	на сессии
12.	Дебесский район	глава исп. органа	Королев Владимир Николаевич	всемирно	Урасинов Борис Варсанович	на сессии
		глава пред. органа	Королев Владимир Николаевич		Никитин Геннадий Вениаминович	на сессии
13.	Завьялов- ский район	глава исп. органа	Гусев Владимир Васильевич*	всемирно	Баталова Галина Васильевна	на сессии
		глава пред. органа	Гусев Владимир Васильевич		Дементьева Валентина Владимировна	на сессии
14.	Игринский район	глава исп. органа	Вишневская Галина Сергеевна	всемирно	Не избран	на сессии
		глава пред. органа	Вишневская Галина Сергеевна		Усков Валентин Семенович	на сессии
15.	Камбар- ский район	глава исп. органа	Коняшин Владимир Яковлевич	всемирно	Шаимов Владимир Алексеевич	на сессии
		глава пред. органа	Коняшин Владимир Яковлевич		Новокрещенов Александр Васильевич	на сессии
16.	Караку- линский район	глава исп. органа	Капин Владимир Николаевич	всемирно	Кондаков Леонид Акимович	всемирно
		глава пред. органа	Капин Владимир Николаевич		Трефилова Эвелина Александровна	на сессии

\* 17 декабря 1995 г. прошли выборы глав местного самоуправления Завьяловского и Кизнерского районов. Главой местного самоуправления Кизнерского района был избран Алексеев Владимир Александрович, зав. лабораторией физико-технического института, зам.

Продолжение таблицы

№	Город/ район	1994 г.		Способ избрания	1998 г.	Способ избрания
17.	Кезский район	глава исп. органа	Полев Вячеслав Алексеевич	всенародно	Полев Вячеслав Алексеевич	на сессии
		глава пред. органа	Полев Вячеслав Алексеевич		Басов Валерий Макарович	
18.	Кизнер- ский район	глава исп. органа	Колбин Анатолий Алексеевич*	всенародно	Ушаков Владимир Германович	на сессии
		глава пред. органа	Колбин Анатолий Алексеевич		Жихарева Надежда Анатольевна	
19.	Киясов- ский район	глава исп. органа	Шадрин Александр Андреевич	всенародно	Каримов Гумар Гаскарович	на сессии
		глава пред. органа	Шадрин Александр Андреевич		Шатрова Надежда Дмитриевна	
20.	Красногор- ский район	глава исп. органа	Комиссаров Николай Александрович	всенародно	Матушкин Михаил Иванович	на сессии
		глава пред. органа	Комиссаров Николай Александрович		Алалыкин Сергей Иванович	
21.	Малопур- гинский район	глава исп. органа	Назаров Михаил Иванович	всенародно	Назаров Михаил Иванович	на сессии
		глава пред. органа	Назаров Михаил Иванович		Рублев Михаил Александрович	
22.	Можгин- ский район	глава исп. органа	Максютин Владимир Викторович	всенародно	Максютин Владимир Викторович	на сессии
		глава пред. органа	Максютин Владимир Викторович		Окулов Иван Вилорьевич	
23.	Сарапуль- ский район	глава исп. органа	Коробейников Александр Георгиевич	всенародно	Антропов Александр Андреевич	на сессии
		глава пред. органа	Коробейников Александр Георгиевич		Мориллов Валерий Евгеньевич	

директора по науке Кизнерского фонда поддержки населения, проживающего в зоне хранения химического оружия. Главой местного самоуправления Завьяловского района стала Баталова Галина Васильевна, работавшая ранее главой районной администрации.

Продолжение таблицы

№	Город/ район	1994 г.		Способ избрания	1998 г.	Способ избрания
24.	Селтин- ский район	глава исп. органа	Шиляев Владислав Иванович	всенародно	Останин Николай Петрович	на сессии
		глава пред. органа	Шиляев Владислав Иванович		Вязников Михаил Васильевич	на сессии
25.	Сюмсин- ский район	глава исп. органа	Рассомахин Валерий Платонович	всенародно	Рассомахин Валерий Платонович	на сессии
		глава пред. органа	Рассомахин Валерий Платонович		Пескишева Людмила Ивановна	на сессии
26.	Увинский район	глава исп. органа	Дранков Виктор Иванович	всенародно	Иконников Сергей Григорьевич	на сессии
		глава пред. органа	Дранков Виктор Иванович		Обухов Виктор Георгиевич	на сессии
27.	Шаркан- ский район	глава исп. органа	Березин Виталий Иванович	всенародно	Прохоров Александр Аркадьевич	на сессии
		глава пред. органа	Березин Виталий Иванович		Медведев Николай Александрович	на сессии
28.	Юкамен- ский район	глава исп. органа	Бушмелев Николай Сергеевич	всенародно	Невоструев Владимир Петрович	на сессии
		глава пред. органа	Бушмелев Николай Сергеевич		Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович	на сессии
29.	Якшур- Бодьин- ский район	глава исп. органа	Вахрушев Геннадий Васильевич	всенародно	Широбоков Юрий Михайлович	на сессии
		глава пред. органа	Вахрушев Геннадий Васильевич		Иванов Валентин Петрович	на сессии
30.	Ярский район	глава исп. органа	Возмищев Леонид Леонидович	всенародно	Завалин Владимир Николаевич	на сессии
		глава пред. органа	Возмищев Леонид Леонидович		Золотарев Николай Петрович	на сессии

*Главы местного самоуправления,  
избранные всенародно в 1994 и 1998 гг.*

№	Город/район	1994 г.	Процент голосов, поданных за победителя	1998 г.	Процент голосов, поданных за победителя
1.	Ижевск	Салтыков А.И.	47,70	Салтыков А.И.	44,4
2.	Воткинск	Фридрих В.Л.	51,48	Фридрих В.Л.	83,6
3.	Глазов	Горяинов А.П.	60,25	Горяинов А.П.	55,0
4.	Можга	Маратканов Н.А.	50,26	Семенов И.Н.	59,4
5.	Сарапул	Берг Р.Э.	39,78	Берг Р.Э.	39,7
6.	Каракулинский район	Капин В.Н.	45,33	Кондаков А.А.	40,67

В четырех городах: Ижевске, Можге, Сарапуле и Воткинске избранный населением глава МО одновременно возглавил и администрацию, и представительный орган (Думу, Совет). В Глазове глава местного самоуправления, выбранный населением, не являлся депутатом представительного органа (Думы). В Каракулинском районе избранный населением глава МО не являлся депутатом представительного органа. В Воткинском районе глава МО избирался из числа депутатов и возглавил одновременно и администрацию, и представительный орган МСУ. Политически важным для Удмуртии является то, что на выборах мэров городов Воткинска и Ижевска выиграла главные оппозиционеры режима Волкова – Анатолий Салтыков и Валерий Фридрих.

В десяти административных единицах (районах и городах) главами исполнительных органов местного самоуправления стали бывшие председатели горисполкомов и райисполкомов, избранные к весне 1990 г. Это города Ижевск, Глазов, Сарапул; Воткинский, Глазовский, Кезский, Красногорский, Малопургинский, Можгинский и Сюмсинский районы. Одиннадцать глав местного самоуправления, избранных всенародно на этот пост в 1994 г., были переизбраны в качестве глав исполнительных органов местного самоуправления на сессиях Советов (Дум). Это города Ижевск, Глазов, Сарапул; Воткинский, Глазовский, Кезский, Красногорский, Малопургинский, Можгинский, Сюмсинский и Алнашский районы. В шести преимущественно северных районах бывшие председатели Объединенных Советов образца 1996-1997 гг. вновь возглавили представительные органы местного самоуправления. Так произошло в Глазовском, Красногорском, Можгинском, Сюмсинском, Ярском и Киясовском районах<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Считается, что именно выходцы из этих районов составляют административное ядро «партии власти». По крайней мере, «волковская группа», «северная группа» и «глазовская группа» синонимичны в политической лексике Удмуртии.

В девятнадцати административных единицах произошла полная смена руководства местного самоуправления. Речь идет о городе Можге (здесь бывший глава просто не участвовал в выборах), Балезинском, Вавожском, Граховском, Дебесском, Завьяловском, Игринском, Камбарском, Каракулинском, Кизнерском, Киясовском, Красногорском, Каракулинском, Селтинском, Увинском, Шарканском, Юкаменском, Якшур-Бодьинском, Ярском районах.

Анализируя результаты выборов в органы местного самоуправления районов и городов УР нельзя не заметить, что произошло существенное снижение роли глав местного самоуправления (глав исполнительной власти) на своей территории и их влияния на политику в республике. Руководство республики, не получив возможности подчинить себе руководителей территорий путем введения системы назначений, решило вопрос законодательно, передав судьбу главы исполнительного органа Совету (Думе). Способность Совета решать судьбу главы администрации была продемонстрирована, в частности, в Камбарском районе, где 6 февраля 1999 г. Совет заменил Главу администрации Шаимова В.А. на Романова А.А., бывшего заместителем еще В.Я. Кояшина. Спустя полгода, 12 августа на сессии Камбарского районного Совета в присутствии Председателя Госсовета УР Александра Волкова и депутата Государственной Думы РФ от КПРФ Николая Сапожникова был смещен председатель Совета Александр Новокрещенов. Новым председателем Совета стала Гурова Аргентина Ивановна, представитель КПРФ<sup>1</sup>.

Наступление на прерогативы главы исполнительной власти имело место и в цитадели местного самоуправления Удмуртии – г. Ижевске. Сразу же после выборов органов местного самоуправления в столице Удмуртии образовалась группа из депутатов городской Думы, которая добивалась изменений в Уставе Ижевска, направленных на расширение прав представительного органа в ущерб прерогативам мэра. В состав группы входили сторонники руководства республики и лично Александра Волкова О.Ю.Гурина, О.Г.Муллагареева, О.П.Кавалай, К.А.Глухов, Р.Н.Кутдуров, В.Д.Тарасенко и другие. С другой стороны, при всей кажущейся эффективности кадровой политики республиканского руководства смены избежали именно те руководители исполнительной власти административных единиц, которые имели опыт работы еще председателями райисполкомов и горисполкомов. Наиболее устойчивыми оказались, кстати, именно главы городов.

---

<sup>1</sup> Родилась 1 января 1947 г., директор школы-лицея №1 г. Камбарка.

## **5. 2. ВЫБОРЫ В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИЖЕВСКЕ 12 АПРЕЛЯ 1998 г.**

Главная борьба на выборах мэра г. Ижевска развернулась между действующим Главой городской администрации Анатолием Салтыковым и генеральным директором республиканского ТПО жилищно-коммунального хозяйства Валерием Загайновым<sup>1</sup>. Было очевидно, что главный оппонент Салтыкова был ставленником Волкова, несмотря на то, что сам он это всячески отрицал. Одним из главных пунктов предвыборной агитации Загайнова было «конструктивное сотрудничество» с республиканскими властями. Прежнее руководство города Загайнов обвинял в конфронтационной политике по отношению к Госсовету и Правительству УР. Очевидным было и то, что Загайнова поддерживали республиканские власти. Так, основная часть предвыборных агитационных материалов Загайнова была опубликована или озвучена в средствах массовой информации, учрежденных Госсоветом и Правительством республики или подконтрольных им: в «Известиях Удмуртской Республики», «Удмуртской правде», ГТРК «Удмуртия»<sup>2</sup>. Что касается Салтыкова, то он использовал издания «Экспресс-Ижевск», «Ижевск вечерний», коммерческий частный еженедельник «АИФ Удмуртии», передачу ТК «Альва». В избирательной кампании Загайнова, кроме всего прочего, были задействованы работники республиканских органов власти, в избирательной кампании Салтыкова – работники муниципальных структур.

По мнению некоторых местных экспертов<sup>3</sup>, команда Салтыкова использовала прежде всего ресурсы действующего мэра. А. Салтыков, выбрав из программных лозунгов своего главного оппонента наиболее важные, «болевые» аспекты, тут же принимался их в той или иной мере реализовывать. Например, срочно стала выплачиваться заработная плата работникам бюджетной сферы; начался активный ремонт лифтов в домах, что явно было нацелено на пожилых людей и пенсионеров; публич-

---

<sup>1</sup> Загайнов Валерий Федорович родился 24 апреля 1945 г., русский, образование высшее. Генеральный директор ТПО ЖКХ УР, 1 июля 1987 г. был избран председателем Устиновского райисполкома г. Ижевска. До октября 1988 г. работал главным инженером тепловых сетей «Удмуртэнерго». В течение 10 лет работал в ТПО ЖКХ.

<sup>2</sup> На это, кстати, в прессе отреагировали тринадцать депутатов Госсовета УР, оппозиционных Волкову. За их подписью в газете «АИФ Удмуртии» № 23 от 24 марта 1998 г. было опубликовано заявление, в котором подписанты протестовали против того, что Анатолия Салтыкова «не пускают» в республиканские СМИ.

<sup>3</sup> См., например, статью И. Сергеенковой, канд. исторических наук: Это сладкое слово «власть»... // Известия Удмуртской Республики. № 86. 1998. 5 июня.

но было обещано возобновить бесплатное детское питание в школах; максимально была снижена ставка земельного налога для одного из самых крупных и самых «проблемных» предприятий Ижевска – «Ижмаша» и было объявлено о введении льгот на проезд на пригородном транспорте для пенсионеров. В предвыборной позиции Салтыкова одним из важных моментов было создание образа врага всех ижевчан в лице Александра Волкова. Вполне вероятно, что это также имело успех.

Имидж Валерия Загайнова оказался как бы в контексте двух политических фигур: Александра Волкова и Юрия Лужкова, мэра Москвы, с которой Удмуртия активно устанавливала разнообразные контакты. При создании личного имиджа и формировании программы кандидата Загайнова использовались три момента: сильная государственная власть, подъем промышленности и развитие строительного комплекса. Именно поэтому в рекламных проспектах и изданиях Валерий Загайнов часто находился в обществе губернаторов либо других руководителей регионов, членов Совета Федерации ФС РФ (Юрия Лужкова, Юрия Спиридонова и Василия Лихачева). Другими партнерами по предвыборной агитации стали для Загайнова строители. Так, на одной из фотографий, использованных потом в рекламных целях, В. Загайнов запечатлен в обществе Ефима Басина, тогдашнего председателя Госархстроя<sup>1</sup>. Стоит отметить использование «административного ресурса» и группой поддержки Валерия Загайнова.

Параллельно со своей предвыборной кампанией Валерий Загайнов вольно или невольно провел «презентацию» Юрия Лужкова в удмуртских СМИ. Так, в газете «Известия Удмуртской Республики» №№ 47-48 от 24 марта 1998 г. некто Валерий Владимиров опубликовал свой материал «Город забытых «хрущоб». Вся «патетика» статьи заключалась в том, что сравнивая темпы жилищного строительства в Ижевске и Москве (?!), автор пришел к выводу, что Анатолий Салтыков как городской глава больше заботится о чиновниках, предоставляя им «150-квадратные» квартиры, чем о простых горожанах. То ли дело Юрий Лужков! (и его последователь Валерий Загайнов).

Стоит упомянуть и еще один рекламный ход команды Загайнова, связанный с материалом, опубликованным в «АИФ Удмуртии» 27 марта 1998 г. (№ 24). Газета организовала благотворительную акцию и призвала своих читателей помочь мальчику Саше Вышенскому поехать в Берлин для проведения сложной операции на сердце. Была опубликована благодарность всем, кто откликнулся на ее призыв. В сообщении о суммах помощи значился и кандидат в мэры Ижевска Валерий Загайнов, который внес 10 тысяч рублей. Столько же пожертвовал, например, есте-

<sup>1</sup> Смотрите, кто идет... // Там же. № 1. 1998. 8 апреля.



ственный монополист «Удмуртэнерго». Ни администрация Ижевска, ни Министерство социальной защиты, возмущалась газета, не сочли возможным откликнуться на беду.

По некоторым факторам, например, по доступу к СМИ, Загайнов опережал Салтыкова. Борьба была жесткая, ижевчане понимали, что она является проявлением давнего противоборства между местными и республиканскими властями, а это стимулировало их местный патриотизм. В выборах Главы местного самоуправления г. Ижевска приняли участие 255211 избиратель, или 53 % от их общего числа. Количество голосов, поданных за каждого из кандидатов, см. в таблице.

Ф.И.О. кандидатов на должность главы местного самоуправления	Число голосов, поданных за кандидатов	В процентах к общему числу избирателей, принявших участие в голосовании
Загайнов Валерий Федорович	64584	25,3 %
Савичев Андрей Юрьевич	11012	4,3%
Салтыков Анатолий Иванович	113412	44,4%
Солуянов Андрей Владимирович	36315	14,2 %
Щукин Сергей Геннадьевич	8860	3,4%

### **5. 3. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ГОССОВЕТА ВТОРОГО СОЗЫВА, ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОССОВЕТА И ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА УР (1999 г.)**

Кризис российской экономики после августа 1998 г. спровоцировал среди части депутатов Госсовета УР требование отставки А. Волкова. Хотя Волкову удалось преодолеть очередной кризис, напряженная политическая ситуация осени 1998 г. оставила серьезный след, определивший впоследствии расстановку политических сил в УР в 1999 г., год выборов. Во-первых, волковцы вдруг «вспомнили» свою прежнюю оппозиционность по отношению к Б. Ельцину и вступили в союз с лужковским «Отечеством». Во-вторых, А. Волков начал сваливать ответственность за экономические трудности региона на главу правительства П. Вершинина, что серьезно ухудшило отношения между ними.

Представители оппозиции в парламенте осенью-зимой 1998 г. попытались провести поправку в законы о Госсовете УР и о выборах в республиканский парламент об увеличении количества депутатов Госсовета со ста до ста сорока. Можно предположить, что оппозиция желала увеличить количество своих сторонников в парламенте за счет сельских округов. Волков в ответ попытался оттянуть выборы или не проводить их вовсе. Однако вмешательство Олега Сысуева, ЦИКа России заставило руководство республики назначить выборы в Госсовет на 4 апреля 1999 г. Сначала выборы были назначены ЦИКом Удмуртии и только потом, как и полагалось, Госсоветом УР.

Чем больше приближалось время выборов, тем более вероятным становилось то, что борьба на них будет происходить между командой Волкова и некоей «объединенной оппозицией», состав которой и лидеры были не слишком четко очерчены. Среди центров политического притяжения оппозиции можно было назвать Анатолия Салтыкова (мэра г. Ижевска), Евгения Одиянкова (главного врача клинического кардиологического диспансера), Валентина Жебровского (генерального директора АО «Буммаш»), Валентина Кудинова (генерального директора совместного предприятия «Уральская нефть»), Николая Сычева (генерального директора АО «Удмуртнефтепродукт», бывшего Первого секретаря Завьяловского райкома КПСС), Валерия Фридриха (мэра г. Воткинска), Валентина Тубылова (президента Всеудмуртской ассоциации «Удмурт Кенеш», бывшего Председателя Верховного Совета УР) и некоторых других. Этих политиков могло объединить только одно – отрицательное отношение к фигуре Александра Волкова. Долгое время позиция объединенной оппозиции сводилась к одному – «любой, кроме Волкова». В оппозиционной прессе («Ижевск-экспресс», «Ижевск-Москва», «АИФ Удмуртии») почти все названные кандидатуры рассматривались как претенденты на пост Председателя Госсовета, пока, наконец, все мнения не сошлись на фигуре Евгения Одиянкова. Материалы об Одиянкове начали кочевать по различным средствам массовой информации. Журналисты брали у него интервью, рассказывали о его замечательной семье и т. д.

Однако уже после выборов в Госсовет УР, 12 апреля 1999 г. в здании правительства УР прошла пресс-конференция, на которой Е. Одиянков от имени депутатской группы «Согласие» объявил, что 32 депутата и 20 сочувствующих будут предлагать на пост Председателя Госсовета П.Н. Вершинина. В тот же день о своей поддержке этой кандидатуры публично заявили и В. Тубылов, и А. Салтыков.

Выборы Госсовета УР 1999 г. характеризовались корпоративно-лоббистскими чертами. Активизировались крупные группы, финансово-промышленные, торгово-финансовые, прочие экономические корпорации, которые формировали свои политические партии и движения. Все это привело, с одной стороны, к олигархизации режима, с другой стороны, структурировало политическое общество, минимизируя влияние так называемых независимых кандидатов. В конечном счете это стало причиной жесткой фракционной структурированности вновь избранного Госсовета УР. Рассмотрим, например, движение «XXI век», возникшее накануне выборов. Его политическая и экономическая программы не были известны. Это экзотическое движение после предвыборных баталий вспоминается лишь по «запискам обезжиренного пассажира», расклеенным в городском транспорте. Содержание этих прокламаций было подчеркнуто аполитичным, хотя анализ политического поведения отдельных представителей этого движения, кандидатов в депутаты Госсовета заставляет отнести его, скорее, к оппозиционным. При этом присутствие в списке кандидатов руководителей или работников только одной экономической структуры, АО «Продторга» позволяет сделать вывод о чисто лоббистском характере движения.

Подобной группой можно считать в этот период и ассоциацию АСПЭК<sup>1</sup> (сформировавшую впоследствии одну из наиболее влиятельных фракций в Госсовете УР «Единство»). Таков «Продторг», включивший в себя значительную часть ижевских продуктовых магазинов, оптовых баз, перерабатывающих производств и т. п. Такова Ассоциация «Развитие», сформировавшая в новом Госсовете фракцию «Промышленники и предприниматели», самую крупную и влиятельную. К выборам 1999 г. появилось и движение «Новая сила» во главе с генеральным директором «УНГС-Город» Сергеем Чикуровым, баллотировавшимся на пост мэра Ижевска в 1994 г. Особняком стояли коммунисты, которые, как думается, в этом биполярном пространстве решили идти где-то по центру и, балансируя между двумя позициями главным образом по поводу кандидатуры Председателя Госсовета УР, отвоевать себе во власти некоторое пространство, что им удалось сделать в 1995 г.

Итоги выборов для политических блоков выглядят следующим образом.

---

<sup>1</sup> АСПЭК – группа предприятий, в сферу деятельности которых входит торговля (прежде всего спортивным и охотничьим оружием, продуктами питания, обувью) и производство (наиболее известно российско-финское производство обуви «Сарабелла» в Сарапуле). АСПЭК ассоциируется с именем своего президента В.Г. Хорошавцева.

Блок, движение	Выдвинуто, чел.	Избрано, чел.
КПРФ	39	7
«Отечество»	75	42
«XXI век»	11	2
«Новая сила»	26	7
«Удмурт Кенеш»	47	19

Списки пересекались. Так, в списке кандидатов в депутаты, которых поддерживало движение «Отечество», значились четыре кандидата, выдвинутых КПРФ, 11 кандидатов АСПЭКа, выделившихся потом в депутатскую фракцию «Единство», семь кандидатов, числящихся в списке «Новой силы», четыре – в «Удмурт Кенеш». Кстати сказать, и по отношению к Волкову в «Отечестве» не было единого мнения. Так, один из кандидатов, поддерживаемых «Отечеством», подписался под обращением, опубликованным в газете «Ижевск-экспресс», с требованием избрать нового главу республиканского парламента.

Что же за парламент получился в результате? Из 100 депутатов – 3 банкира, 5 врачей, 10 руководителей предприятий ТЭК, 8 директоров промышленных предприятий, ни одного учителя и работника МВД, один работник СМИ. Руководителями (первыми лицами) предприятий или учреждений либо их заместителями являлись 81 депутат. Среди депутатов только четверо работников сельского хозяйства, трое работников образования, 14 муниципальных служащих, 19 государственных чиновников, три работника кредитно-финансовых учреждений. Из ста депутатов, избранных 4 апреля, только 35 были депутатами Госсовета УР первого созыва (1995-1999 гг.) и 16 – депутатами Верховного Совета УАССР 12-го созыва (1990-1994 гг.). Около половины парламентариев не имели опыта публичной политики. Таким образом, был усилен корпоративно-хозяйственный характер удмуртского парламента, что, на наш взгляд, серьезно повлияло как на политическое поведение А. Волкова, так и на политический режим Удмуртии. Новый парламент заставил Волкова работать, скорее всего, в качестве координатора, лавировать между представителями различных групповых и отраслевых интересов<sup>1</sup>. Эта ситуация способствовала давно начавшемуся отходу Волкова от стиля

---

<sup>1</sup> Об усилении экономических корпораций и ослаблении «административной партии» свидетельствует тот факт, что перед апрелем 1999 г. трансформация движения «Удмуртия» в региональное отделение «Отечества» сопровождалась конвенцией между «группой Волкова» и промышленниками. Промышленная элита стала в этом альянсе основной. В этом смысле в Удмуртии принято считать, что Председателем Госсовета А. Волков стал на этот раз благодаря поддержке промышленного (прежде всего ВПК) лобби.

руководства в духе «победитель берет все» и укрепила режим «борьбы по правилам» в Удмуртии. Сегодня попытки решения проблем жестко административным путем, примером которых являлся конституционный кризис в 1996-1997 г., выглядят достаточно архаичными.

Первая сессия Госсовета УР открылась 20 апреля 1999 г. Еще до сессии началось формирование групп и фракций. Для создания фракции в Госсовете УР требуются не менее двадцати человек. О создании фракций сразу заявили:

– «Коммунисты Удмуртии». Несмотря на то, что в составе Госсовета их было только семеро, они декларировали наличие списка из 21 человека. Лидер – Ходырев Валерий Васильевич<sup>1</sup>;

– «Единство». Ядро группы составляют выходцы из группы АСПЭК. Лидер – Хорошавцев Виктор Геннадьевич (1953 г.р.), президент ЗАО АСПЭК;

– Сельская фракция, которую пытался собрать накануне сессии 20 апреля Малков Аркадий Трофимович<sup>2</sup>;

– «Промышленники и предприниматели». Лидер – Шестаков Юрий Владимирович (1958 г.р.), генеральный директор ГУП ИЭМЗ «Купол». Фракция является дочерней организацией Ассоциации «Развитие»;

– «Согласие». Второе название, появившееся уже 12 мая, – «Объединенная фракция аграриев и горожан». Эта группа депутатов насчитывала порядка сорока человек и находилась в жесткой оппозиции к А.Волкову. Лидер группы Одиянков Е.Г.

К январю 2000 г. структура политического общества в Удмуртии, спроецированная на фракционную структуру Госсовета, выглядела следующим образом:

– «Промышленники и предприниматели» (38 депутатов). Самая крупная фракция удмуртского парламента, на которую опирается команда Волкова. Сегодня нельзя сказать, что окружение высшего должностного лица республики опирается только на «административную партию», то есть на чиновничество, как это было в первый созыв;

– «Аграрии и горожане» (18 депутатов). Традиционная (с 1996 г.) оппозиция Волкова, восходящая к «самоуправленцам».

– «Единство» (21 депутат). Ядро составляют также представители группы АСПЭК и близких к ней структур. Фракция лавирует между «ПиП» и «Аграриями и горожанами», стремясь захватить господствующие высо-

---

<sup>1</sup> 1954 г. р., русский, высшее образование; помощник депутата Государственной Думы ФС РФ.

<sup>2</sup> 1925 г. р., удмурт, высшее образование; председатель постоянной комиссии Госсовета УР первого созыва.

ты в удмуртской политике и используя общероссийскую политическую конъюнктуру, сложившуюся после отставки Ельцина и победы в Удмуртии «Единства» Путина. С этой фракцией, в силу ее «самостийной» стратегии, значительной численности и весомых политических ресурсов, вынуждены считаться остальные политические силы, которые используют вес «Единства» для достижения своих целей. На этом фоне возникают широкие возможности для политических торгов и неформальных согласований с новой для Удмуртии политической силой.

– «Коммунисты Удмуртии» (10 депутатов, с сочувствующими – 18).

Перед первой организационной сессией вновь избранного Госсовета УР было совершенно очевидно, что на пост председателя будут предлагаться только два кандидата: Александр Волков и Павел Вершинин. На заседании сессии Госсовета УР 20 апреля 1999 г. так и произошло: на пост председателя Госсовета были предложены Волков А.А. (от группы «Промышленники и предприниматели»<sup>1</sup>) и Вершинин П.Н. (от депутатской группы «Согласие»). Перед голосованием шансы кандидатов были почти равными, каждый из них был способен мобилизовать примерно по сорок голосов депутатов. Особенностью созданного в 1999 г. парламента было то, что в силу его корпоративности фракции образовались практически сразу, в первый же день, не оставив места для так называемого болота. Обстановка была предельно ясна для каждого народного избранника. Начались переговоры, которые главным образом касались кадрового вопроса: кто кем будет, если тот или иной кандидат на пост Председателя Госсовета УР победит. Премьер «от Волкова» (Председатель Государственного Совета и только он предлагает кандидатуру главы правительства) был известен – Николай Ганза. Павел Вершинин озвучил несколько фамилий – от одного из своих прежних заместителей до некоего кандидата из числа директоров завода. Как это ни странно, не исключалась и фигура Ганзы. Как выяснилось позднее, Ганза был наиболее вероятным кандидатом на пост премьера при обоих исходах голосования по кандидатуре Председателя Госсовета УР.

Внешне получалось так, что оба претендента находились на одной платформе и обращались за поддержкой к одним и тем же – к промышленникам, хотя Волков казался более подходящей кандидатурой в силу его опыта и конкретности программ. Можно предположить, что судьбу голосования по Председателю Госсовета УР решили коммунисты. Здесь сыграла роль личность Юрия Маслюкова, вице-премьера российского правительства, на которого руководство республики и особенно директо-

---

<sup>1</sup> По словам выступавшего от группы Шестакова Ю.В., группа насчитывала 32 человека.

рат ВПК возлагал большие надежды как на лоббиста. Именно фигура Маслюкова объединяла промышленников и коммунистов. Коммунист Маслюков, долгое время работавший в Ижевске, побывал в удмуртской столице в ноябре 1998 г. и заключил определенные политические конвенции, он вполне мог стать тем «человеком в Москве», которого в последнее время так не хватало удмуртскому истеблишменту.

Кроме того, приближающиеся выборы Президента России, ясное понимание бесперспективности кандидатуры Бориса Ельцина и неопределенность с будущим российским руководителем, высокий рейтинг Юрия Лужкова и «Отечества», его отношения с Удмуртией и ее руководством (Волковым) также работали на действующего Председателя Госсовета УР.

Павел Вершинин до начала политической борьбы определялся не иначе как член команды Волкова. Когда же он из нее вышел, ему ничего другого не оставалось, как переместить часть совместно наработанных политических ресурсов в свой актив. Его позиция была проста – то, на что рассчитывает глава Госсовета, вполне по силам и главе правительства. Таким образом, одними и теми же аргументами (отношениями с Ю. Лужковым, Ю. Маслюковым, реверансами в сторону ВПК и так далее) оперировали оба кандидата. Волков, однако, сумел поместить Вершинина в свой форватер. Результаты были следующими: за Вершинина П.Н. проголосовали 42 депутата, против – 55; за Волкова А.А. проголосовали 55, против – 42 депутата. Таким образом, Председателем Госсовета УР был избран Волков А.А.

Оппозиция, сохраняя свои 42 голоса за Вершинина, отступить была не намерена. Она занялась проблемой его «трудоустройства». События развивались следующим образом. Двадцать второго апреля 1999 г. А. Волков вышел на заседание Госсовета УР с кандидатурой Председателя Правительства – Николая Алексеевича Ганзы, генерального директора Чепецкого механического завода в Глазове. Как сказано выше, в своих интервью и выступлениях возможной кандидатурой на этот пост называл Ганзу и П.Вершинин. В ходе обсуждения В. Тубылов сделал заявление, что нарушен паритет, нарушены права титульной нации и что по сложившейся традиции, если одно первое лицо не является представителем удмуртов, то второе первое лицо непременно должно быть удмуртской национальности. Его поддержали коммунисты. Ситуация складывалась вовсе не в пользу Ганзы. После перерыва в зале сессии не оказалось кворума, 38 депутатов покинули зал заседания и ждали исхода на шестом этаже. На сессии прозвучало предложение, адресованное А. Волкову, сходить на шестой этаж и договориться, поскольку в зале не было согласия. В. Тубылов, один из сидевших на шестом этаже, заявил, что в ответ на столь

недальновидное поведение председателя он будет созывать чрезвычайный всеудмуртский съезд, где будет обсуждаться проблема нарушения прав титульного народа, и что он разошлет телеграммы в различные международные инстанции, Президенту РФ с протестом. Так вновь начала разрываться национальная карта.

В процессе переговоров во фракциях была достигнута договоренность о «пакетном соглашении», согласно которому «Согласие» голосует за Ганзу, а сторонники Волкова добиваются того, чтобы председатель вышел с кандидатурой Вершинина на пост первого заместителя Председателя Госсовета УР. В результате голосования по кандидатуре Ганзы Н.А. на пост Председателя Правительства УР были получены следующие результаты: «за» – 85, «против» – 10.

Двенадцатого мая 1999 г. сессию депутатов встретили пикеты представителей удмуртской общественности. Они требовали приступить к рассмотрению закона о языке, предоставления достойной должности П.Вершинину, оставить в правительстве некоторых министров-удмуртов. Пикетчики аплодисментами встретили П.Вершинина, крича: «Ура Вершинину! Долой Ганзу!». Сессия избрала двух первых заместителей Председателя Госсовета УР и одного заместителя. Первым заместителем был избран Агашин Владимир Иванович, занимавший такой же пост в Госсовете УР первого созыва. Вторым первым заместителем был избран Вершинин П.Н.

#### **5. 4. ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФС РФ 19 ДЕКАБРЯ 1999 Г. И ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 26 МАРТА 2000 Г. НА ТЕРРИТОРИИ УР**

Как указано выше, корпоративное структурирование удмуртской элиты и поиски ею каналов для регионального лоббизма в Москве среди московской элиты шли в тандеме. Завершающим этапом этого процесса должны были стать выборы в Государственную Думу ФС РФ 1999 г. в Удмуртии. Если на предыдущих выборах 1995 г. эти задачи решались путем продвижения в парламент России лояльных к руководству республики кандидатов, способных работать «по заданию республики» (таков первоначально был А. Солуянов), то на этот раз опробывался вариант, когда в мажоритарном округе региональная элита проводила «московского гостя», с которым были заключены некие политические соглашения (Ю.Д. Маслюков). Если на предыдущих выборах руководство республики провозгласило недоверие к партийным кандидатам и призвало избирате-



лей поддерживать «независимых» кандидатов-одномандатников, то в 1999 г. волковцы поставили на одну из партийных структур – «Отечество».

Результаты выборов в Государственную Думу по партийным спискам привели в растерянность руководство республики и всю политическую элиту региона. Вопреки всем ожиданиям лидером гонки стало не ОВР, поддерживаемое руководством республики, а «Медведь» Путина-Шойгу, появившийся внезапно и набравший 36,6 % голосов избирателей Удмуртии. Произошла мобилизация электоральных ресурсов правых партий («Медведь», «Блок Жириновского», СПС). В результате этого «левый альянс» ОВР-КПРФ оказался значительно размыт. При этом в Удмуртии избирателей у КПРФ больше, чем у «Отечества» (читай – у Волкова). В выборах приняли участие 731866 избирателей (61,8 %).

Результаты выборов Государственной Думы ФС РФ по основным партиям.

*Голосование по партийным спискам  
в Удмуртском федеральном избирательном округе*

Номер в списке	Название избирательного блока	Количество голосов	Процент от общего числа голосов
№ 14	Межрегиональное движение «Единство» («Медведь»)	267420	36,60
№ 20	Коммунистическая партия Российской Федерации	136994	18,75
№ 17	Блок Жириновского	62511	8,55
№ 19	Отечество – Вся Россия	58329	7,98
№ 23	Союз правых сил	50820	6,95
№ 3	Женщины России	22890	3,13
№ 6	Объединение «Яблоко»	19796	2,71
№ 7	Коммунисты, Трудящиеся России – за Советский Союз	16803	2,30
№ 27	Партия пенсионеров	12236	1,67
*	Против всех федеральных списков кандидатов	109117	2,62

Если в своей поддержке ОВР руководство УР потерпело неудачу, то в мажоритарных округах результаты были иными. Наиболее острая борьба шла в 28-м Ижевском избирательном округе. Основными конкурентами здесь были Андрей Солуянов, депутат Госдумы ФС РФ второго созыва (1995-1999 гг.) и Юрий Маслюков. Именно к этим двум кандидатам было приковано внимание не только жителей 28-го округа, но и всей Удмуртии.

Предвыборная кампания Юрия Маслюкова началась с появления на улицах Ижевска огромного рекламного щита с изображением белого пятна в виде контуров человека на фоне здания Госдумы. На пятне было написано: «Это место уже занято!» Позже эти плакаты сменили другие, где вместо пятна оказался портрет Юрия Маслюкова. Маслюков был поддержан не только коммунистами, но и ОВР, и лично Александром Волковым, который, выступая по телевидению, призывал голосовать за Маслюкова. По сообщению газеты «День», группа АСПЭК перечислила в избирательный фонд Маслюкова 300 000 рублей. В связи с этим интересна позиция руководителя АСПЭК Виктора Хорошавцева, с одной стороны, спонсировавшего кандидата-коммуниста, поддержанного местным ОВР, а с другой – возглавлявшего штаб «Единства» в Удмуртии. У АСПЭК возникли противоречия с кандидатом от «Единства» В. Забильским, который стал кандидатом без участия АСПЭК и Хорошавцева и, похоже, испытывал ревность к руководителю штаба, который помогал в мажоритарном округе его конкуренту<sup>1</sup>.

В результате жесткой борьбы Ю. Маслюков стал депутатом Госдумы РФ, опередив главного конкурента, А. Солуянова не более чем на два процента голосов. Нужно отметить, что эффективность избирательной кампании В. Забильского тоже оказалась неплохой<sup>2</sup>.

Что касается Удмуртского округа, то итог выборов в нем был предопределен. Удмуртка, заместитель Председателя Госсовета УР, молодая, талантливая женщина Светлана Смирнова, поддерживаемая руководством республики, не могла не победить в сельском округе, набрав 64,31% голосов. Эффективной конкуренции, как видно из результатов, ей никто не смог составить<sup>3</sup>.

Поскольку в одномандатных округах прошли кандидаты, поддерживаемые Волковым, однозначно говорить о поражении волковцев на выборах в связи с поражением ОВР нельзя. Хотя Волков по своей натуре и политическим предпочтениям, несомненно, близок к Путину, он не мог резко изменить свою всем известную пролужковскую позицию. Этим поведением А.Волкова отличалось от поведения М.Шаймиева и М.Рахимова после думских выборов. Ситуация в Удмуртии объясняется и тем, что

---

<sup>1</sup> Владимир Забильский. Волков не уважает правительство Путина // АИФ Удмуртии. № 1. 2000. 6 января.

<sup>2</sup> По Ижевскому № 28 избирательному округу явка избирателей составила 60,7 %. За Маслюкова проголосовало 22,36%, за А.Солуянова – 20,32%, за В. Забильского - 14,61 % избирателей.

<sup>3</sup> Депутат ГД РФ второго созыва (1995-1999 гг.) Кошкин М.П. смог набрать только 9,57%.

досрочное проведение президентских выборов еще более активизировало конституционный процесс в республике, снова начатый после принятия Федерального Закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации». Внимание основных акторов республиканской элиты сосредоточилось на внутрирегиональных проблемах. Вот почему предвыборная кампания Путина проводилась без использования административных ресурсов, одной из групп региональной элиты, а именно удмуртским «Единством» – группой АСПЭК при попустительской позиции руководства республики.

Удачные результаты «Единства» на выборах подтолкнули создание его регионального отделения в Удмуртии. Учредительная конференция региональной организации «Единства» состоялась 3 февраля 2000 г. Первоначально ее проведение планировалось на 23 января, однако удмуртские «медведи» тогда ограничились лишь пресс-конференцией с московскими представителями – депутатами Государственной Думы ФС РФ Владимиром Коптевым-Дворниковым («Поколение свободы») и Абдул-Вахед Ниязовым («Рефах»). На этой пресс-конференции было подчеркнуто, что удмуртское «Единство» было создано раньше московского. Имеется в виду госсоветовская фракция.

На самом деле, депутаты фракции «Единства» (точнее, лобби АСПЭК) шли к созданию движения достаточно давно. Не называя вещи своими именами, АСПЭК начал «захват» политических высот в различных районах республики, проводя на значительные посты местного самоуправления своих людей. Так, например, произошло в Камбарском районе, где после выборов органов местного самоуправления в июле 1998 г. Главой администрации на некоторое время стал ставленник АСПЭК Владимир Шаимов. Последнего отстранили от должности районные депутаты, но вопрос о присутствии АСПЭК в руководстве района снят не был. В различных представительных органах власти АСПЭК создал фракции и группы, деятельность которых координирует. Венцом такого строительства стало создание фракции в республиканском парламенте и формирование ее фонда, где были аккумулированы некоторые средства для работы фракции. Это стало ноу-хау в удмуртской политике.

Именно Хорошавцев, владеец АСПЭК возглавил впоследствии избирательный штаб Путина на президентских выборах. По этому поводу происходило нешуточное соперничество между Хорошавцевым, Салтыковым и Волковым. После того, как ситуация с Ельциным прояснилась, стремление получить путинский мандат в республике проявили многие политики, однако для Волкова это было еще и способом поправить свое

пошатнувшееся политическое положение. В результате многочисленных поездок в Москву, встреч и т. п. Волкову удалось приблизиться к Путину только в качестве руководителя региона, но не более. Лишь его публичная поддержка Путина на выборах и хорошие результаты голосования в республике несколько исправили ситуацию.

Двадцать шестого марта 2000 г. на выборах Президента России в УР результаты были следующими. В голосовании приняли участие 839561 избиратель (явка – 70,26%). Недействительными признано 7617 бюллетеней (0,91%). По основным кандидатам голоса распределились следующим образом: за Путина В.В. – 511846 (61,01%), за Зюганова Г.А. – 208311 (24,83%), за Жириновского В.В. – 25605 (3,05%), за Тулеева А-Г. М. – 23930 (2,85%), за Явлинского Г.А. – 23303 (2,78%), за Титова К.А. – 13154 голосов (1,57%) и т.д. Против всех проголосовали 10668 (1,27%) избирателей.

### **5. 5. ПЕРЕХОД Удмуртии к ПРЕЗИДЕНТСКОЙ СИСТЕМЕ (2000 г.)**

Вступивший в силу 19 октября 1999 г. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – ФЗ) поставил политическую элиту Удмуртии в сложное положение. Законом были определены жесткие временные рамки приведения конституционного права Удмуртии в соответствие с ФЗ в части разделения властей на региональном уровне и институционального устройства власти. Шестнадцатого ноября шестая сессия Госсовета УР создала Конституционную комиссию по подготовке предложений по внесению изменений в Конституцию УР.

Такие комиссии создавались и в составе первого созыва Госсовета УР, однако их деятельность не завершалась никакими решениями. Вялотекущий конституционный процесс руководство Госсовета стремилось направлять в сторону принятия конституционных положений о введении поста главы (Президента) УР. Однако, по оценкам многих наблюдателей, из-за «персонального вопроса» дело заходило в тупик. С принятием ФЗ ситуация изменилась. Удмуртии, в частности, было предложено в двухлетний срок либо ввести конституционное положение о poste высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) и избрать его всенародно (или созданным специально для этого собранием представителей), либо убрать из Конституции уже существующее положение о

высшем должностном лице УР, возглавляющим представительный орган государственной власти – Госсовет УР<sup>1</sup>.

На сессии 16 ноября наибольшие споры вызвал вопрос о необходимости принятия Закона об опросе населения. По предложению Волкова и президиума, 19 декабря 1999 г. следовало бы провести опрос населения о названии высшего должностного лица республики – «глава» или «президент». Надо напомнить, что 26 марта 1995 г. при проведении опроса на вопрос «Считаете ли вы необходимым введение поста всенародно избираемого президента (главы УР)?» ответило «да» 30,24 % избирателей, «нет» – 63,72 %. Хотя оппозиция Волкова предлагала провести референдум по существующему закону и не принимать явно избыточный закон, закон об опросе все-таки приняли<sup>2</sup>.

Девятнадцатого декабря, вместе с выборами депутатов Государственной Думы ФС РФ в Удмуртии был проведен опрос о названии высшего должностного лица республики («глава» или «президент»). Согласно разъяснениям официальных лиц республики, этот вопрос вовсе не праздный. Речь шла о двух вариантах устройства системы властных институтов. *Первый вариант* связан с термином «президент»; в транскрипции удмуртских властей президент – высшее должностное лицо, стоящее выше исполнительного и представительного органов власти и имеющее собственный орган – аппарат президента. *Второй вариант* подразумевает термин «глава». Это высшее должностное лицо, непосредственно возглавляющее правительство, высший орган исполнительной власти. Именно так в официальной прессе разъяснили различия между «главой» и «президентом» республики<sup>3</sup>. Удмуртское руководство, как видно из интервью с начальником правового управления Госсовета УР Константином Глуховым, настаивает на введении поста президента<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Краткий сопоставительный анализ ФЗ и удмуртского законодательства в части определения системы органов государственной власти см., например: Михаил Самарцев. Удмуртия президентская? // Свое дело. № 11. 1999 г.

<sup>2</sup> В марте 1995 г., когда проводился опрос о необходимости введения должности президента (главы) республики, не было закона о референдуме. Именно поэтому проводили опрос. В 1999 г. существовал соответствующий закон, однако Президиум Госсовета настоял на проведении опроса.

<sup>3</sup> См. например: Михаил Петров. Кому и для кого нужен президент Удмуртии? // Известия Удмуртской Республики. №№ 167, 168. 1999. 9 декабря; Наталья Владимирова. Президент придаст Удмуртии уверенность (Интервью с начальником правового управления Государственного Совета Удмуртской Республики Константином Глуховым) // Известия Удмуртской Республики. № 164. 1999. 2 декабря.

<sup>4</sup> См.: Наталья Владимирова. Президент придаст Удмуртии уверенность...

Не говоря уже о том, что подобное концептуальное разделение между «президентом» и «главой» – очередное изобретение удмуртского руководства, непредвзятое чтение ФЗ позволяет нам усомниться в том, разрешает ли ФЗ введение должности президента, стоящего не только во главе исполнительной ветви власти, но и над представительной властью. С точки зрения четкого разделения ветвей власти и их взаимного контроля, чего требует ФЗ, было бы желательнее, если бы сам президент (или высшее должностное лицо) возглавлял правительство. Однако реальность развития институционального строительства в российских регионах такова, что удмуртскому руководству не трудно найти удобные для себя прецеденты не только в национальных республиках, но даже и в российских регионах<sup>1</sup>.

Вернемся к аргументам К. Глухова. Национальные республики, имеющие пост президента, «более достойно ведут переговоры с федеральным центром при решении вопросов межбюджетных отношений»<sup>2</sup>. Михаил Петров доказывает преимущество президентской модели якобы более высокими экономическими показателями республик с этой формой власти (Татарстан и Башкортостан). К тому же «достаточно было М. Шаймиеву только заявить о том, что он приостановит на территории своей республики призыв в армию, если не прекратится практика отправки в Чечню солдат-первогодков, как президент России тут же издал указ, соответствующий разумному требованию президента Татарстана». Правда, сравнивая экономические показатели президентских республик и субъектов РФ с другими политическими системами, Михаил Петров вынужден был отметить, что в самом деле по многим из показателей (например, темпам роста промышленного производства), например Удмуртия, республика

---

<sup>1</sup> Следует отметить, что администрация Президента (или губернатора) в постсоветском пространстве является не просто высшим эшелонem исполнительной власти, а, скорее, наследником функций бывших рескомов или обкомов КПСС. Это четко просматривается на примере стран от центральной Азии до Украины и в функциональном плане (анализ общественно-политической ситуации и отработка стратегий, подбор и продвижение кадров, кураторство нижестоящих органов, хотя черная работа остается правительству), и в плане помещений и даже телефонной сети. Поэтому когда мы изучаем проблему разделения властей в постсоветском пространстве, нужно учитывать четвертую ветвь власти, а именно президентскую - бывшую партийную, которая не может не стоять выше трех других.

<sup>2</sup> Такой же позиции придерживается генеральный директор ОАО «Удмуртнефть» Евгений Богомольный в материале, предоставленном газете «Известия Удмуртской Республики» пресс-службой «Удмуртнефть»: Известия Удмуртской Республики. № 170. 1999. 15 декабря. Наталья Батуева. Салтыков решил подсадить Волкова-Ганзу. Противозаконный опрос о главе республики может стать поводом для очередного грандиозного конфликта // АИФ Удмуртии. № 50. 1999. 16 декабря.

парламентская, вполне сравнима с президентской республикой Татарстан, а Башкортостан по некоторым параметрам выглядит даже менее выгодно, чем парламентская Удмуртия.

В голосовании по опросу населения приняли участие 730552 гражданина (61,7 %), 33527 бюллетеней признаны недействительными (4,9 %). За «главу» Удмуртской Республики проголосовали 317874 избирателя (43,5 %), за «президента» Удмуртской Республики – 376777 (51,6 %). За «главу» с большим желанием голосовали в Ижевске, а за «президента» преимущественно за его пределами.

Нужно отметить, что удмуртский истеблишмент старался избежать того, чтобы имя Волкова ассоциировалось с постом высшего должностного лица республики<sup>1</sup>. Это могло означать как тактический ход (считается, что пост президента в Удмуртии не был введен только из-за персонализации вопроса), так и фактический отказ значительной части элиты рассматривать Волкова в качестве эффективного и приемлемого кандидата на этот пост.

Вопрос о введении поста высшего должностного лица республики теперь обойти было практически невозможно. Принятие конституционных поправок было ускорено после сбора подписей депутатов Госсовета под предложением о вынесении 26 марта на референдум новой редакции статьи 10 Конституции УР, определяющей органы, входящие в систему государственной власти региона. Предложение подписали 64 депутата. Новая редакция, подготовленная рабочей группой юристов, устанавливала, что в Удмуртской Республике систему органов государственной власти образуют Государственный Совет, Правительство, Президент, Конституционный Суд, мировые судьи и органы государственной власти административно-территориальных единиц. Предлагалось также внести поправку в 116 статью Конституции, существенно упрощающую процедуру принятия решения на референдуме по внесению поправок в Конституцию УР.

Отставка Ельцина с поста Президента РФ и назначение выборов нового президента существенно активизировали конституционный процесс в УР. До этого предполагалось, что голосование по Конституции УР можно провести в июне, совместно с президентскими выборами. Однако перенос выборов на март побудил удмуртских законодателей поторопиться.

Семнадцатого января состоялось заседание Конституционной комиссии. Рабочей группой юристов для рассмотрения Конституционной

---

<sup>1</sup> Эта оценка, в частности, приводится в материале Сергея Щукина, см.: С. Щукин. Да, Да, Нет, Да // День. № 227. 1999. 17 декабря.

комиссии был предложен вариант части первой статьи 10 Конституции УР, в котором предлагалось записать, что систему органов государственной власти образуют, кроме прочих, и «государственные органы власти административно-территориальных единиц». По мнению оппозиции это означало возврат к 1996 г, когда волковцы пытались установить государственную власть на уровне городов и районов. Оппозиция возмутилась. Тогда Волков предложил термин «иные органы государственной власти». При этом К. Глухов, начальник правового управления, секретарь Конституционной комиссии, прямо и недвусмысленно дал понять, что речь все равно идет о государственных органах территориального управления, которые должны быть введены после «истечения срока полномочий органов местного самоуправления»<sup>1</sup>.

Волковское компромиссное предложение по статье 10 Конституции поддержал даже один из лидеров оппозиции Е.Г. Одиянков. Он сказал, что это предложение поддержат все. Главное, по мнению Одиянкова, это сроки. «Нам не нужен президент, назначенного Москвой». Поддержал его и В.Г. Хорошавцев, предложив еще до референдума 26 марта, на восьмой внеочередной сессии Госсовета 24 января попытаться внести поправки в Конституцию тремя четвертями голосов депутатов. Его поддержал и председатель правительства Н.А.Ганза. В.К. Тубылов воздержался. На следующий день Президиум Госсовета УР принял решение о созыве 24 января восьмой внеочередной сессии и утвердил ее повестку. Восьмая внеочередная сессия Госсовета УР состоялась 24 января 2000 г.

Своим постановлением сессия назначила референдум по внесению поправки в часть первую статьи 10 Конституции УР на 26 марта 2000 г. Граждане республики должны ответить «да» или «нет» следующей формулировке: «Государственную власть в Удмуртской Республике осуществляют Государственный Совет Удмуртской Республики, Президент Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Конституционный Суд Удмуртской Республики, мировые судьи Удмуртской Республики. В УР могут образовываться иные органы государственной власти. Порядок их формирования и компетенция определяются законами Удмуртской Республики в соответствии с федеральным законодательством». Постановление, главной в котором яв-

---

<sup>1</sup> Андрей Петров. Без права на права // Перекресток. № 2. 2000. 21 января. А. Петров отмечает противоречивость позиции А. Салтыкова. Критикуя республиканские власти за попытки в том или ином виде ввести административную вертикаль, в то же время в Ижевске он организует управление районами именно так. Главы районных администраций в столице республики назначаются и освобождаются мэром.



ляется формулировка вносимой поправки, было принято сессией при 66 голосах «за» и 24 – «против»<sup>1</sup>.

В ходе обсуждения позицию А. Волкова поддержала самая большая фракция республиканского парламента – «Промышленники и предприниматели», основываясь на том, что при опросе 19 декабря население высказалось за то, что высшее должностное лицо в Удмуртской Республике должно называться «президент». Президент не возглавляет правительство, а формирует собственный аппарат. При этом расходы на содержание государственной власти в УР не должны увеличиваться (по этому поводу, кстати, сессия приняла отдельное постановление). Однако окончательное решение, по мнению фракции «Промышленники и предприниматели», должно принять население на референдуме. Фракция «Аграрии и горожане» в лице своих представителей Сергея Беркутова, Евгения Одианкова и Валентина Тубылова предложила вынести на референдум две формулировки по поводу статуса президента: либо он – отдельный институт, либо возглавляет правительство.

Позиция фракции «Единство» не была внятно выражена. Выступавшие В. Хорошавцев и О. Кузьменко предлагали на сессии выступить Н. Ганзе и А. Волкову и разъяснить депутатам свои позиции по поводу наполнения полномочиями должности президента. Однако, по некоторым оценкам, фракция или, по крайней мере, ее лидер Виктор Хорошавцев, придерживается мнения о необходимости совмещения поста президента с постом главы правительства<sup>2</sup>. Н. Ганза высказал мнение, что создание отдельного от правительства института прези-

---

<sup>1</sup> Законы и постановления, принятые на VIII внеочередной сессии Государственного Совета Удмуртской Республики, были опубликованы в газете «Удмуртская правда» № 10 от 25 января 2000 г.:

а) Закон Удмуртской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Удмуртской Республики «О референдуме Удмуртской Республики» (№ 138-П от 24 января 2000 г.);

б) Закон Удмуртской Республики «О внесении поправок в статью 116 Конституции Удмуртской Республики (№ 139-П от 24 января 2000 г.);

в) Постановление «О порядке финансирования реорганизации государственной власти Удмуртской Республики» (№ 140-П от 24 января 2000 г.). Постановление определяет, что финансирование реорганизации государственной власти Удмуртской Республики производится «в пределах средств, предусмотренных законом о республиканском бюджете на государственное управление без увеличения установленной численности государственных служащих Удмуртской Республики».

г) Постановление «О назначении референдума Удмуртской Республики по внесению поправки в часть 1 статьи 10 Конституции Удмуртской Республики (№ 142-П от 24 января 2000 г.).

<sup>2</sup> Михаил Шмырев. Госсовет XXI века // День. № 010. 2000. 26 января.

дентства излишне, что в его положении председателя правительства вполне понятно.

Двадцать шестого марта 2000 г., вместе с голосованием по выборам Президента РФ в Удмуртии был проведен референдум, на который была вынесена новая редакция части первой статьи 10 Конституции республики. В референдуме приняли участие 838668 избирателей (70,19 %). Недействительными признаны 32617 бюллетеней, или 3,89 %. За новую редакцию части первой статьи 10 проголосовали 576176 избирателей, или 68,80 % от общего числа голосовавших, против – 228683 избирателя, или 27,31 %. Таким образом, на референдуме была принята предложенная новая редакция части первой статьи 10 Конституции УР, определяющая конфигурацию властных институтов.

## **6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Установление и долгое функционирование парламентской системы в Удмуртии, если не учитывать культурно-антропологические и социально-экономические факторы, изложенные во введении настоящего сборника, объясняются ее половинчатой прогрессивностью. Горбачевская «десантная» кадровая политика в значительной степени ослабила позиции обкома КПСС, что способствовало фактическому переходу власти от партии к парламенту. С другой стороны, в отличие от суперпрогрессивных регионов, таких как Москва и Свердловская область, в Удмуртии не сложилось новое ядро власти, которое замещает роль партийной вертикали под сенью губернатора.

Будучи установленной, парламентская форма правления начала себя воспроизводить, предотвращая тем самым развитие сценария «победитель берет все».

Первый срок председательствования Александра Волкова в Госсовете был, пожалуй, самым кризисным периодом для установившегося в Удмуртии режима. На фоне всеобщего разочарования в демократических и рыночных реформах убежденный правый консерватор Александр Волков старался восстановить исполнительно-представительную вертикаль путем огосударствления городских и районных органов местного самоуправления. Ему, однако, не удалось разрушить установленный в начале 90-х годов внутриэлитный баланс сил.

Парламентская форма правления оказалась способной не только поддерживать политический мир и стабильность, но и гибко реагировать на изменение ситуации. Она открыла дверь восходящей бизнес-элите, что

привело к усилению корпоративного характера региональной протопартийной системы УР. Соответственно, А. Волков изменил свой стиль руководства. Об этом свидетельствует формирование пактов элит при «вызове Вершинина» (апрель 1999 г.) и при утверждении поправок к Конституции УР (ноябрь 1999 г. – апрель 2000 г.).

Изменится ли уравновешенное состояние политического режима УР в результате его перехода к президентской модели – покажет время.

***Игорь Егоров**, главный редактор газеты  
«Свое дело», эксперт Международного  
института гуманитарно-политических  
исследований*

***Кимитака Мацузато**, доктор юридических  
наук, профессор центра славянских  
исследований при университете Хоккайдо*

**Список депутатов Государственного Совета  
Удмуртской Республики, избранных 26 марта 1995 г.**

№ 1. Ижевск, Буммашевский избир. округ. Жебровский Валентин Витальевич. 1951 г. р., русский, высшее. Генеральный директор АО «Буммаш».

№ 2. Ижевск, Чеховский избир. округ. Борзенков Александр Семенович. 1948 г. р., русский, высшее. Начальник следственного управления - зам. прокурора УР.

№ 3. Ижевск, Восточный избир. округ. Кокорин Михаил Константинович. 1946 г. р., русский, высшее. Адвокат Удмуртской коллегии адвокатов.

№ 4. Ижевск, Строительный избир. округ. Глухов Константин Андреевич. 1967 г. р., русский, высшее. Директор юридического агентства «Ижюринформ».

№ 5. Ижевск, Тимирязевский избир. округ. Нагорных Николай Никитьевич. 1935 г. р., русский, среднее специальное. Председатель подкомиссии по законности, правам и обращениям граждан Верховного Совета УР.

№ 6. Ижевск, Халтуринский избир. округ. Бегунов Александр Григорьевич. 1948 г. р., русский, высшее. Зам. начальника цеха № 226 АО «Ижевский радиозавод».

№ 7. Ижевск, Индустриальный избир. округ. Красных Алексей Иванович. 1943 г. р., русский, высшее. Член комитета по бюджету, налогам, банкам и финансам Государственной Думы Российской Федерации.

№ 8. Ижевск, Северный избир. округ. Рябчиков Вячеслав Михайлович. 1944 г. р., русский, высшее. Начальник управления сталеплавильного производства ПО «Ижсталь».

№ 9. Ижевск, Холмогоровский избир. округ. Зыкунов Николай Иванович. 1951 г. р., русский, высшее. Глава администрации Октябрьского района г. Ижевска.

№ 10. Ижевск, Университетский избир. округ. Абрамов Иван Васильевич. 1942 г. р., русский, высшее. Ректор Ижевского государственного технического университета.

№ 11. Ижевск, Студенческий избир. округ. Пономарев Владимир Алексеевич. 1947 г. р., русский, высшее. Проректор по научной работе Ижевского государственного технического университета

№ 12. Ижевск, Набережный избир. округ. Чикуров Сергей Витальевич. 1965 г. р., русский, высшее. Президент АО Финансово-строительная компания «Город».

№ 13. Ижевск, Центральный избир. округ. Сапожников Николай Иванович. 1949 г. р., русский, высшее. Заведующий сектором Удмуртского института региональной экономики УрО РАН.

№ 14. Ижевск, Административный избир. округ. Мальцева Евгения Леонидовна. 1950 г. р., русская, незаконченное высшее. Инженер-конструктор АО «Редуктор».

№ 15. Ижевск, Кировский избир. округ. Шишкин Михаил Иванович. 1941 г. р., удмурт, высшее. Заведующий кафедрой экономики сельского хозяйства Ижевской сельскохозяйственной академии.

№ 16. Ижевск, Майский избир. округ. Красильников Алексей Геннадьевич. 1954 г. р., удмурт, высшее. Заведующий кафедрой Удмуртского государственного университета.

№ 17. Ижевск, Республиканский избир. округ. Бобогло Сергей Михайлович. 1954 г. р., русский, высшее. Председатель правления «Ижладабанка».

№ 18. Ижевск, Привокзальный избир. округ. Роговец Клементий Антонович. 1935 г. р., белорус, высшее. Начальник Ижевского отделения Горьковской железной дороги.

№ 19. Ижевск, Московский избир. округ. Тарасенко Виктор Дмитриевич. 1933 г. р., русский, высшее. Директор АО «Удмурткультопт».

- № 20. Ижевск, Александровский избир. округ. Салтыков Анатолий Иванович. 1947 г. р., русский, высшее. Глава местного самоуправления - мэр г. Ижевска.
- № 21. Ижевск, Новостроительный избир. округ. Андреева Светлана Ивановна. 1948 г. р., русская, высшее. Зам. главы администрации Ленинского района г. Ижевска.
- № 22. Ижевск, Шоссейный избир. округ. Антонов Юрий Викторович. 1944 г. р., русский, высшее. Начальник Ижевского факультета юридического института МВД Российской Федерации.
- № 23. Ижевск, Чайковский избир. округ. Протозанов Сергей Владимирович. 1948 г. р., русский, высшее. Глава администрации Ленинского района г. Ижевска.
- № 24. Ижевск, Пушкинский избир. округ. Хорошавцев Виктор Геннадьевич. 1953 г. р., русский, высшее. Директор Удмуртской республиканской внешнеторговой фирмы «Байкал».
- № 25. Ижевск, Авангардный избир. округ. Колесников Геннадий Алексеевич. 1952 г. р., русский, высшее. Главный инженер ПО «Ижсталь».
- № 26. Ижевск, Рабочий избир. округ. Кузьменко Олег Леонидович. 1953 г. р., русский, высшее. Главный конструктор ГП «Ижевский механический завод».
- № 27. Ижевск, Школьный избир. округ. Семенов Юрий Валерианович. 1950 г. р., русский, высшее. Заведующий кафедрой Ижевской сельскохозяйственной академии.
- № 28. Ижевск, Сосновый избир. округ. Одианков Евгений Германович. 1952 г. р., русский, высшее. Главный врач Республиканского кардиологического клинического диспансера
- № 29. Ижевск, Пролетарский избир. округ. Солуянов Андрей Владимирович. 1959 г. р., русский, среднее. Генеральный директор АОЗТ ФСК «Град».
- № 30. Ижевск, Магистральный избир. округ. Кучерявенко Михаил Ильич. 1939 г. р., русский, высшее. Директор Ижевских электрических сетей.
- № 31. Ижевск, Родниковый избир. округ. Лопатин Александр Константинович. 1953 г. р., русский, высшее. Руководитель Центра экономических исследований союза российских оружейников.
- № 32. Ижевск, Ворошиловский избир. округ. Манакова Татьяна Андреевна. 1948 г. р., русский, высшее. Инженер-программист 1 категории отдела № 66 АО «Ижмаш».
- № 33. Ижевск, Автозаводский избир. округ. Чишкова Алла Ивановна. 1941 г. р., русский, высшее. Председатель постоянной комиссии по вопросам труда и быта женщин, охране семьи, материнства и детства Верховного Совета УР.
- № 34. Ижевск, Мирный избир. округ. Чо Игорь Александрович. 1953 г. р., кореец, высшее. Управляющий трестом «Удмуртнефтьстрой» АООТ «Удмуртнефть».
- № 35. Ижевск, Дружный избир. округ. Тумаев Владимир Алексеевич. 1946 г. р., русский, высшее. Генеральный директор АО «Спецгазавтотранс».
- № 36. Ижевск, Нефтяной избир. округ. Красноперов Геннадий Филиппович. 1948 г. р., русский, высшее. Генеральный директор АО «Ижмолоко».
- № 37. Ижевск, Трудовой избир. округ. Еременко Алла Васильевна. 1941 г. р., русский, высшее. Министр народного образования УР.
- № 38. Ижевск, Школьный избир. округ. Сударикова Наталья Алексеевна. 1954 г. р., русская, высшее. Директор школы № 50 г. Ижевска.
- № 39. Ижевск, Молодежный избир. округ. Останин Геннадий Михайлович. 1953 г. р., русский, высшее. Глава администрации Устиновского района г. Ижевска.
- № 40. Ижевск, Союзный избир. округ. Шайхутдинов Равиль Толгатович. 1955 г. р., татарин, высшее. Начальник Управления буровых работ АООТ «Удмуртнефть».

№ 41. Воткинск, Березовский избир. округ. Фридрих Валерий Леонидович. 1940 г. р., русский, высшее. Глава местного самоуправления г. Воткинска.

№ 42. Воткинск, Северный избир. округ. Кузнецов Александр Владимирович. 1953 г. р., русский, высшее. Директор Воткинского отделения негосударственного пенсионного фонда «Время».

№ 43. Воткинск, Новый избир. округ. Кудинов Валентин Иванович. 1931 г. р., русский, высшее. Генеральный директор АООТ «Удмуртнефть».

№ 44. Воткинск, Центральный избир. округ. Жернаков Владимир Иванович. 1949 г. р., русский, высшее. Директор ТОО «Лето», г. Воткинск.

№ 45. Воткинск, Привокзальный избир. округ. Горохов Александр Иллиодорович. 1955 г. р., русский, высшее. Начальник лаборатории отдела главного метролога ГПО «Воткинский завод».

№ 46. Воткинск, Южный избир. округ. Мартюшев Михаил Иванович. 1950 г. р., русский, среднее специальное. Директор муниципального предприятия «Уют», г. Воткинск.

№ 47. Воткинск, Чайковский избир. округ. Казанцев Игорь Григорьевич. 1945 г. р., русский, высшее. Зам. Главы администрации г. Воткинска.

№ 48. Глазов, Западный избир. округ. Волков Борис Михайлович. 1947 г. р., русский, высшее. Директор птицефабрики «Удмуртская», г. Глазов.

№ 49. Глазов, Молодежный избир. округ. Максимов Александр Михайлович. 1954 г. р., удмурт, незаконченное высшее. Директор молодежного клуба «Родник», г. Глазов.

№ 50. Глазов, Центральный избир. округ. Горяинов Александр Павлович. 1952 г. р., русский, высшее. Глава администрации г. Глазова.

№ 51. Глазов, Институтский избир. округ. Гейт Ангелина Михайловна. 1946 г. р., русский, высшее. Председатель Глазовской городской Думы.

№ 52. Глазов, Толстовский избир. округ. Ушаков Александр Александрович. 1960 г. р., русский, высшее. Генеральный директор АО «Глазовский пищекомбинат».

№ 53. Глазов, Левобережный избир. округ. Волков Александр Александрович. 1951 г. р., русский, высшее. Председатель Совета Министров УР.

№ 54. Глазов, Южный избир. округ. Веретенников Николай Данилович. 1948 г. р., русский, высшее. Генеральный директор АО «Реммаш».

№ 55. Можга, Стеклозаводский избир. округ. Мохначев Владимир Александрович. 1947 г. р., русский, высшее. Генеральный директор АООТ «Свет», г. Можга.

№ 56. Можга, Короленковский избир. округ. Шаврин Илья Михайлович. 1933 г. р., русский, высшее. Директор Можгинского педагогического училища.

№ 57. Можга, Авторемзаводский избир. округ. Каримов Равиль Мухаметович. 1953 г. р., татарин, высшее. Председатель Национального банка УР.

№ 58. Сарапул, Нагорный избир. округ. Абросимов Геннадий Егорович. 1939 г. р., русский, высшее. Генеральный директор Сарапульского ПО «Радиотехника».

№ 59. Сарапул, Парковый избир. округ. Верховцева Людмила Леонидовна. 1951 г. р., русский, высшее. Директор академической гимназии № 12 г. Сарапула.

№ 60. Сарапул, Набережный избир. округ. Берг Роберт Эдмундович. 1948 г. р., русский, высшее. Глава местного самоуправления г. Сарапула.

№ 61. Сарапул, Вокзальный избир. округ. Юшков Николай Петрович. 1951 г. р., русский, высшее. Директор АО «Дрожжепивзавод», г. Сарапул.

№ 62. Сарапул, Электрозаводский избир. округ. Сторонкин Евгений Петрович. 1938 г. р., русский, высшее. Генеральный директор АО «Сарапульский электрогенераторный завод».

*Удмуртская республика. II. Хроника политического процесса (1988-1999гг.)*

№ 63. Сарапул, Электондовский избир. округ. Батулин Геннадий Васильевич. 1944 г. р., русский, высшее. Зам. директора СПТУ-11, г. Сарапул.

№ 64. Сарапул и Сарапульский район, Сарапульский избир. округ. Агашин Владимир Иванович. 1949 г. р., русский, высшее. Министр финансов УР.

№ 65. Сарапульский район, Уральский избир. округ. Макаров Виктор Васильевич. 1948 г. р., русский, высшее. Зам. министра сельского хозяйства и продовольствия УР.

№ 66. Алнашский район, Алнашский избир. округ. Городилов Виталий Иванович. 1954 г. р., удмурт, высшее. Глава местного самоуправления Алнашского района.

№ 67. Базинский район, Базинский поселковый избир. округ. Чиркова Галина Ивановна. 1946 г. р., удмурт, высшее. Главный врач Базинской центральной районной больницы.

№ 68. Базинский район, Базинский сельский избир. округ. Наговицын Александр Вячеславович. 1949 г. р., удмурт, высшее. Начальник Базинского производства Глазовского объединенного узла электросвязи.

№ 69. Вавожский район, Вавожский избир. округ. Соловьев Виталий Александрович. 1933 г. р., русский, высшее. Председатель Комитета по межрегиональным вопросам мэрии г. Ижевска.

№ 70. Воткинский район, Воткинский избир. округ. Варламов Владимир Сергеевич. 1957 г. р., русский, высшее. Глава местного самоуправления Воткинского района.

№ 71. Глазовский район, Глазовский избир. округ. Чеченин Геннадий Павлович. 1938 г. р., русский, высшее. Глава администрации Глазовского района.

№ 72. Граховский район, Граховский избир. округ. Козлов Михаил Максимович. 1940 г. р., татарин, высшее. Директор Граховского центра занятости населения.

№ 73. Дебесский район, Дебесский избир. округ. Горошников Александр Дмитриевич. 1958 г. р., русский, высшее. Заведующий отделом по делам молодежи Дебесской районной администрации.

№ 74. Завьяловский район, Завьяловский избир. округ. Гусев Владимир Васильевич. 1956 г. р., русский, высшее. Глава местного самоуправления Завьяловского района.

№ 75. Завьяловский район, Камский избир. округ. Гараев Ильсур Миниахметович. 1946 г. р., татарин, высшее. Директор совхоза «Восточный» Завьяловского района.

№ 76. Завьяловский район, Лесной избир. округ. Зенин Владимир Николаевич. 1950 г. р., русский, высшее. Директор птицефабрики «Вараксина» Завьяловского района.

№ 77. Игринский район, Игринский первый поселковый избир. округ. Агафонцев Николай Яковлевич. 1936 г. р., русский, высшее. Зам. начальника Игринского НГДУ.

№ 78. Игринский район, Игринский второй поселковый избир. округ. Михальков Анатолий Борисович. 1950 г. р., белорус, высшее. Генеральный директор-президент АО «Концерн Удмуртлес»

№ 79. Игринский район, Зуринский избир. округ. Широкова Софья Эльфатовна. 1961 г. р., русский, высшее. Главный экономист коллективного сельскохозяйственного предприятия «Чутырское» Игринского района.

№ 80. Камбарский район, Камский избир. округ. Новокрещенов Владимир Васильевич. 1952 г. р., русский, высшее. Первый зам. председателя Государственного комитета Удмуртской Республики по молодежной политике.

№ 81. Камбарский район, Камбарский избир. округ. Коняшин Владимир Яковлевич. 1940 г. р., русский, высшее. Глава администрации Камбарского района.

№ 82. Каракулинский район, Каракулинский избир. округ. Черницына Галия Габидулловна. 1957 г. р., татарин, высшее. Врач Каракулинской центральной районной больницы.

№ 83. Кезский район, Кезский избир. округ. Ворончихин Николай Вениаминович. 1949 г. р., удмурт, высшее. Главный врач Кезской центральной районной больницы.

№ 84. Кезский район, Кулигинский избир. округ. Максимов Владимир Игоревич. 1958 г. р., удмурт, высшее. Председатель сельскохозяйственного предприятия ТОО «Кулига» Кезского района.

№ 85. Кизнерский район, Кизнерский северный избир. округ. Малков Аркадий Трофимович. 1952 г. р., удмурт, высшее. Председатель колхоза «Новый путь» Кизнерского района.

№ 86. Кизнерский район, Кизнерский южный избир. округ. Лисина Антонина Михайловна. 1946 г. р., удмуртка, высшее. Зам. Председателя Совета Министров УР.

№ 87. Киясовский район, Киясовский избир. округ. Сычев Николай Семенович. 1947 г. р., русский, высшее. Генеральный директор АО «Удмуртнефтепродукт».

№ 88. Красногорский район, Красногорский избир. округ. Матушкин Михаил Иванович. 1946 г. р., русский, высшее. Глава местного самоуправления Красногорского района.

№ 89. Малопургинский район, Яган-Докьинский избир. округ. Ешкеев Анатолий Николаевич. 1951 г. р., удмурт, высшее. Председатель колхоза «Мир» Малопургинского района.

№ 90. Малопургинский район, Уромский избир. округ. Тубылов Валентин Кузьмич. 1935 г. р., удмурт, высшее. Председатель Верховного Совета УР.

№ 91. Можгинский район, Можгинский избир. округ. Чаузов Сергей Георгиевич. 1951 г. р., русский, высшее. Директор совхоза «Пычасский» Можгинского района.

№ 92. Можгинский район, Большеучинский избир. округ. Вершинин Павел Николаевич. 1949 г. р., удмурт, высшее. Исполняющий обязанности первого зам. Председателя Совета Министров УР.

№ 93. Селтинский район, Селтинский избир. округ. Загайнов Валерий Федорович. 1945 г. р., русский, высшее. Генеральный директор территориального производственного объединения ЖКХ УР.

№ 94. Сюмсинский район, Сюмсинский избир. округ. Козьмин Федор Геннадьевич. 1958 г. р., удмурт, высшее. Министр здравоохранения УР.

№ 95. Увинский район, Увинский северный избир. округ. Юрьев Геннадий Серафимович. 1940 г. р., русский, высшее. Председатель сельскохозяйственного товарищества «Свобода» Увинского района.

№ 96. Увинский район, Увинский южный избир. округ. Чувашов Николай Федорович. 1947 г. р., русский, высшее. Председатель постоянной комиссии Верховного Совета УР по сельскому хозяйству, перерабатывающей промышленности и социально-культурному развитию села.

№ 97. Шарканский район, Шарканский избир. округ. Добряков Юрий Анатольевич. 1958 г. р., удмурт, высшее. Директор подсобного хозяйства «Югдон» АООТ «Удмуртнефть».

№ 98. Юкаменский район, Юкаменский избир. округ. Пономарев Виктор Васильевич. 1951 г. р., удмурт, высшее. Старший оперуполномоченный отдела по борьбе с экономической преступностью Юкаменского РОВД.

№ 99. Якшур-Бодьинский район, Якшур-Бодьинский избир. округ. Комлев Валентин Васильевич. 1939 г. р., русский, высшее. Главный агроном управления сельского хозяйства Якшур-Бодьинского района.

№ 100. Ярский район, Ярский избир. округ. Касихин Сергей Павлович. 1950 г. р., русский, высшее. Председатель Фонда имущества УР.



**Список кандидатов, избранных в депутаты Госсовета  
4 апреля 1999 г.**

**г. Ижевск**

*Буммашевский № 1*

Жебровский Валентин Витальевич. 17.05.51 г. Русский. Высшее. АО «Буммаш», генеральный директор.

*Чеховский № 2*

Харина Наталья Алексеевна. 07.04.49 г. Русская. Высшее. 1-я Республиканская клиническая больница, зам. главного врача.

*Восточный № 3*

Кокорин Михаил Константинович. 21.11.46 г. Русский. Высшее. Удмуртская республиканская коллегия адвокатов, адвокат.

*Строительный № 4*

Дворцова Жанна Витальевна. 08.07.69 г. Русская. Высшее. Юридическая фирма «Юридическое агентство «Республика» Удмуртской республиканской коллегии адвокатов, заведующая.

*Тимирязевский № 5*

Лопатин Александр Константинович. 12.06.53 г. Русский. Высшее. Ижевский электромеханический завод, зам. генерального директора.

*Халтуринский № 6*

Молчанов Сергей Михайлович. 26.06.63 г. Русский. Высшее. ОАО «Редуктор», генеральный директор.

*Индустриальный № 7*

Авзалов Рустем Альбертович. 10.08.64 г. Татарин. Высшее. ОАО «Уральский Трастовый Банк», президент.

*Железнодорожный № 8*

Галиахметов Раиль Ахсанович. 28.02.59 г. Татарин. Высшее, УдГУ. Директор института экономики и управления.

*Московский № 9*

Тарасенко Виктор Дмитриевич. 28.11.33 г. Русский. Высшее. АО «Удмурткультопторг», зам. директора.

*Александровский № 10*

Салтыков Анатолий Иванович. 29.10.47 г. Русский. Высшее. Глава городского самоуправления - мэр г. Ижевска.

*Новостроительный № 11*

Русских Виктор Ильич. 21.04.52 г. Удмурт. Высшее. ЗАО «Сотовая связь Удмуртии», генеральный директор.

*Заречный № 12*

Шаргаев Сергей Николаевич. 24.07.58 г. Русский. Высшее. Союз офицеров Удмуртской Республики, Председатель контрольной палаты.

*Лесозаводский № 13*

Забродина Людмила Ивановна. 19.05.53 г. Русская. Высшее. Зам. председателя Городской думы г. Ижевска, Председатель Контрольной палаты.

*Чайковский № 14*

Ходырев Валерий Васильевич. 23.10.54 г. Русский. Высшее. Помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

*Северный № 15*

Моисеев Валерий Васильевич. 30.11.49 г. Русский. Высшее. ОАО «Ижсталь», генеральный директор.

*Холмогоровский № 16*

Любимов Виктор Николаевич. 10.05.67 г. Русский. Высшее. ЗАО Научно-производственное объединение «Время», генеральный директор.

*Университетский № 17*

Городилов Сергей Аркадьевич. 18.04.60 г. Русский. Высшее. ГУП ИЭМЗ «Купол», директор предприятия по МТО и коммерции.

*Студенческий № 18*

Чикуров Сергей Витальевич. 20.10.65 г. Русский. Высшее. ОАО «Удмуртнефтегазстрой-город», генеральный директор.

*Набережный № 19*

Шестаков Юрий Владимирович. 07.10.58 г. Русский. Высшее. ГУП ИЭМЗ «Купол», генеральный директор.

*Центральный № 20*

Молчанов Александр Михайлович. 08.09.59 г. Русский. Высшее. Научно-исследовательский центр «ОЗОН», директор.

*Административный № 21*

Светлов Сергей Вадимович. 09.07.59 г. Русский. Высшее. Газета «АИФ в Удмуртии», главный редактор.

*Кировский № 22*

Галеев Азат Таисович. 15.12.61 г. Татарин. Высшее. АО «Гамбринус», генеральный директор.

*Майский № 23*

Красильников Алексей Геннадьевич. 13.11.54 г. Удмурт. Высшее. Государственный Совет Удмуртской Республики, зам. председателя.

*Республиканский № 24*

Осколков Андрей Эдуардович. 04.02.64 г. Русский. Высшее. ЗАО Холдинговая компания «АССО», генеральный директор.

*Пушкинский № 25*

Хорошавцев Виктор Геннадьевич. 07.02.53 г. Русский. Высшее.

*Авангардный № 26*

Ануфриев Вячеслав Николаевич. 02.03.46 г. Русский. Высшее. Управление «Удмуртпродконтракт», генеральный директор.

*Рабочий № 27*

Кушко Виктор Михайлович. 05.04.64 г. Украинец. Высшее. ГП ИМЗ, председатель профкома.

*Школьный № 28*

Степнова Зоя Ивановна. 21.01.49 г. Белоруска. Высшее. ЗАО «Сактон», генеральный директор.

*Сосновый № 29*

Одиянков Евгений Германович. 16.10.52 г. Русский. Высшее. Республиканский кардиологический клинический диспансер, главный врач.

*Пролетарский № 30*

Белоголовкин Данил Ефимович. 01.04.47 г. Еврей. Высшее. ОАО «Гарант», генеральный директор.

Удмуртская республика. II. Хроника политического процесса (1988-1999гг.)

*Магистральный № 31*

Кучерявенко Михаил Ильич. 03.10.39 г. Русский. Высшее. МП «Ижевские электрические сети», директор.

*Родниковый № 32*

Бодров Владимир Петрович. 25.08.57 г. Русский. Высшее. Помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

*Ворошиловский № 33*

Суркин Валерий Сергеевич. 10.08.50 г. Русский. Высшее. ОАО «Продторг», вице-президент.

*Автозаводский № 34*

Биганишвили Гиви Несторович. 16.09.45 г. Грузин. Высшее. ДОО «Ижмаш-Авто», директор.

*Мирный № 35*

Беркутов Сергей Георгиевич. 03.04.62 г. Русский. Высшее. Управление по юридическим вопросам «Ижгеофизсервис», зам. начальника.

*Дружный № 36*

Лошкарев Григорий Андронович. 29.05.61 г. Русский. Высшее. ДОО «Ижмашавто», зам. начальника отдела охраны труда и техники безопасности.

*Нефтяной № 37*

Наумов Игорь Юрьевич. 14.11.62 г. Русский. Высшее. ЗАО ТФ «Плана», генеральный директор.

*Трудовой № 38*

Красноперов Геннадий Филиппович. 07.05.48 г. Русский. Высшее. ЗАО «Ижмолоко», генеральный директор.

*Школьный № 39*

Чуршин Алексей Дмитриевич. 05.11.63 г. Русский. Высшее. ИГМА, доцент кафедры внутренних болезней факультета повышения квалификации и профессиональной переподготовки с курсом поликлинической терапии.

*Молодежный № 40*

Останин Геннадий Михайлович. 24.05.53 г. Русский. Высшее. Глава Администрации Устиновского района.

*Союзный № 41*

Батанов Александр Сергеевич. 20.04.58 г. Русский. Высшее. Зам. генерального директора ГП «Ижевский электромеханический завод» - директор завода «Метеор».

**г. Воткинск**

*Березовский № 42*

Фридрих Валерий Леонидович. 01.12.40 г. Высшее. Глава местного самоуправления - мэр г.Воткинска.

*Пугачевский № 43*

Кудинов Валентин Иванович. 24.05.31 г. Высшее. ОАО «Уральская нефть», директор.

*Центральный № 44*

Бычков Юрий Федорович. 22.04.65 г. Высшее. ТОО СПФ «Мастер», директор.

*Привокзальный № 45*

Лапин Анатолий Николаевич. 21.11.46 г. Высшее. Пенсионер.

*Школьный № 46*

Соболев Юрий Борисович. 27.03.57 г. Высшее. Воткинский филиал Уральского трастового банка, директор.

*Южный № 47*

Дудин Сергей Геннадьевич. 08.09.67 г. Высшее. ОАО «Ижлелобозавод № 5», зам. директора по экономике.

*Заречный № 48*

Кочетков Владислав Анатольевич. 15.09.69 г. Высшее. ЗАО «Астор-III», директор.

**г. Глазов**

*Западный № 49*

Фролов Леонид Кирилович. 30.10.53 г. Татарин. Высшее. СПК «Кожильский».

*Молодежный № 50*

Перешеин Владимир Юрьевич. 02.12.52 г. Русский. Высшее. СПАО ЧУС, ген. директор.

*Центральный № 51*

Сорокин Николай Борисович. 29.10.56 г. Русский. Высшее. ЛВЗ «Глазовский», директор.

*Институтский № 52*

Першин Александр Васильевич. 23.07.59 г. Русский. Высшее. ППФ «АРК», директор.

*Толстовский № 53*

Ганза Николай Алексеевич. 27.10.46 г. Русский. Высшее. ОАО ЧМЗ, ген. директор.

*Левобережный № 54*

Волков Александр Александрович. 25.12.51 г. Русский. Высшее. Председатель Госсовета УР.

*Южный № 55*

Касимов Кирым Фаттахудинович. 02.01.55 г. Татарин. Высшее. Завод «Металлист», директор.

**г. Можга**

*Стеклозаводский № 56*

Мохначев Владимир Александрович. 06.09.47 г. Русский. Высшее. ОАО «Свет», генеральный директор.

*Короленковский № 57*

Семенов Игорь Николаевич. 20.12.51 г. Удмурт. Высшее. Глава самоуправления г.Можги.

*Авторемзаводский № 58*

Каримов Равиль Мухаметович. 06.08.53 г. Татарин. Высшее. Национальный Банк УР, председатель.

**г. Сарапул**

*Северный № 59*

Абросимов Геннадий Егорович. 1939 г. р. Русский. Высшее. ПО «Радиотехника», генеральный директор.

*Прикамский № 60*

Рыбаков Роберт Юсуфович. 1950 г. р. Татарин. Высшее. Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа 1, учитель; Гор.совет профсоюзов, председатель.

*Парковый № 61*

Прасолов Алексей Михайлович. 1950 г. р. Русский. Высшее. Росспецстрой, управление строительства № 18, начальник.

*Набережный № 62*

Горбунов Виктор Дмитриевич. 1949 г. р. Русский. Высшее. ЗАО «Сарапульская кондитерская фабрика», директор.

*Привокзальный № 63*

Юшков Николай Петрович. 1951 г. р. Русский. Высшее. ЗАО «Сарапульский дрожжепивзавод», директор.

*Электрозаводский № 64*

Сологуб Валерий Макарович. 1953 г. р. Русский. Высшее. Гор. больница № 2, зам. главврача поликлиники.

*Гончаровский № 65*

Малюк Михаил Семенович. 1952 г. р. Русский. Среднее специальное. Сарапульский комбинат хлебопродуктов, директор.

**Алнашский**

*Алнашский районный № 66*

Образцова Нина Андреевна. 1950 г. р. Удмуртка. Высшее. Районный Совет депутатов, председатель.

**Балезинский**

*Балезинский поселковый № 67*

Касимов Энварь Владимирович. 1961 г. р. Татарин. Высшее. Региональные образовательные программы общества содействия педагогическим инициативам «Лицей», директор.

*Балезинский сельский № 68*

Соловьев Александр Васильевич. 1950 г. р. Русский. Высшее. Государственное унитарное предприятие «Удмуртавтодор», начальник.

**Вавожский**

*Вавожский районный № 69*

Соловьев Виталий Александрович. 05.01.33 г. Русский. Высшее. Госсовет, депутат.

**Воткинский**

*Воткинский районный № 70*

Варламов Владимир Сергеевич. 1957 г. р. Русский. Высшее. Воткинский район, Глава района

**Глазовский.**

*Глазовский районный № 71*

Першин Петр Александрович. 07.10.48 г. Русский. Высшее. ОАО «Чура», директор; Глазовские электрические сети, зам. директора.

**Граховский**

*Граховский районный № 72*

Марченко Анатолий Владимирович. 25.12.38 г. Белорус. Высшее. Удмуртское государственное предприятие «Удмуртторф», генеральный директор.

**Дебесский**

*Дебесский районный № 73*

Смирнова Светлана Константиновна. 04.12.62 г. Удмуртка. Высшее. Председатель комитета при Правительстве УР.

**Завьяловский**

*Завьяловский районный № 74*

Дементьева Валентина Владимировна. 14.02.58 г. Белоруска. Высшее. Завьяловская районная дума, председатель.

*Камский № 75*

Никитин Валериан Арсентьевич. 1957 г. р. Удмурт. Высшее. Колхоз-племзавод «Путь Ильича», председатель.

*Лесной № 76*

Зенин Владимир Николаевич. 20.06.50 г. Русский. Высшее. Правительство УР, зам. председателя.

**Игринский**

*Игринский первый поселковый № 77*

Богомольный Евгений Исаакович. 1952 г. Еврей. Высшее. ОАО «Удмуртнефть», генеральный управляющий.

*Игринский второй поселковый № 78*

Шаляпин Александр Павлович. 1949 г. Русский. Высшее. ТОО «Старозятцинское».

*Зуринский № 79*

Широбокова Софья Эльфатовна. 1961 г. Русская. Высшее. Постоянная комиссия по экономической политике и бюджету Госсовета УР, и.о. председателя комиссии.

**Камбарский**

*Камбарский районный № 80*

Бузилов Валерий Викторович. 26.09.53 г. Русский. Высшее. ЗАО АСПЗК, вице-президент, исполнительный директор.

**Каракулинский**

*Каракулинский районный № 81*

Кузьменко Олег Леонидович. 31.01.53 г. Русский. Высшее. Генеральный директор ОАО «Белкамнефть».

**Кезский**

*Кезский № 82*

Ворончихин Николай Вениаминович. 10.05.49 г. Удмурт. Высшее. Кезская районная центральная больница, главный врач.

*Кулигинский № 83*

Кайгородов Юрий Михайлович. 13.02.53 г. Русский. Высшее. Управление Федеральной почтовой связи УР, начальник.

**Кизнерский**

*Кизнерский районный № 84*

Малков Аркадий Трофимович. 25.08.52 г. Удмурт. Высшее. Председатель постоянной комиссии государственного Совета УР.

**Киясовский**

*Киясовский районный № 85*

Сычев Николай Семенович. 21.12.47 г. Русский. Высшее. АО «Удмуртнефтепродукт», генеральный директор.

**Красногорский**

*Красногорский районный № 86*

Кудрявцев Владимир Сергеевич. 17.04.47 г. Русский. Высшее. Агропромснаб, зам. директора.

**Малопургинский**

*Яган-Докьянский № 87*

Долганов Николай Витальевич. 1955 г. р. Русский. Высшее. Государственное унитарное предприятие «Удмуртавтодор», главный инженер.

*Уромский № 88*

Тубылов Валентин Кузьмич. 1935 г. р. Удмурт. Высшее. Ассоциация «Удмурт Кенеш», президент.

**Можгинский**

*Большеучинский № 89*

Вершинин Павел Николаевич. 03.11.49 г. Удмурт. Высшее. Правительство УР, председатель.

*Пычасский № 90*

Григорьев Михаил Алексеевич. 14.09.53 г. Русский. Высшее. Аппарат Правительства УР, руководитель.

**Сарапульский**

*Сарапульский районный № 91*

Агашин Владимир Иванович. 20.06.49 г. Русский. Высшее. Госсовет УР, первый зам. председателя.

*Прикамский № 92*

Шутов Андрей Васильевич. 14.06.63 г. Русский. Высшее. ЗАО «Сарапул-молоко», ген. директор.

**Селтинский**

*Селтинский районный № 93*

Загайнов Валерий Федорович. 24.04.45 г. Русский. Высшее. ТПО ЖКХ УР, генеральный директор.

**Сюмсинский**

*Сюмсинский районный № 94*

Возисов Виталий Михайлович. 14.04.52 г. Удмурт. Высшее. Удмуртский филиал ООО «Межрегионгаз», директор.

**Увинский**

*Увинский северный № 95*

Роговец Клементий Антонович. 03.01.38 г. Белорус. Высшее. Ижевское отделение Горьковской железной дороги, начальник.

*Увинский южный № 96*

Чувашов Николай Федорович. 09.05.47 г. Русский. Высшее. Член Контрольной палаты Госсовета УР.

**Шарканский**

*Шарканский районный № 97*

Подсевалов Владимир Анатольевич. 22.03.52 г. Русский. Высшее. ОАО «Удмуртнефть», зам. генерального управляющего.

**Юкаменский**

*Юкаменский районный № 98*

Питкевич Юрий Степанович. 02.05.51 г. Белорус. Высшее. Первый зам. Председателя Правительства УР.

**Як-Бодьинский**

*Якшур-Бодьинский районный № 99*

Кацемон Владимир Иванович. 15.08.52 г. Русский. Высшее. ОАО «Уральская нефть», генеральный директор.

**Ярский**

*Ярский районный № 100*

Боровик Юрий Иванович. 26.03.38 г. Русский. Высшее. ОАО «Удмуртэнерго», генеральный директор.

### III. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА УДМУРТИИ: БИОГРАФИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ

Таблица движения кадров в органах власти и

Должность в органах власти, управления (партийных органах до 1991 г.)	годы						
	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Председатель ВС УАССР	Калинин В.Е.	Калинин В.Е.	Калинин В.Е.	Калинин В.Е.	Калинин В.Е.	Тубылов В.К.	Тубылов В.К.
Зам. Председателя ВС УАССР	Дунаев Е.Ф.	Дунаев Е.Ф.	Дунаев Е.Ф.	Дунаев Е.Ф.	Дунаев Е.Ф.	Сычев Н.С.	Сычев Н.С.
Зам. Председателя ВС УАССР	Чувакина З.В.	Чувакина З.В.	Чувакина З.В.	Чувакина З.В.	Чувакина З.В.	Кедров Ю.Ф.	Кедров Ю.Ф.
Председатель Президиума ВС УАССР	Тубылов А.И.	Тубылов А.И.	Тубылов А.И.	Тубылов А.И.	Тубылов А.И.		
Зам. Председателя Президиума ВС УАССР	Кунгурова Т.С.	Кунгурова Т.С.	Кунгурова Т.С.	Кунгурова Т.С.	Кунгурова Т.С.		
Зам. Председателя Президиума ВС УАССР	Оревков Г.Г.	Оревков Г.Г.	Оревков Г.Г.	Оревков Г.Г.	Оревков Г.Г.		
Секретарь Президиума ВС УАССР	Ильиных Е.П.	Ильиных Е.П.	Ильиных Е.П.	Ильиных Е.П.	Ильиных Е.П.		
Председатель Госсовета УР							
Зам. Председателя Госсовета УР							
Председатель Госсовета УР							
Председатель Госсовета УР							
Председатель СМ (Правительства)	Кудяшев Ю.П.	Кудяшев Ю.П.	Кудяшев Ю.П.	Дмитриев Г.Н.	Дмитриев Г.Н.	Миронов Н.Е.	Миронов Н.Е.
Первый зам. Председателя СМ (Правительства)	Князев В.П.	Князев В.П.	Князев В.П.	Князев В.П.		Утехин Ю.В.	Утехин Ю.В.
Первый зам. Председателя СМ (Правительства)	Соловьев В.А.	Соловьев В.А.	Соловьев В.А.	Соловьев В.А.	Соловьев В.А.	Соловьев В.А.	Соловьев В.А.
Первый зам. Председателя СМ (Правительства)	Зайнаков Ю.С.	Зайнаков Ю.С.	Зайнаков Ю.С.	Зайнаков Ю.С.	Зайнаков Ю.С.		
Зам. Председателя СМ (Правительства)	Боткина З.Я.	Боткина З.Я.	Боткина З.Я.	Боткина З.Я.	Боткина З.Я.	Вершинин П.Н.	Вершинин П.Н.
Зам. Председателя СМ (Правительства)	Кочетов В.М.	Кочетов В.М.	Кочетов В.М.	Гомоюнов А.В.	Гомоюнов А.В.	Катков В.И.	Катков В.И.
Зам. Председателя СМ (Правительства)	Новиков Н.А.	Новиков Н.А.	Новиков Н.А.			Лисина А.М.	Лисина А.М.
Зам. Председателя СМ (Правительства)	Шишкин М.И.	Шишкин М.И.	Шишкин М.И.	Еговкин В.М.	Еговкин В.М.	Волков А.А.	Волков А.А.
Зам. Председателя СМ (Правительства)							Ковин А.И.
Зам. Председателя СМ (Правительства)							
Зам. Председателя СМ (Правительства)							
Полномочный представитель Президента РФ							
Первый секретарь Удмуртского ОК КПСС	Марисов В.К.	Грищенко П.С.	Грищенко П.С.	Грищенко П.С.	Грищенко П.С.	Сапожников Н.И.	
Второй секретарь Удмуртского ОК КПСС	Булгаков Л.Н.	Булгаков Л.Н.	Булгаков Л.Н.	Булгаков Л.Н.	Булгаков Л.Н.	Козлов М.А.	Козлов М.А.
Второй секретарь Удмуртского ОК КПСС						Добровольский Р. Г.	
Секретарь Удмуртского ОК КПСС	Смирнова Н.И.	Смирнова Н.И.	Смирнова Н.И.	Васильева Г.Н.	Васильева Г.Н.	Порцева Л.П.	Порцева Л.П.
Секретарь Удмуртского ОК КПСС	Зайнаков Ю.С.	Зайнаков Ю.С.	Зайнаков Ю.С.	Зайнаков Ю.С.			
Секретарь Удмуртского ОК КПСС	Макаров Н.М.	Макаров Н.М.	Макаров Н.М.	Ковин А.Н.	Ковин А.Н.	Чистяков В.К.	Чистяков В.К.





***Агашин Владимир Иванович***

Родился в 1949 г. в поселке Мысовский Лаишевского района Республики Татарстан. Русский.

1967 г. – окончил Сарапульский совхоз-техникум.

1967 – 1976 гг. – бухгалтер, старший и главный бухгалтер Сарапульского районного объединения «Сельхозтехника».

1972 г. – без отрыва от производства окончил экономический факультет Пермского сельскохозяйственного института.

1976 – 1981 гг. – председатель сарапульского объединения «Сельхозхимия».

1981 – 1990 гг. – директор «Транссельхозтехники», директор Сарапульского ремонтного предприятия и председатель районного агропромышленного объединения («Агропром»).

Весной 1990 г. назначен председателем Сарапульского райисполкома.

С осени 1990 г. – Первый секретарь Сарапульского райкома КПСС. В августе 1993 г. назначен министром финансов УР.

Избирался депутатом ВС УАССР одиннадцатого и двенадцатого созывов. На первой сессии Государственного совета (далее Госсовета) УР первого созыва 11 мая 1995 г. был избран первым зам. Председателя Госсовета УР. Курировал вопросы экономической политики<sup>1</sup>.

12 мая 1999 г. был избран первым зам. Председателя Госсовета УР второго созыва. Вновь курирует вопросы экономической политики.

***Ануфриев Вячеслав Николаевич***

Родился 2 августа 1946 г. в селе Дежнево Ленинского района Хабаровского края.

07.1964 г. – 08.1964 г. – машинист автоподъемника на Тамаминском крупозаводе (пос. Тамама Бековского района Пензенской области).

08.1964 г. – 05.1965 г. – тракторист на Тамаминском крупозаводе.

06.1965 г. – 07.1968 г. – служба в армии (Мигринский погранотряд, Закавказский пограничный округ).

10.1968 г. – 08.1973 г. – учеба в Вологодском молочном институте, получил специальность «инженер-технолог»

09.1973 г. – 12.1973 г. – инженер-технолог Ижевского молочного комбината.

---

<sup>1</sup> См.: Известия Удмуртской Республики. № 76. 1995. 25 мая.

12.1973 г. – 02.1976 г. – главный инженер Ижевского молочного комбината.

02.1976 г. – 10.1985 г. – главный инженер Ижевского молочного комбината.

10.1985 г. – 08.1990 г. – инструктор, зам. заведующего аграрного отдела Удмуртского обкома КПСС.

08.1990 г. – 08.1994 г. – зам. председателя Ижевского горисполкома<sup>1</sup>.

На апрель 1999 г. – Генеральный директор управления «Удмурт-продконтракт».

4 апреля 1999 г. избран депутатом Госсовета УР второго созыва.

#### ***Артемов Николай Петрович***

Родился 1 января 1940 г. в селе Мазурка Поворийского района Воронежской области.

09.1956 г. – 07.1958 г. – учащийся ремесленного училища в Волгограде.

07.1958 г. – 09.1960 г. – слесарь-сантехник Сталинградского монтажного управления треста «Кавсантехмонтаж».

09.1960 г. – 05.1963 г. – служба в Советской Армии, г. Темрез.

06.1963 г. – 06.1968 г. – учеба в Волгоградском Институте инженеров городского хозяйства, получил специальность «инженер путей сообщения».

07.1968 г. – 05.1970 г. – прораб управления дорожно-мостового строительства.

05.1970 г. – 02.1976 г. – в/ч 95894, зам. главного инженера по благоустройству.

02.1976 г. – 01.1987 г. – инструктор, заведующий отделом строительства и городского хозяйства Ижевского горкома КПСС.

С января 1987 г. – зам. председателя Ижевского горисполкома, зам. Главы администрации г. Ижевска, помощник Главы городского самоуправления – мэра г. Ижевска по оперативным вопросам и чрезвычайным ситуациям.

#### ***Ахророва Галина Александровна***

Родилась 24 марта 1952 г. в г.Ижевске.

09.1969 г. – 09.1971 г. – школа № 34 г. Ижевска, лаборант.

09.1971 г. – 09.1974 г. – школа № 34 г. Ижевска, библиотекарь.

09.1974 г. – 09.1977 г. – школа № 34 г. Ижевска, преподаватель английского языка.

---

<sup>1</sup> Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 3, д. 306, лл. 3-4.

1977 г. – закончила УдГУ по специальности «преподаватель английского языка и литературы».

09.1977 г. – 09.1984 г. – школа № 69, преподаватель английского языка.

09.1984 г. – 03.1987 г. – школа № 69, директор.

03.1987 г. – 09.1988 г. – школа № 78, директор.

09.1988 г. – 05.1994 г. – зам. председателя Ижевского горисполкома.

С 05.1994 г. – зам. Главы администрации г. Ижевска.

### ***Балакин Виктор Васильевич***

Родился в 1947 г. в селе Балаки Камбарского района УАССР.

1970 г. – окончил Ижевский механический институт.

1970 – 1990 гг. – ПО «Ижмаш», помощник мастера, сменный мастер, начальник участка, старший инженер, председатель профкома мотопроизводства, зам. председателя профкома объединения.

22 мая 1990 г. – зам. председателя Ижевского горсовета.

С 22 ноября 1991 г. – исполняющий обязанности, а с 4 декабря 1991 г., после образования Малого Совета – председатель Ижевского горсовета.

С 1994 г. – первый зам. Главы администрации – вице-мэр Ижевска, постоянный представитель Главы местного самоуправления – мэра г. Ижевска в городской Думе.

2 мая 1995 г. Постановлением Правительства был включен в состав Совета директоров АО «Ижмаш».

31 мая 1996 г. – председатель Совета директоров АО «Ижмаш».

5 июня 1996 г. состоялась конференция Удмуртской региональной организации Всероссийского политического объединения «Наш дом – Россия». Председательствовал на ней зам. председателя удмуртского Правительства Владимир Катков, до этих пор возглавлявший инициативную группу по созданию региональной организации НДР. На конференции, однако, был избран новый председатель движения – Сергей Павлович Касихин, зам. председателя правительства, председатель Госкомитета по собственности.

16 апреля 1997 г. – первый в Удмуртии полномочный представитель Президента РФ.

### ***Беркутов Сергей Георгиевич***

Родился 3 апреля 1962 г. в г.Ижевске.

04.1979 г. – 07.1979 г. – ПО «Ижмаш», цех 31, слесарь.

09.1979 г. – 04.1980 г. – Ижевский механический завод, слесарь.

04.1980 г. – 06.1982 г. – служба в пограничных войсках КГБ СССР.

12.1982 г. – 07.1984 г. – служба в МВД.  
07.1984 г. – 12.1984 г. – Ижевское государственное автотранспортное предприятие.  
12.1984 г. – 04.1987 г. – ПО «Ижевский механический завод», мастер.  
04.1987 г. – 09.1994 г. – служба в МВД.  
В 1988 г. окончил УдГУ по специальности «правоведение».  
1990 – 1994 гг. – депутат Ижевского горсовета.  
09.1994 г. – 04.1997 г. – Удмуртское территориальное антимонопольное управление Госкомитета РФ, зам. начальника управления.  
1994 – 1998 гг. – депутат Ижевской городской Думы.  
04.1997 г. – 06.05.1998 г. – зам. председателя Ижевской городской Думы, председатель контрольной палаты.  
С 4 апреля 1999 г. – депутат Государственного Совета УР второго созыва.

***Бондаренко Виктор Павлович***

Родился 14 февраля 1950 г. в селе Сыровское Троицкого района Одесской области.  
09.1967 г. – 05.1972 г. – студент Харьковского авиационного института.  
05.1972 г. – 06.1974 г. – служба в СА.  
09.1974 г. – 02.1976 г. – учеба в Харьковском авиационном институте по специальности «радиоинженер» (радиоэлектронные устройства).  
03.1976 г. – 11.11.1977 г. – Ижевский механический завод, испытатель.  
11.1977 г. – 11.1979 г. – Первомайский РК ВЛКСМ г. Ижевска, второй секретарь.  
11.1979 г. – 10.1985 г. – Первомайский РК КПСС г. Ижевска, инструктор организационного отдела, заведующий отделом пропаганды и агитации.  
10.1985 г. – 08.1988 г. – Ижевский горком КПСС, заведующий отделом административных и торгово-финансовых органов.  
С 08.1988 г. – зам. председателя Ижевского горисполкома, первый зам. Главы администрации – вице-мэр, председатель Комитета по социальной защите, начальник Управления по делам семьи и социальному развитию.  
На 2000 г. – начальник управления городской администрации.

***Боткина Зинаида Яковлевна***

Родилась 28 января 1936 г. в деревне Щербет Игринского района Удмуртской АССР.  
С 1955 г. – библиотекарь Бакчеевской сельской библиотеки Игринского района Удмуртии.

В октябре 1956 г. была выдвинута на комсомольскую работу, работала инструктором организационного отдела.

1958 г. – окончила Кировский библиотечный техникум.

1959 – 1962 гг. – первый секретарь Игринского РК ВЛКСМ УАССР.

С 1962 г. – комсорг обкома ВЛКСМ Игринского производственного кохозно-совхозного управления Удмуртской АССР.

1962 – 1965 гг. – инструктор организационного отдела Удмуртского обкома ВЛКСМ.

С января 1965 г. – секретарь в Сюмсинском РК КПСС Удмуртии.

В 1966 г. закончила Глазовский педагогический институт по специальности «педагогика и методика начального обучения».

1965 – 1968 гг. – заведующая отделом пропаганды и агитации Игринского райкома КПСС УАССР.

1968 – 1970 гг. – слушатель Высшей партийной школы при ЦК КПСС в Ленинграде.

1970 – 1975 гг. – заведующая кабинетом политического просвещения парткома Ижевского машиностроительного завода.

1975 – 1982 гг. – секретарь Индустриального РК КПСС г. Ижевска.

В 1982 г. назначена заместителем председателя Совета Министров Удмуртской АССР.

С 1990 г. – председатель Удмуртского отделения Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры<sup>1</sup>.

### ***Булгаков Леонид Николаевич***

Родился 1 января 1936 г. в селе Регица Ливанского района Орловской области.

09.1953 г. – 12.1953 г. – ученик токаря завода противопожарного оборудования в г. Ливны Орловской области.

12.1953 г. – 07.1954 г. – рабочий цеха № 2 завода противопожарного оборудования в г. Ливны Орловской области.

09.1954 г. – 05.1959 г. – студент Ижевского сельскохозяйственного института в г. Ижевске УАССР.

10.1957 г. – 10.1959 г. – секретарь комитета ВЛКСМ Ижевского сельскохозяйственного института в г. Ижевске УАССР.

11.1959 г. – 11.1959 г. – инструктор отдела школьной молодежи и пионеров Удмуртского обкома ВЛКСМ в г. Ижевске УАССР.

11.1959 г. – 04.1962 г. – первый секретарь Воткинского горкома ВЛКСМ в г. Воткинске УАССР.

---

<sup>1</sup>ЦГА УР, ф. Р-620, оп. 6, д.1905; ЦДНИ УР, ф. 54, оп. 30, д. 10, л. 5.

04.1962 г. – 07.1962 г. – Первый секретарь Воткинского райкома КПСС.

07.1962 г. – 12.1962 г. – Первый секретарь Воткинского райкома КПСС – зам. парторга Удмуртского обкома КПСС Ижевского территориального производственного колхозно-совхозного управления по Воткинскому району.

12.1962 г. – 12.1968 г. – первый секретарь Удмуртского обкома ВЛКСМ в г. Ижевске УАССР.

12.1968 г. – 03.1972 г. – зав. отделом сельской молодежи ЦК ВЛКСМ в г. Москва.

03.1972 г. – 11.1975 г. – инструктор сельскохозяйственного отдела ЦК ВЛКСМ в г. Москва.

11.1975 г. – 08.1984 г. – секретарь Удмуртского обкома КПСС в г. Ижевске.

08.1984 г. – 10.1990 г. – Второй секретарь Удмуртского обкома КПСС в г. Ижевске.

10.1990 г. – 11.1991 г. – первый зам. председателя Контрольной комиссии Удмуртской республиканской организации КПСС в г. Ижевске.

11.1991 г. – 06.1992 г. – первый зам. директора СКТБ средств и методов измерения в г. Ижевске.

06.1992 г. – 06.1993 г. – зам. директора ТОО «Корма» в г. Ижевске.

06.1993 г. – 08.1993 г. – зам. директора ТОО «Ирень» в г. Ижевске.

С августа 1993 г. по настоящее время – зам. генерального директора по общим вопросам АОЗТ-ЗАО «Ижмолоко» в г. Ижевске.

Награды: орден «Знак почета» – 1966 г.; орден Трудового Красного Знамени – 1971 г.; медаль «За доблестный труд» (в ознаменование столетия В.И. Ленина) – 1970 г.; медаль «Дружба народов» Монгольской Народной Республики – 1972 г.; лауреат Государственной премии Удм. АССР; грамоты.

### ***Вавилкин Александр Никитич***

Родился 29 июня 1934 г. в селе Алтышево Алатырского района Чувашской АССР. Мордвин.

09.1949 г. – 06.1953 г. – учеба в железнодорожном техникуме (г. Алатырь) по специальности «техник-механик».

08.1953 г. – 10.1953 г. – помощник машиниста паровоза локомотивного депо Совгавань (ст. Совгавань Амурской области).

10.1953 г. – 03.1956 г. – служба в СА.

04.1956 г. – 12.1956 г. – помощник машиниста паровоза депо станции Агрыз.

В 1966 г. окончил Всесоюзный заочный институт инженеров транспорта по специальности «инженер-энергетик».

12.1956 г. – 12.1961 г. – второй, с 1957 г. – первый секретарь Агрызского райкома ВЛКСМ.

12.1961 г. – 04.1962 г. – заведующий отделом районной газеты «Ленинский путь», ст. Агрыз.

04.1962 г. – 08.1962 г. – инженер-механик Елабужского территориального управления.

08.1962 г. – 03.1969 г. – инженер локомотивного отдела, начальник БРИЗа, старший инженер участка энергоснабжения, главный инженер участка энергоснабжения Ижевского отделения Горьковской железной дороги.

03.1969 г. – 06.1971 г. – зам. председателя Ленинского райисполкома г. Ижевска.

06.1971 г. – 12.1984 г. – начальник Отдела капитального строительства Ижевского горисполкома.

12.1984 г. – 03.1985 г. – зам. председателя Ижевского горисполкома.

03.1985 г. – 05.1990 г. – первый зам. председателя Ижевского горисполкома<sup>1</sup>.

### ***Васильева Галина Николаевна***

Родилась 17 июня 1945 г. в деревне Чуялуд Балезинского района Удмуртской АССР. Удмуртка. Член КПСС с 1970 г.

09.1961 г. – 07.1966 г. – учеба в Глазовском педагогическом институте им. В.Г. Короленко по специальности «учитель физики и математики».

08.1966 г. – 07.1969 г. – учительница математики Понинской школы-интерната в селе Понино Глазовского района УАССР.

08.1969 г. – 01.1972 г. – второй секретарь Глазовского райкома ВЛКСМ в г. Глазове УАССР.

01.1972 г. – 12.1977 г. – первый секретарь Глазовского райкома ВЛКСМ в г. Глазове УАССР.

01.1978 г. – 01.1983 г. – зав. отделом пропаганды и агитации Глазовского райкома КПСС.

В 1980 г. окончила Высшую партийную школу в г.Свердловске (преподаватель общественных дисциплин).

01.1983 г. – 01.1984 г. – инструктор отдела пропаганды и агитации Удмуртского обкома КПСС в г. Ижевске.

---

<sup>1</sup> Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 3, д. 253, лл. 2-3.



01.1984 г. – 10.1985 г. – зам. заведующего отделом пропаганды и агитации Удмуртского обкома КПСС в г. Ижевске.

10.1985 г. – 08.1988 г. – зам. председателя Ижевского горисполкома.

08.1988 г. – 10.1990 г. – секретарь Удмуртского обкома КПСС.

10.1990 г. – 08.1991 г. – координатор по проблемам национального образования по УР в г. Ижевске.

С августа 1991 г. – первый зам. министра народного образования (просвещения) УР.

***Вершинин Павел Николаевич***

Родился в удмуртской крестьянской семье в деревне Березовка Можгинского района УАССР 3 ноября 1949 г.

В 1986 г. был награжден орденом «Знак Почета».

Женат, имеет троих детей.

1966 – 1971 гг. – учеба в Ижевском сельскохозяйственном институте по специальности «инженер-механик».

1971 г. – инженер по сельскохозяйственным машинам колхоза «Россия» Можгинского района.

1971 – 1972 гг. – служба в СА.

1972 – 1973 гг. – контрольный механик ремонтной мастерской колхоза «Россия» Можгинского района.

1973 – 1974 гг. – заведующий ремонтными мастерскими колхоза «Россия» Можгинского района.

1974 – 1980 гг. – гл. инженер колхоза «Россия» Можгинского района.

1980 – 1990 гг. – председатель колхоза «Ленинский путь» Можгинского района.

1990 – 1991 гг. – зам. Председателя Совета Министров УАССР.

1991 – 1993 гг. – зам. Председателя Совета Министров УАССР – министр сельского хозяйства и продовольствия.

1993 – 1994 гг. – зам. Председателя Совета Министров УР.

1994 – 1995 гг. – исполняющий обязанности первого зам. Председателя Совета Министров УР.

26 апреля 1995 г. на первой сессии Госсовета УР в результате безальтернативных выборов стал главой кабинета министров. Итоги голосования: «за» – 63, «против» – 26.голосов (состав депутатов Государственного Совета – 100 человек).

С 1995 г. – Председатель Правительства УР<sup>1</sup>.

12 мая 1999 г. избран первым зам. Председателя Госсовета УР.

---

<sup>1</sup>Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф.5, оп.3, д. 253, лл.2-3.

***Власов Олег Георгиевич***

Родился 7 марта 1940 г. в г. Пермь. Русский.

Доктор технических наук. В 1979 г. награжден серебряной медалью за достигнутые успехи в развитии народного хозяйства СССР, в 1986 г. – бронзовой медалью за достигнутые успехи в развитии народного хозяйства СССР.

В 1992 г. получил звание «Заслуженный деятель науки Удмуртской Республики», а в 1995 г. – знак «50 лет атомной отрасли».

1957 – 1962 гг. – учеба в Ижевском механическом институте по специальности «машины и технологии обработки металлов давлением», инженер-механик.

1962 – 1963 гг. – младший научный сотрудник отраслевой лаборатории по проблемам долговечности машин Ижевского механического института.

1963 – 1969 гг. – старший инженер, ведущий инженер, старший научный сотрудник отраслевой лаборатории по проблемам долговечности машин Ижевского механического института.

1969 – 1973 гг. – и.о. доцента кафедры «Обработка металлов давлением» Ижевского механического института.

1973 – 1981 гг. – доцент кафедры «Обработка металлов давлением» Ижевского механического института.

1981 г. – и.о. заведующего кафедрой «Машины и технология обработки металлов давлением» Ижевского механического института.

1981 – 1985 гг. – и.о. профессора кафедры «Машины и технология обработки металлов давлением» Ижевского механического института.

1985 – 1988 гг. – и.о. проректора, проректор по научной работе Ижевского механического института.

1988 г. – профессор кафедры МиТОМД Ижевского механического института.

1988 – 1992 гг. – заведующий кафедрой МиТОМД Ижевского механического института (ныне Ижевского государственного технического университета).

1992 г. – зам. министра промышленности УР.

1992 – 1993 гг. – и.о. министра промышленности УР.

1993 – 1995 гг. – министр промышленности УР.

17 мая 1995 г. на первой сессии Госсовета УР первого созыва назначен зам. Председателя Правительства УР.

1995 – 1997 гг. – зам. Председателя Правительства УР.

С 1997 г. – зам. председателя Комитета по науке, высшему и профессиональному образованию при Правительстве УР<sup>1</sup>.

***Волков Александр Александрович***

Родился 25 декабря 1951 г. в Брянске.

Награжден орденом Дружбы. Женат с 1972 г., имеет двоих детей.

1966 – 1970 гг. – учащийся Брянского строительного техникума

1970 – 1972 гг. – мастер строительного управления № 1 Управления строительства Чепецкого механического завода г. Глазова (Удмуртская АССР).

1972 – 1975 гг. – инженер УПТК управления строительства Чепецкого механического завода г. Глазова.

1975 – 1978 гг. – главный инженер участка № 1 СУ-2 Управления строительства Чепецкого механического завода г. Глазова.

В 1978 г. без отрыва от производства окончил факультет промышленного и гражданского строительства Пермского политехнического института.

1978 – 1986 гг. – главный инженер СУ-2 Управления строительства Чепецкого механического завода г. Глазова.

1986 – 1987 гг. – начальник СУ-2 Управления строительства Чепецкого механического завода г. Глазова.

1987 – 1989 гг. – председатель Глазовского горисполкома.

1989 – 1990 гг. – заместитель, затем первый зам. председателя Государственного планового комитета УР.

1990 – 1993 гг. – зам. Председателя Совета министров республики, председатель Государственного комитета по архитектуре и строительству.

Июнь 1993 г. – 1995 г. – Председатель Совета министров УР.

19 апреля 1995 г. на сессии Госсовета УР был избран председателем Госсовета УР.

20 апреля 1999 г. на сессии Госсовета УР был избран председателем Госсовета УР второго созыва<sup>2</sup>.

***Ганза Николай Алексеевич***

Родился 27 октября 1946 г. в селе Шемонаиха Шемонаихинского района Восточно-Казахстанской области.

---

<sup>1</sup> См.: Известия Удмуртской Республики. № 76. 1995. 25 мая.

<sup>2</sup> См., например: Виктор Любич. Заметки на полях одного контракта // Курьер-2. № 44. 1993. 5 ноября; НУ-сегодня. 1995. 22 апреля.

09.1965 г. – 04.1971 г. – учеба в Томском политехническом институте по специальности «разделение и применение изотопа».

04.1971 г. – 04.1982 г. – мастер-технолог, технолог отделения, начальник отделения, инженер-технолог, старший инженер-технолог, начальник цеха гидрометаллургического завода № 2 Центрального рудоуправления Навоийского горно-металлургического комбината (г. Заравшан Навоийской области).

04.1982 г. – 06.1986 г. – главный инженер, зам. директора по капитальному строительству Северного рудоуправления Навоийского горно-металлургического комбината (г. Учкудук Навоийской области).

06.1986 г. – 03.1994 г. – зам. главного инженера, зам. директора по капитальному строительству, директор Восточного горно-обогатительного комбината в г. Желтые Воды Днепропетровской области.

03.1994 г. – 04.1996 г. – генеральный директор ПО ЧМЗ в г. Глазов УР.

04.1996 г. – 04.1999 г. – генеральный директор открытого АО «Чепецкий механический завод» в г. Глазов.

22 апреля 1999 г. на первой организационной сессии Госсовета второго созыва был избран Председателем правительства УР.

### ***Гомоюнов Анатолий Васильевич***

Родился 19 октября 1943 г. в г. Красноуральске Свердловской области. Русский.

1962 – 1965 гг. – учащийся Свердловского автомобильно-дорожного техникума.

1965 г. – мастер дорожно-строительного района № 6 Иманского района Приморского края.

1966 – 1968 гг. – служба в рядах СА, рядовой в/ч 76025 Дальневосточного военного округа.

1968 – 1972 гг. – мастер, старший мастер, зам. начальника цеха № 46 Сарапульского электрогенераторного завода.

1972 г. – прораб цеха № 45 Сарапульского электрогенераторного завода.

1972 – 1973 гг. – начальник цеха № 48 Сарапульского электрогенераторного завода.

1973 – 1982 гг. – зам. директора по капитальному строительству Сарапульского электрогенераторного производственного объединения.

В 1982 г. окончил Ижевский механический институт по специальности «инженер-строитель».

1982 – 1983 гг. – зам. генерального директора по капитальному строительству Сарапульского электрогенераторного объединения.

1983 – 1986 гг. – главный инженер войсковой части 16726 г. Сарапула Удмуртской АССР.

1986 – 1988 гг. – зам. заведующего отделом строительства Удмуртского обкома КПСС

1988 – 1990 гг. – зам. Председателя Совета Министров Удмуртской АССР.

С 1990 г. – главный инженер Управления строительства № 18 г. Ижевска УР.

### ***Грищенко Петр Семенович***

Родился 29 ноября 1931 г. в деревне Ново-Михайловка Уярского района Красноярского края в семье крестьянина.

В 1949 г. поступил в Новосибирский институт военных инженеров транспорта.

В 1955 г. по окончании института был направлен на работу в г. Магнитогорск Челябинской области. Работал на станции Магнитогорск-сортировочная в качестве дежурного по путям по станции, маневрового диспетчера.

В 1956 г. был избран первым секретарем райкома ВЛКСМ, а затем комсоргом ЦК на Магнитогорском металлургическом комбинате. После окончания комсомольского периода своей жизни работал начальником станции, заместителем и начальником района железнодорожного транспорта ММК.

В 1961 г. был избран заместителем, а затем и секретарем парткома Магнитогорского металлургического комбината.

В 1979 г. был избран Первым секретарем горкома КПСС г. Магнитогорска.

В 1984 г. – секретарь Челябинского обкома КПСС, Второй секретарь Челябинского обкома КПСС, инструктор ЦК КПСС.

С декабря 1985 г. – Первый секретарь Удмуртского обкома КПСС (X пленум Удмуртского обкома КПСС 13 декабря 1985 г.).

9 июня 1990 г. на XXXIX областной партконференции не был переизбран, вышел на пенсию.

В ноябре 1991 г. был приглашен на работу директором учебно-методического центра Республиканского Совета профсоюзов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Биография составлена на основе автобиографии и материалов ЦГА и ЦДНИ УР.

**Гусев Владимир Васильевич**

Родился 31 августа 1956 г. в г. Казани. Русский.

Кандидат экономических наук.

1971 – 1975 гг. – учеба в Ижевском индустриальном техникуме.

1975 г. – слесарь-сборщик, старший диспетчер цеха № 63 Ижевского машиностроительного завода.

1975 – 1977 гг. – служба в СА, в/ч 28059 в Завьяловском районе УАССР.

1978 – 1978 гг. – инженер-технолог патентного отдела № 25 Ижевского машиностроительного завода.

1978 – 1980 гг. – заведующий гаражом совхоза «Мальковский» Тюменской области.

В 1981 г. окончил УдГУ по специальности «экономика и управление производством», экономист.

1980 – 1982 гг. – старший инженер по безопасности движения Лабитнангского автотранспортного предприятия «Главтюмень».

1982 – 1983 гг. – начальник автоколонны № 1 Лабитнангского автотранспортного предприятия Тюменской области.

1983 г. – начальник второго звена зернового цеха совхоза «Камский» Завьяловского района УАССР.

1983 – 1984 гг. – председатель исполкома Юськинского сельсовета Завьяловского района.

1984 – 1986 гг. – секретарь партийной организации совхоза «Труженик» Завьяловского района.

1986 – 1992 гг. – председатель колхоза им. Азина Завьяловского района.

1991 г. – стажировка в Китае.

1992 г. – генеральный директор внешнеэкономической агропромышленной фирмы «Казмаска» Завьяловского района.

1992 – 1994 гг. – председатель Завьяловского райисполкома.

1994 – 1995 гг. – Глава местного самоуправления Завьяловского района (на выборах Главы местного самоуправления в районе 10 апреля 1994 г. за него проголосовало 65 % избирателей, принявших участие в голосовании).

1995 – 1997 гг. – зам. Председателя правительства УР (был назначен 18 мая 1995 г. на первой сессии Госсовета УР первого созыва).

С 1997 – директор Удмуртского научно-исследовательского института сельского хозяйства<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Известия Удмуртской Республики. № 76. 1995. 25 мая.

***Дмитриев Геннадий Николаевич***

Родился 1 января 1935 г. в деревне Новая Казмаска Завьяловского района Удмуртской АССР. Удмурт.

Сентябрь 1950 г. – май 1953 г.- рабочий Ижевского хлебокомбината.

Июнь 1953 г. – август 1955 г. – токарь цеха № 47 Ижевского механического завода.

Август 1955 г. – июль 1958 г. – служба в рядах СА.

1958 – 1964 гг. – токарь, мастер, старший мастер цеха № 47 Ижевского механического завода.

В 1963 г. окончил Ижевский индустриальный техникум.

Сентябрь 1964 г. – сентябрь 1971 г. – инструктор Удмуртского обкома КПСС.

1966 – 1971 гг. – заочная ВПШ при ЦК КПСС.

Сентябрь 1971 г. – март 1972 г. – зам. министра – главный инженер Министерства бытового обслуживания населения УАССР.

1972 – 1988 гг. – министр бытового обслуживания населения УАССР.

8 января 1988 г. – 1990 г. – председатель Совета Министров УАССР (Указ Президиума ВС УАССР).

1990 г. – зам. председателя Государственного планового комитета УАССР.

1990 – 1992 гг. – зам. председателя Государственного комитета УАССР по экономике.

1992 – 1995 гг. – зам. министра экономики УР.

Награжден в 1971 г. орденом «Знак Почета», в 1981 г. – орденом Трудового Красного Знамени, тремя медалями, Почетной грамотой Президиума Верховного Совета УАССР.

***Еговкин Виктор Михайлович***

Родился 5 апреля 1938 г. в селе Дебесы Дебесского района Удмуртской АССР.

Июнь 1955 г. – 1957 г. – слесарь-сборщик цеха 25 Ижевского мотозавода.

10.1957 г. – 08.1959 г. – служба в рядах СА, электромеханик-приборист, радиомастер, заместитель командира радиотехнического взвода войсковой части 22889 Ленинградского военного округа.

08.1959 г. – 06.1961 г. – слесарь-сборщик цеха 25 Ижевского мотозавода.

В 1964 г. окончил Ижевский механический институт по специальности «математические счетные приборы».

06.1961 г. – 07.1964 г. – старший инженер военного представительства Министерства обороны СССР, г. Ижевск.  
07.1964 г. – 02.1966 г. – зам. начальника цеха № 14 Ижевского завода «Нефтемаш».  
02.1966 г. – 06.1969 г. – начальник цеха 14 завода «Нефтемаш», г. Ижевск.  
06.1969 г. – 03.1973 г. – начальник производства завода «Нефтемаш», г. Ижевск.  
03.1973 г. – 03.1980 г. – секретарь парткома завода «Нефтемаш», г. Ижевск.  
03.1980 г. – 10.1983 г. – Второй секретарь Ижевского горкома КПСС.  
10.1983 г. – 1984 г. – председатель Ижевского горисполкома.  
1984 г. – декабрь 1985 г. – председатель Устиновского (Ижевского) горисполкома.  
1985 – 1988 гг. – Первый секретарь Ижевского горкома КПСС.  
1988 – 1990 гг. – зам. Председателя Совета Министров УАССР, Председатель Государственного планового комитета УАССР.  
1990 – 1992 гг. – Председатель Государственного комитета УАССР по экономике.  
1992 – 1996 гг. – начальник отдела трудовых споров – зам. министра труда УР.  
1996 г. – зам. председателя Совета Федерации независимых профсоюзов УР.  
Награжден орденами Трудового Красного Знамени и «Знак Почета», медалью.

***Забродина Людмила Ивановна***

Родилась 19 мая 1953 г. в деревне Погудинцы Кирово-Чепецкого района Кировской области.  
09.1970 г. – 05.1971 г. – Кирово-Чепецкая центральная районная больница, санитарка.  
09.1971 г. – 06.1972 г. – аптека № 116 г. Кирова, фасовщица.  
09.1972 г. – 07.1978 г. – учеба в Пермском государственном медицинском институте, санитарно-гигиенический факультет.  
09.1977 г. – 06.1978 г. – Пермский медицинский институт, лаборант.  
08.1978 г. – 08.1995 г. – врач по гигиене питания, заведующая отделением гигиены питания, заведующая санитарным отделением, главный врач санэпидемстанции Ленинского района г. Ижевска.  
08.1995 г. – 04.1998 г. – администрация Ленинского района г. Ижевска, зам. Главы администрации по социальным вопросам.



С мая 1998 г. – зам. председателя Ижевской городской Думы, председатель Контрольной палаты.

***Зайнаков Юрий Семенович***

Родился 16 февраля 1937 г. в селе Большой Билиб Шарканского района Удмуртской АССР. Удмурт.

В 1960 г. окончил Ижевский сельскохозяйственный институт по специальности «механизация процессов сельскохозяйственного производства», инженер-механик.

09.1960 г. – 09.1962 г. – учхоз Ижевского СХИ МСХ СССР в Завьяловском районе Удмуртской АССР.

08.1962 г. – 02.1964 г. – Дебесский район, средняя школа в с. Дебесы, преподаватель.

02.1964 г. – 01.1965 г. – учхоз Ижевского СХИ МСХ СССР, главный инженер.

01.1965 г. – 07.1965 г. – учхоз Ижевского СХИ МСХ СССР, исполняющий обязанности директора.

07.1965 г. – 06.1969 г. – директор учхоза ИСХИ.

06.1969 г. – 02.1970 г. – главный инженер Удмуртского треста пригородных молочно-овощных совхозов.

02.1970 г. – 06.1977 г. – директор совхоза «Ижевский» Завьяловского района Удмуртской Республики, дер. Пирогово.

06.1977 г. – 11.1978 г. – председатель Завьяловского райисполкома УАССР.

10.1978 г. – 11.1981 г. – председатель колхоза «Свобода» Завьяловского района.

11.1981 г. – 09.1984 г. – Первый секретарь Алнашского РК КПСС.

09.1984 г. – 09.1988 г. – секретарь Удмуртского обкома КПСС.

09.1988 г. – 02.1990 г. – первый зам. Председателя Совета Министров – Председатель агропромышленного комитета УАССР.

02.1990 г. – 02.1991 г. – Председатель Госкомитета УАССР по продовольствию и закупкам.

С февраля 1991 г. – Председатель Госкомитета УР по земельным ресурсам и землеустройству.

***Засыпкин Вячеслав Иванович***

Родился 10 ноября 1940 г. в г. Ижевске.

07.1959 г. – 08.1959 г. – Ордена Ленина завод п/я 11, ученик насакальщика.

08.1959 г. – 09.1965 г. – служба в СА.

09.1965 г. – 06.1987 г. – Управление Ижевского трамвая, слесарь, мастер контрольного осмотра, мастер по электрооборудованию, старший мастер по электрооборудованию, главный инженер депо № 2, начальник депо № 2

В 1972 г. окончил Пермский политехнический институт по специальности «инженер-электрик».

06.1987 г. – 05.1997 г. – Производственное объединение пассажирского аэотранспорта, начальник.

С мая 1997 г. – первый зам. Главы администрации – вице-мэр г. Ижевска.

### ***Захарова Любовь Григорьевна***

Родилась 6 ноября 1950 г. в г. Ижевске Удмуртской АССР.

1968 – 1972 гг. – старшая пионервожатая в школе № 56 г. Ижевска.

1972 – 1977 гг. – учитель английского языка, организатор внеклассной и внешкольной работы школы № 73 г. Ижевска.

В 1973 г. окончила УдГУ по специальности «учитель английского языка».

1977 – 1984 гг. – Индустриальный РК КПСС г. Ижевска, инструктор, зам. заведующего отделом пропаганды и агитации.

1984 – 1987 гг. – Удмуртский обком КПСС, инструктор отдела пропаганды и агитации.

1987 – 1997 гг. – зам. председателя Устиновского (Ижевского) горисполкома, зам. Главы администрации г. Ижевска.

### ***Зенин Владимир Николаевич***

Родился 20 июня 1950 г. в г. Ижевске. Отец – зоотехник, мать – фельдшер.

В 1967 г. закончил среднюю школу № 40 г. Ижевска и поступил в Ижевский сельскохозяйственный институт на зоотехнический факультет.

В 1972 г. закончил Ижевский сельскохозяйственный институт по специальности «ученый зоотехник». По распределению был направлен в совхоз «Горное» Новгородской области, где работал в должности зоотехника.

1972 г. – призван в армию, Белорусский военный округ.

В 1973 г. – зоотехник на Ижевской птицефабрике в Завьяловском районе Удмуртии.

В 1974 г. – главный зоотехник на Глазовской птицефабрике.

В 1981 г. переведен главным зоотехником в Удмуртский трест «Птицепром» (г. Ижевск).

В марте 1983 г. переведен директором птицефабрики «Вараксино» Завьяловского района Удмуртии.

В 1995 г. избран депутатом Госсовета УР.

В 1998 г. назначен зам. Председателя правительства УР<sup>1</sup>.

На 2000 г. – директор птицефабрики «Вараксино».

***Зыков Михаил Ефимович***

Родился 6 сентября 1918 г. в с. Бело-Акуй Усть-Канского района Алтайской Республики.

09.1934 г. – 08.1937 г. – студент национального педрабфака Министерства просвещения в г. Горно-Алтайске.

09.1937 г. – 08.1938 г. – преподаватель математики Шабалинской средней школы в Шабалинском районе Алтайской республики.

09.1938 г. – 01.1941 г. – учеба в Сибирском металлургическом институте в г. Новокузнецке Кемеровской области по специальности «инженер-металлург».

01.1941 г. – 07.1941 г. – техник Кузнецкого металлургического комбината в г. Новокузнецке.

08.1941 г. – 11.1941 г. – курсант Томского артучилища в г. Томске.

11.1941 г. – 08.1943 г. – начальник смены ЦЗЛ Кузнецкого металлургического комбината в г. Новокузнецке Кемеровской области.

09.1943 г. – 09.1947 г. – мастер, начальник смены, техбюро, помощник начальника цеха завода № 235 в г. Воткинске Удмуртской АССР.

09.1947 г. – 09.1949 г. – первый секретарь Воткинского ГК ВЛКСМ в г. Воткинске.

09.1949 г. – 09.1950 г. – зам. начальника металлургического производства завода № 235 в г. Воткинске.

09.1950 г. – 03.1953 г. – слушатель Академии промышленности вооружения СССР в г. Кунцево Московской области.

03.1953 г. – 01.1954 г. – начальник металлургического производства завода № 235 г. Воткинска.

01.1954 г. – 11.1955 г. – Второй секретарь Воткинского ГК КПСС.

11.1955 г. – 08.1956 г. – Первый секретарь Воткинского ГК КПСС.

08.1956 г. – 01.1958 г. – Второй секретарь Воткинского ГК КПСС.

01.1958 г. – 10.1963 г. – заведующий отделом оборонной промышленности Удмуртского обкома КПСС (г. Ижевск).

---

<sup>1</sup> См.: Пригородные вести. № 10. 1995. 17 марта.

10.1963 г. – 01.1986 г. – Первый секретарь Ижевского ГК КПСС  
03.1986 г. – 10.1989 г. – зам. начальника первого отдела в/ч 18560 в г. Ижевске.

С ноября.1989 г. – председатель Совета ветеранов войны и труда УР.

Награжден орденом Ленина, орденом Октябрьской революции, двумя орденами Трудового Красного Знамени, двумя орденами «Знак почета», десятью медалями, орденом Дружбы (август 1995 г.). Почетный гражданин г. Ижевска (5 мая 1995 г.). Выбирался депутатом ВС УАССР (четыре созыва) и депутатом ВС РСФСР (четыре созыва)

### ***Злобин Александр Григорьевич***

Родился 21 июня 1949 г. в поселке Валамаз Красногорского района Удмуртской АССР.

В 1971 г. окончил Ижевский механический институт по специальности «электронные вычислительные машины», инженер-электрик. 1971 – 1973 гг. – служба в рядах СА (в/ч 55427), начальник станции в г. Ленинск Кызыл-Ординской области Казахстана.

1973 – 1975 гг. – регулировщик, инженер-регулировщик 5 разряда, монтажник радиоаппаратуры цеха 59 Ижевского радиозавода.

1975 – 1977 гг. – сменный мастер цеха № 59 Ижевского радиозавода.

1977 – 1979 гг. – начальник лаборатории отдела № 5 ПО «Редуктор» г. Ижевск.

В 1979 г. окончил УдГУ по специальности «планирование промышленности», экономист.

1979 – 1988 гг. – начальник ПДБ, зам. начальника цеха № 87, начальник цеха № 87.

1988 – 1990 гг. – начальник цеха № 229.

1990 – 1991 гг. – начальник производственного отдела № 445 Ижевского радиозавода.

1991 – 1995 гг. – зам. генерального директора по экономике, и.о. технического директора, технический директор, технический директор – первый зам. руководителя ПО «Ижевский мотозавод».

1995 г. – исполнительный директор АО «Сайгас-холдинг», г. Ижевск.

1995 – 1997 гг. – зам. Председателя Правительства УР (назначен 18 мая 1995 г. решением первой сессии Госсовета УР первого созыва).

1997 – 1999 гг. – первый зам. Председателя правительства УР (в связи с изменением структуры правительства)<sup>1</sup>.

На 2000 г. – зам. генерального директора ЭМЗ «Купол» г. Ижевск.

---

<sup>1</sup>См.: Известия Удмуртской Республики. № 76. 1995. 25 мая.

***Ибрагимов Исафил Минниханович***

Родился 11 ноября 1946 г. в г. Ижевске.

В 1965 г. окончил Ижевский индустриальный техникум по специальности «техник-механик по автоматическим устройствам».

12.1965 г. – 11.1966 г. – машзавод, помощник мастера, цех 76.

11.1966 г. – 11.1968 г. – служба в СА, г. Спасск-Дальний Приморского края и п. Шателова Смоленской области.

11.1968 г. – 09.1970 г. – ПО «Ижмаш», цех № 104, производственный мастер.

09.1970 г. – 09.1975 г. – аппарат Удмуртского обкома ВЛКСМ, зав. сектором, зав. кабинетом комсомольской работы.

В 1975 г. окончил УдГУ по специальности «экономист по планированию промышленности».

09.1975 г. – 03.1979 г. – Ижевский металлургический завод, плановый отдел, старший инженер.

03.1979 г. – 09.1986 г. – ПО «Ижсталь», начальник планово-производственного отдела кузнечно-термического и товаров народного потребления производства.

09.1986 г. – 11.1988 г. – ПО «Ижсталь», председатель комитета народного контроля.

11.1988 г. – 06.1990 г. – ПО «Ижсталь», зам. секретаря парткома объединения.

06.1990 г. – 07.1990 г. – председатель ижевского городского комитета народного контроля.

07.1990 г. – 05.1991 г. – зам. председателя Ижевского горисполкома – начальник планово-экономического управления<sup>1</sup>.

***Ильиных Евгений Петрович***

Родился 24 апреля 1929 г. в деревне Вылынгурт Сюмсинского района Удмуртии. Удмурт.

09.1944 г. – 08.1947 г. – учащийся Увинского педагогического училища по специальности «учитель начальных классов».

09.1947 г. – студент Удмуртского гос. педагогического института.

12.1947 г. – 09.1948 г. – переводчик в районной газете «Голос колхозника» (Сюмсинский район, с. Сюмси).

09.1948 г. – 08.1950 г. – преподаватель физической культуры, родного (удмуртского) и русского языков Новогайнинской школы Сюмсинского района.

---

<sup>1</sup>Архивный отдел Ижевской городской Администрации, ф. 5, оп. 3, д. 263, лл. 2-3.

08.1950 г. – 08.1952 г. – преподаватель родного (удмуртского) и русского языков Вылынгуртской семилетней школы Сюмсинского района.

09.1952 г. – 07.1956 г. – учеба в Глазовском педагогическом институте им. Короленко по специальности «преподаватель русского языка и литературы».

08.1956 г. – 01.1961 г. – директор и преподаватель русского языка и литературы в средней школе с. Гуры Сюмсинского района Удмуртии.

01.1961 г. – 04.1961 г. – секретарь Сюмсинского РК КПСС.

04.1961 г. – 12.1962 г. – Второй секретарь Сюмсинского РК КПСС.

01.1963 г. – 01.1965 г. – инспектор отдела народного образования исполкома Увинского райсовета.

01.1965 г. – 07.1967 г. – заведующий районного отдела народного образования исполкома Сюмсинского райсовета.

07.1967 г. – 10.1969 г. – зам. министра просвещения УАССР.

10.1969 г. – 10.1976 г. – управляющий делами Совета Министров УАССР.

1976 – 1984 гг. – министр культуры УАССР.

1984 – 1989 гг. – секретарь Президиума Верховного Совета УАССР.

С 1989 г. – персональный пенсионер.

### ***Ишенин Борис Васильевич***

Родился 17 июня 1946 г. в г. Чита.

1963 – 1964 гг. – Читинский машиностроительный завод, токарь.

1964 – 1983 гг. – Центральный РОВД г. Читы, милиционер, помощник дежурного, участковый инспектор, старший оперуполномоченный отдела уголовного розыска, оперуполномоченный, старший оперуполномоченный, начальник отдела уголовного розыска УВД Читинской области.

В 1971 г. окончил Омскую высшую школу МВД СССР.

1980 – 1983 гг. – депутат Центрального районного Совета народных депутатов г. Читы, член исполкома Центрального районного Совета г. Читы.

1983 – 1985 гг. – учеба в Академии МВД СССР по специальности «правоведение», юрист.

1985 – 1987 гг. – отдел уголовного розыска УВД Читинской области, зам. начальника.

1987 – 1990 гг. – Управление уголовного розыска МВД УАССР, начальник.

1990 – 1993 гг. – член Ижевского горисполкома, МВД УР, зам. министра.

1993 – 1997 гг. – администрация г. Ижевска, председатель Комитета общественной безопасности, руководитель аппарата, зам. Главы администрации г. Ижевска, руководитель аппарата.

С 1997 г. – аппарат полномочного представителя Президента РФ в УР.

***Калинин Валентин Егорович***

Родился 22 марта 1938 г. в деревне Квачи Вавожского района УАССР. Удмурт.

12.57 г. – 11.60 г. – служба в рядах СА в Приморском крае.

01.61 г. – 09.61 г. – колхозник колхоза «Западный» Вавожского района.

09.61 г. – 04.66 г. – студент Ижевского сельхозинститута.

05.66 г. – 12.69 г. – главный зоотехник Кезской госплеменстанции.

12.67 г. – 03.70 г. – главный зоотехник колхоза «Западный» Вавожского района.

С марта 1970 г. – председатель колхоза им. Мичурина Вавожского района.

16 марта 1985 г. на организационной сессии Верховного Совета УАССР избран Председателем Верховного Совета УАССР (должность неосвобожденная).

Ноябрь 1988 г. – 1990 г. – Первый секретарь Вавожского райкома КПСС.

29 марта 1990 г. на первой организационной сессии Вавожского районного Совета народных депутатов избран председателем Вавожского районного Совета народных депутатов<sup>1</sup>.

***Каримов Равиль Мухаметович***

Родился 6 августа 1953 г. в поселке Люга Можгинского района УАССР. Татарин.

В 1974 г. закончил Казанский финансово-экономический институт им. Куйбышева по специальности «финансы и кредит», после которого работал в Можгинском отделении Госбанка кредитным инспектором.

1974 – 1975 гг. – служба в Советской Армии в Венгрии.

1975 – 1977 гг. – начальник кредитного отдела Госбанка в г. Можга УАССР.

---

<sup>1</sup> ЦГА УР, ф. Р-620, оп. 5, д. 1848; ф. Р-620, оп. 6, д. 2326.

В 1977 г. недолгое время работал начальником городской информационно-вычислительной станции Статуправления в г. Можге.

В 1977 г. решением сессии районного Совета был назначен заведующим финансовым отделом райисполкома.

В 1980 г. был переведен в г. Ижевск начальником городского управления Удмуртской конторы Госбанка.

5 марта 1985 г. был избран председателем планово-бюджетной комиссии Устиновского (Ижевского) городского Совета народных депутатов.

В 1987 г. в связи с началом реорганизации банковской системы ему поручено создание в республике управления Агропромбанка, занимает пост начальника Удмуртского республиканского управления Агропромбанка.

В 1990 г. сессия Верховного Совета УР утвердила его на должность министра финансов.

В 1992 г. – первый зам. председателя Совета Министров УР.

Внутрикабинетная борьба выплеснула на свет так называемое «нефтяное дело». Среди прочих должностных лиц правительства Равилю Каримову вменялись в вину корыстные интересы при реализации нефтяных квот через посреднические коммерческие структуры. Несмотря на сильное давление со стороны оппонентов, смены главы кабинета, Равиль Каримов остается в составе правительства, не будучи даже пониженным в должности.

С поста первого заместителя предсовмина Каримов ушел на должность Председателя Национального Банка УР (Постановление Верховного Совета УР № 636-ХІІ от 13 сентября 1994 г.).

В 1998 г. награжден Орденом Дружбы.

Пребывание за границей:

1974 г. – Венгрия, служба в СА;

1991 г. – Австрия, служебная командировка;

1991 г. – Финляндия, служебная командировка;

1992 г. – Индонезия, Сингапур, служебные командировки;

1992 г. – Вьетнам, служебная командировка;

1992 г. – Финляндия, служебная командировка;

1992 г. – Германия, служебная командировка.

### ***Касихин Сергей Павлович***

Родился 28 марта 1950 г. в поселке Яр Ярского района Удмуртии.

В 1972 г. окончил Пермский политехнический институт по специальности «производство строительных изделий и конструкций», инженер-строитель, технолог.



1972 – 1978 гг. – мастер, старший мастер, старший инженер смены, старший инженер-технолог, старший инженер ПТО, главный технолог Управления промышленных предприятий Приаргунского Управления строительства, г. Краснокаменск Читинской области.

1978 – 1979 гг. – старший инженер-технолог, зам. начальника производственного отдела треста «Пермскстройкомплект», г. Пермь.

1979 – 1992 гг. – главный инженер завода железобетонных конструкций Чепецкого управления строительства, г. Глазов, Удмуртия.

С 1992 г. – председатель Фонда имущества УР.

На этом посту проявил себя ярким противником чековых аукционов при приватизации государственных предприятий. По оценкам некоторых наблюдателей, в 1992 г. он выражал интересы директорского корпуса. Его позиция вызвала противостояние между Госкомимущества УР и Фондом, которое усугублялось противоречиями между двумя ветвями власти на протяжении почти всего периода существования последнего Верховного Совета УР. Фонд подчинялся ВС, а ГКИ – правительству. К концу своего пребывания на посту председателя фонда С. П. Касихин дал интервью газете «Известия Удмуртской Республики», которое вышло под заголовком «Господин Чубайс не любит русский народ...»

1992 – 1995 гг. – председатель Фонда имущества УР, г. Ижевск.

В 1993 г. баллотировался в Госдуму по территориальному списку блока «Наш дом – Россия».

1995 – 1998 гг. – зам. председателя Правительства УР – председатель Государственного комитета по собственности УР.

С 1998 г. – председатель Госкомитета по собственности УР (потеряв должность зам. Председателя правительства)<sup>1</sup>.

### ***Катков Владимир Илларионович***

Родился 16 сентября 1937 г. в деревне Шукино Алексинского района Тульской области. Русский.

В 1960 г. закончил Тульский механический институт по специальности «инженер-механик».

1960 г. – технолог цеха № 39 Ижевского механического завода.

1960 – 1962 гг. – старший мастер, зам. начальника цеха № 39 Ижевского механического завода.

1962 – 1964 гг. – начальник цеха № 39 Ижевского механического завода.

1964 г. – начальник цеха № 45 Ижевского механического завода.

---

<sup>1</sup> См.: Известия Удмуртской Республики. № 76. 1995. 25 мая.

1964 – 1967 гг. – зам. секретаря парткома Ижевского механического завода.

1967 – 1971 гг. – Первый секретарь Первомайского райкома КПСС г. Ижевска.

1971 – 1980 гг. – министр местной промышленности Удмуртской АССР.

1980 – 1987 гг. – заведующий отделом организационно-партийной работы Удмуртского обкома КПСС.

В 1984 г. закончил Академию общественных наук при ЦК КПСС.

1987 – 1995 гг. – зам. председателя Совета Министров Удмуртии.

1995 – 1998 гг. – министр природных ресурсов и охраны окружающей среды УР.

Награжден орденом Трудового Красного Знамени, юбилейной медалью «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И.Ленина», имеет звание «Заслуженный работник промышленности УР».

#### ***Кедров Юрий Филиппович***

Родился 24 января 1937 г. в г. Ижевске. Удмурт.

1954 – 1958 гг. – учеба в Свердловском юридическом институте, юрист.

08.1958 г. – 12.1960 г. – следователь прокуратуры Ждановского района г. Ижевска.

01.1960 г. – 07.1960 г. – старший следователь прокуратуры г. Ижевска.

08.1960 г. – 08.1970 г. – корреспондент, редактор, старший редактор, редактор общественно-политических передач удмуртского радио.

09.1970 г. – 07.1972 г. – ВПШ при ЦК КПСС (Москва), отделение работников печати, радиовещания и телевидения.

08.1972 г. – 08.1982 г. – собственный корреспондент ТАСС по Удмуртской АССР.

11.1982 г. – 12.1984 г. – зам. председателя Госкомитета по телевидению и радиовещанию УАССР.

С июня 1986 г. – редактор газеты «Удмуртская правда».

Апрель 1990 г. – 1994 г. – зам. председателя Верховного Совета УР.

#### ***Князев Владимир Герасимович***

Родился 7 января 1934 г. в селе Судосево Большеберезниковского района Мордовской АССР.

В 1956 г. окончил Казанский государственный ветеринарный институт.

1956 – 1957 гг. – старший ветеринарный врач Юркинского МТС Киясовского района Удмуртской АССР.

1957 – 1960 гг. – первый секретарь Киясовского райкома ВЛКСМ УАССР.

1960 – 1961 гг. – заведующий отделом партийной жизни районной газеты «Знамя труда» Киясовского района.

1961 – 1963 гг. – главный ветеринарный врач совхоза «Воткинский» Воткинского района УАССР.

1963 – 1964 гг. – председатель комитета партийно-государственного контроля Воткинского производственного колхозно-совхозного управления.

1964 – 1965 гг. – секретарь партийного комитета Кизнерского производственного колхозно-совхозного управления УАССР.

1965 г. – Первый секретарь Кизнерского райкома КПСС.

1965 – 1966 гг. – Первый секретарь Граховского райкома КПСС УАССР.

1966 – 1973 гг. – заведующий сельскохозяйственным отделом Удмуртского обкома КПСС.

1973 – 1983 гг. – первый зам. Председателя Совета Министров УАССР.

1983 – 1985 гг. – первый зам. Председателя Совета Министров УАССР – председатель республиканского агропромышленного объединения.

1985 – 1988 гг. – первый зам. Председателя Совета Министров УАССР – председатель Государственного агропромышленного комитета УАССР.

1988 – 1990 гг. – председатель Государственного комитета УАССР по охране природы.

1990 – 1992 гг. – главный специалист отдела агропромышленного комплекса аппарата Совета Министров УР.

1992 – 1993 гг. – советник Председателя Совета Министров УР по вопросам агропромышленного комплекса.

1993 – 1995 гг. – главный специалист отдела агропромышленного комплекса аппарата Совета Министров УР.

1995 – 1997 гг. – заведующий сектором контроля общего отдела аппарата Правительства УР.

Награжден в 1966 г. орденом «Знак Почета», в 1970 г. медалью «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И.Ленина», в 1971 г. – орденом Трудового Красного Знамени.

***Ковин Анатолий Николаевич***

Родился 10 мая 1941 г. в деревне Легаево Черушинского района Пермской области.

1958 – 1960 гг. – электрик цеха № 1, 3 Верхнесергинского долозного завода Минхиммаша СССР, п. Верхние Серги Свердловской области.

1960 – 1963 гг. – командир отделения в/ч Забайкальского военного округа в г. Улан-Удэ.

1963 – 1968 гг. – учеба в Уральском политехническом институте по специальности «электропривод и автоматизация промышленных установок» (инженер-электромеханик).

1968 – 1969 гг. – энергетик Верхнесергинского долозного завода Минхиммаша СССР.

1969 – 1971 гг. – инженер группы подготовки, зам. главного инженера Ижевского монтажного управления треста «Уралэлектромонтаж».

1971 – 1978 гг. – инструктор, заведующий промышленно-транспортным отделом Ленинского райкома КПСС г. Ижевска.

1978 – 1981 гг. – зам. заведующего, заведующий промышленно-транспортным отделом Удмуртского обкома КПСС.

1981 – 1988 гг. – инструктор, заведующий сектором электротехнической промышленности отдела машиностроения ЦК КПСС.

1988 – 1989 гг. – секретарь Удмуртского обкома КПСС

1989 – 1991 гг. – заведующий сектором отдела по вопросам экономического развития секретариата Верховного Совета СССР.

1991 – 1999 гг. – зам. Председателя Совета Министров УР (с 1995 г. – Правительства) – постоянный представитель УР при Президенте РФ (Правительстве).

Депутат ВС УАССР 10 созыва по 143 (Игринскому) избирательному округу. Награжден орденом «Знак Почета».

***Комратова Валентина Федоровна***

Родилась в 1940 г. в г. Ижевске.

1958 – 1959 гг. – старшая пионервожатая школы № 25 г. Ижевска.

1959 – 1960 гг. – заведующая школьным отделом Пастуховского райкома ВЛКСМ г. Ижевска.

1960 – 1963 гг. – старшая пионервожатая школы № 25 г. Ижевска.

1963 – 1965 гг. – второй секретарь Индустриального райкома ВЛКСМ г. Ижевска.

В 1964 г. окончила Кировский педагогический институт им. В.И.Ленина по специальности «учитель географии».

01.1965 г. – 11.1965 г. – первый секретарь Индустриального райкома ВЛКСМ г. Ижевска.

1965 – 1966 гг. – зам. директора по воспитательной работе средней школы № 25 г. Ижевска.

1966 – 1975 гг. – учитель географии средней школы № 25 г. Ижевска.

1975 – 1980 гг. – заведующая отделом пропаганды и агитации Первомайского райкома КПСС г. Ижевска.

Август 1980 г. – 1985 г. – заведующая отделом пропаганды и агитации Ижевского горкома КПСС.

1985 – 1991 гг. – секретарь Ижевского горкома КПСС (по идеологии).

1998 г. – директор средней школы № 74 г. Ижевска.

### ***Коробов Анатолий Изосимович***

Родился 20 мая 1944 г. в г. Ижевске.

06.1962 г. – 08.1963 г. – СУ-12 треста «Ижстрой», ученик плотника, плотник.

1959 – 1963 гг. – учеба в Ижевском строительном техникуме.

01.1964 г. – 10.1964 г. – СУ-12, мастер.

10.1964 г. – 10.1967 г. – служба в СА.

12.1967 г. – 07.1990 г. – металлургический завод: инженер, старший инженер, начальник бюро подготовки технической документации, начальник бюро производственно-технического отдела УКС и П., зам. директора завода, зам. генерального директора «Ижсталь» по капитальному строительству.

В 1974 г. окончил Пермский политехнический институт по специальности «инженер-строитель».

07.1990 г. – 11.1997 г. – первый зам. председателя Ижевского горисполкома, первый зам. Главы администрации г. Ижевска.

11.1997 г. – умер.

### ***Кошкин Михаил Петрович***

Родился 10 октября 1954 г. в деревне Виноградово Красногорского района УАССР.

1973 – 1975 гг. – техник-электрик совхоза «Селеговский» Красногорского района УАССР.

1975 – 1976 гг. – слушатель подготовительного отделения Ижевского сельскохозяйственного института.

В 1981 г. окончил Ижевский сельскохозяйственный институт по специальности «электрификация сельского хозяйства».

1981 – 1985 гг. – секретарь парткома учхоза «Июльское» Воткинского района УАССР.

1985 – 1987 гг. – председатель колхоза им. Фрунзе Воткинского района.

Июнь 1987 г. – 1990 г. – Первый секретарь Воткинского райкома КПСС. На этом посту Кошкин М.П. сменил Фомина Александра Михайловича, ушедшего на работу в Удмуртский обком КПСС.

1990 – 1993 гг. – председатель Воткинского райисполкома.

В 1993 г. назначен министром сельского хозяйства УР в связи с назначением бывшего министра сельского хозяйства Павла Вершинина зам. председателя Совета Министров УР.

В мае 1995 г. распоряжением Председателя Правительства УР Павла Вершинина назначен министром сельского хозяйства и продовольствия УР.

1996 – 1998 гг. – депутат Государственной Думы ФС РФ.

### ***Красильников Алексей Геннадьевич***

Родился в 1954 г. в селе Алнаши УАССР.

В 1976 г. окончил факультет романо-германской филологии УдГУ.

В 1980 г. окончил аспирантуру Ленинградского университета, кандидат филологических наук, доцент.

1981 – 1989 гг. – ассистент, старший преподаватель, зам. декана филологического факультета, доцент кафедры зарубежной литературы УдГУ.

1989 г. – возглавил кафедру общегуманитарной подготовки и истории культуры УдГУ.

На первой сессии Госсовета УР первого созыва 11 мая 1995 г. избран зам. председателя Госсовета УР, курирующим вопросы социальной сферы.

1995 г. – докторант Российской академии государственной службы при Президенте РФ.

С весны 1999 г. – председатель Постоянной комиссии по науке, образованию, культуре и молодежной политике.

### ***Кочетов Виктор Михайлович***

Родился 8 июня 1932 г. в поселке Журавлиха Починковского района Горьковской области, из крестьян.

1947 – 1951 гг. – учеба в Арзамасском педагогическом училище Горьковской области.

1951 – 1954 гг. – учитель, библиотекарь Мако-Анютской Красной Яранги поселка Кэпервеем Чукотского национального округа Магаданской области.

1954 – 1955 гг. – заведующий интернатом Анютской средней школы Восточно-Тундровского района Магаданской области.

1955 – 1956 гг. – воспитатель Пычасской средней школы, Удмуртия, пос. Пычас.

1956 – 1957 гг. – директор Пычасского дома пионеров.

1957 – 1960 гг. – воспитатель детского противотуберкулезного санатория «Юськи».

1960 – 1963 гг. – зам. заведующего отделом пропаганды и агитации Малопургинского райкома КПСС в УАССР.

В 1963 г. окончил Поволжский лесотехнический институт им. Горького в Йошкар-Оле по специальности «лесное хозяйство».

1963 – 1965 гг. – инспектор-парторганизатор сельского парткома Ижевского производственного колхозно-совхозного управления.

1965 – 1968 гг. – Второй секретарь Малопургинского РК КПСС.

1968 – 1970 гг. – слушатель ВПШ в г. Москва.

1970 г. – инструктор Удмуртского обкома КПСС.

08.1970 г. – 12.1980 г. – Второй секретарь Игринского райкома КПСС в УАССР.

1970 – 1980 гг. – Первый секретарь Игринского райкома КПСС.

1980 – 1988 гг. – зам. председателя Совета Министров УАССР.

1988 – 1989 гг. – зам. генерального директора по строительству Удмуртского ПО «Удмуртгеология» в г. Ижевске.

В январе 1991 г. утвержден управляющим делами Ижевского горсовета.

На 2000 г. – пенсионер.

Избирался депутатом Игринского райсовета, депутатом ВС УАССР восьмого, девятого и десятого созывов. Награжден в 1975 г. орденом «Знак Почета»<sup>1</sup>.

### ***Кудяшев Юрий Петрович***

Родился 16 января 1939 г. в селе Лекшур Сюмсинского района Удмуртии. Удмурт. Член КПСС с 1965 г.

В 1961 г. закончил Ижевский механический институт по специальности «технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты».

1961 – 1962 гг. – инженер-технолог отдела главного технолога завода «Ижтяжбуммаш».

---

<sup>1</sup> Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 1, д. 2485, л.8; ЦГА УР, ф. Р-620, оп. 3, д. 1461, оп. 69, д. 2471.

1962 – 1964 гг. – начальник технического бюро завода «Ижтяжбуммаш».

1964 г. – председатель Республиканского штаба «Комсомольский прожектор» по промышленности, г. Ижевск.

1964 – 1965 гг. – первый секретарь Индустриального райкома ВЛКСМ.

1965 – 1969 гг. – второй секретарь Удмуртского обкома ВЛКСМ.

1969 – 1973 гг. – первый секретарь Удмуртского обкома ВЛКСМ.

В 1976 г. окончил Московскую Академию общественных наук при ЦК КПСС, кандидат исторических наук.

1976 – 1978 гг. – зам. Председателя Совета Министров УАССР.

1978 – 1987 гг. – Председатель Совета Министров УАССР.

С ним произошла трагическая история на охоте. Выстрел из его ружья стал смертельным для егеря и роковым для карьеры Юрия Петровича.

8 января 1988 г. Указом Президиума Верховного Совета УАССР освобожден от занимаемой должности Председателя Совета Министров УАССР<sup>1</sup>.

Награжден медалью «За освоение целинных земель» в 1958 г., медалью «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И.Ленина» в 1966 г., медалью «За трудовую доблесть» в 1966 г., орденом Трудового Красного Знамени в 1971 г.

### ***Кузьмин Валерий Николаевич***

Родился в поселке Кез Удмуртской АССР.

В 1978 г. окончил Ижевский механический институт по специальности «механизация и автоматизация штамповочно-сварочного производства», инженер-механик.

09.1978 г. – 11.1986 г. – завод «Ижтяжбуммаш», инженер-технолог.

11.1986 г. – 07.1987 г. – председатель профкома завода «Буммаш».

08.1987 г. – 01.1995 г. – зам. председателя Индустриального райисполкома г. Ижевска.

С января 1995 г. – зам. Главы администрации г. Ижевска.

### ***Лагунова Татьяна Павловна***

Родилась 12 декабря 1951 г. в г. Кустанай Казахской ССР.

В 1974 г. окончила инженерно-экономический факультет Ижевского механического института.

02.1975 г. – 12.1980 г. – ассистент кафедры экономики и организации производства.

---

<sup>1</sup> ЦГА УР, ф. Р-620, оп. 5, д. 1848, л. 174.



12.1980 г. – 10.1983 г. – учеба в аспирантуре на кафедре планирования промышленного производства Ленинградского финансово-экономического института (с отрывом от производства).

11.1983 г. – 09.1989 г. – Ижевский механический институт, кафедра ЭОПП, старший преподаватель.

09.1989 г. – 04.1993 г. – назначена доцентом кафедры ОуиТ.

04.1993 г. – 05.1994 г. – начальник планово-экономического управления – зам. председателя Ижевского горисполкома.

С мая 1994 г. – зам. Главы администрации г. Ижевска.

### ***Лисина Антонина Михайловна***

Родилась 27 января 1946 г. в деревне Махан Кизнерского района. Удмуртка.

1965 – 1966 гг. – воспитатель группы продленного дня кизнерской средней школы.

В 1970 г. окончила Удмуртский государственный педагогический институт (ныне Удмуртский государственный университет, г. Ижевск) по специальности «учитель английского языка».

1970 – 1973 гг. – учитель английского языка в средней школе № 35 г. Ижевска.

1973 – 1975 гг. – организатор внеклассной и внешкольной работы в средней школе № 51 г. Ижевска.

1975 – 1984 гг. – директор средней школы № 51 г. Ижевска.

1984 – 1986 гг. – зам. председателя Устиновского горисполкома.

1986 – 1988 гг. – министр просвещения УАССР.

1988 – 1990 гг. – министр народного образования УАССР.

1990 – 1995 гг. – зам. Председателя Совета Министров УАССР.

17 мая 1995 г. на первой сессии Госсовета УР первого созыва назначена зам. Председателя Правительства УР. В этой должности проработала до весны 1999 г.

В 1995 г. получила звание «Заслуженный работник народного образования Удмуртской Республики». В 1996 г. награждена медалью «За заслуги перед Отечеством» второй степени<sup>1</sup>.

### ***Лялин Вадим Евгеньевич***

Родился 17 декабря 1950 г. в г. Ижевске.

В 1973 г. окончил Ижевский механический институт по специальности «инженер-электрик».

---

<sup>1</sup> См.: Известия Удмуртской Республики. № 76. 1995. 25 мая.

08.1973 г. – 12.1974 г. – инженер-конструктор ПО «Ижевский мотоцикл-завод».

12.1974 г. – 08.1978 г. – аспирант, старший научный сотрудник Каунасского политехнического института.

11.1978 г. – 09.1986 г. – старший преподаватель, старший научный сотрудник, доцент Ижевского механического института.

09.1986 г. – 11.1988 г. – и.о. профессора Ижевского механического института.

11.1988 г. – 01.1989 г. – профессор кафедры конструирования радиоаппаратуры Ижевского механического института.

01.1989 г. – 04.1990 г. – заведующий кафедрой конструирования радиоаппаратуры Ижевского механического института.

04.1990 г. – 12.1991 г. – председатель Ижевского горсовета<sup>1</sup>.

### ***Маренников Михаил Михайлович***

Родился 23 октября 1953 г. в г. Кузнецке Пензенской области.

В 1986 г. окончил Пензенский политехнический институт, специальность по диплому – «инженер-конструктор».

09.1986 г. – 03.1992 г. – Ижевский мотоцикл-завод, инженер-конструктор.

04.1992 г. – 06.1994 г. – зам. председателя Ижевского горсовета.

С июня 1994 г. – зам. Главы администрации г. Ижевска, председатель Комитета по управлению имуществом.

В 1995 г. окончил Уральскую академию кадровой службы, менеджер.

### ***Марисов Валерий Константинович***

Родился в 1915 г. в г. Астрахани в семье рабочего, русский.

Член партии с 1940 г.

1931 г. – Нижне-Волжское пароходство, масленщик, затем помощник машиниста парохода.

После окончания рабфака и Горьковского индустриального института работал на Воткинском машиностроительном заводе.

В 1944 г. был направлен в органы государственной безопасности.

С 1947 г. – на партийной работе: заведующий отделом Воткинского горкома КПСС, зам. секретаря парткома машиностроительного завода, секретарь, Второй секретарь Воткинского горкома КПСС, парторг ЦК ВКП(б) на Воткинском машиностроительном заводе, заведующий отделом, секретарь Удмуртского обкома КПСС.

---

<sup>1</sup> Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 3, д. 331, лл. 2-3.

12.1963 г. – 12.1985 г. – Первый секретарь Удмуртского обкома КПСС. (13 декабря 1985 г. X пленум Удмуртского ОК КПСС освободил его от должности Первого секретаря по его личному заявлению).

Делегат XIX, XXIII, XXIV, XXV и XXVI съездов КПСС. Избирался на XXIII съезде кандидатом, на XXIV, XXV и XXVI съездах – членом ЦК КПСС. Депутат ВС СССР и депутат ВС УАССР пяти созывов.

Герой Социалистического Труда. Награжден тремя орденами Ленина, двумя орденами Трудового Красного Знамени и несколькими медалями<sup>1</sup>.

### ***Миронов Николай Ефимович***

Родился 8 мая 1936 г. в селе Старые Ятчи Граховского района УАССР. 1955 – 1965 гг. – электрик-технолог, мастер, старший мастер, зам. начальника цеха Ижевского механического завода.

В 1961 г. окончил Ижевский механический институт по специальности «технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты».

1965 – 1969 гг. – инструктор промышленно-транспортного отдела Удмуртского обкома КПСС.

1969 – 1981 гг. – Первый секретарь Индустриального райкома КПСС г. Ижевска.

1981 – 1990 гг. – директор 13-го Государственного подшипникового завода (ГПЗ-13) Министерства автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения СССР в г. Ижевске.

1990 – 1993 гг. – Председатель Совета Министров УАССР, УР.

1993 – 1998 гг. – помощник Генерального директора АО «Ижевский подшипниковый завод».

Награжден в 1971 г. – орденом «Знак Почета», в 1976 г. – орденом Трудового Красного знамени, в 1981 г. – орденом «Знак Почета», в 1986 г. – орденом Трудового Красного Знамени.

Умер 30 января 1999 г.

### ***Назаров Михаил Иванович***

Родился 10 января 1949 г. в деревне Менделеево Малопургинского района УАССР. Удмурт.

В 1971 г. окончил Ижевский сельскохозяйственный институт по специальности «механизация сельского хозяйства».

1971 г. – заведующий ремонтной мастерской колхоза «Юж-Пурга» Малопургинского района УАССР.

---

<sup>1</sup> См.: Вестник обкома КПСС. № 5. 1990; ЦГА УР, ф. Р-620, оп. 3, д. 1481.

1971 – 1972 гг. – служба в СА.

1972 – 1976 гг. – заведующий ремонтной мастерской колхоза «Юж-Пурга» Малоपुरгинского района УАССР.

1976 – 1982 гг. – главный инженер колхоза «Юж-Пурга» Малоपुरгинского района УАССР.

1982 – 1986 гг. – директор совхоза «Малоपुरгинский».

1986 – 1994 гг. – председатель исполкома малоपुरгинского районного Совета народных депутатов.

В 1990 г. закончил Удмуртский госуниверситет по специальности «экономист-менеджер».

1994 – 1998 гг. – Глава местного самоуправления Малоपुरгинского района УР.

1998 – 1999 гг. – Глава администрации Малоपुरгинского района УР.

14 мая 1999 г. назначен зам. Председателя Правительства УР.

Заслуженный работник сельского хозяйства УР, заслуженный работник сельского хозяйства РФ.

### ***Новиков Николай Андреевич***

Родился 18 декабря 1926 г. в селе Чиганак Аркадакского района Саратовской области.

1941 – 1943 гг. – колхозник колхоза им. Ворошилова Аркадакского района Саратовской области.

1943 – 1944 гг. – солдат 173-го запасного полка в селе Татищево Саратовской области.

1944 – 1950 гг. – командир отделения войск МВД ССР войсковой части 7474 в г. Казани.

1950 – 1951 гг. – контролер цеха № 87 Ижевского металлургического завода.

1951 – 1954 гг. – мастер цеха №87 Ижевского металлургического завода.

1954 – 1956 гг. – заведующий организационным отделом Каракулинского райкома КПСС в УАССР.

1956 – 1960 гг. – слушатель Пермской высшей партийной школы.

1960 – 1961 гг. – зам. председателя Каракулинского райисполкома.

1961 – 1962 гг. – председатель Каракулинского райисполкома.

1962 г. – Первый секретарь Каракулинского райкома КПСС.

1962 – 1965 гг. – зам. начальника Сарапульского производственного колхозно-совхозного управления УАССР.

1965 – 1975 гг. – Первый секретарь Каракулинского райкома КПСС.

1975 – 1988 гг. – зам. Председателя Совета Министров УАССР.

Награжден в 1946 г. медалью «За победу над Германией в Великой Отечественной войне», в 1966 г. – орденом Трудового Красного Знамени, в 1971 г. – орденом Ленина, в 1975 г. – орденом Трудового Красного Знамени, всего восемью медалями.

***Перминова Лилия Владимировна***

Родилась 31 января 1935 г. в Камбарке.

1953 – 1958 гг. – студентка исторического факультета УдГУ.

09.1958 г. – 12.1958 г. – учитель истории школы № 16 г. Ижевска.

12.1958 г. – 12.1959 г. – строительное училище, секретарь.

12.1959 г. – 05.1960 г. – Удмуртская контора сбербанка.

05.1960 г. – 02.1961 г. – воспитатель группы продленного дня школы № 59 г. Ижевска.

02.1960 г. – 03.1967 г. – учитель истории школы № 59 г. Ижевска.

03.1967 г. – 09.1969 г. – завуч школы № 59 г. Ижевска.

09.1969 г. – 12.1972 г. – заведующая отделом пропаганды и агитации Первомайского райкома КПСС г. Ижевска.

12.1972 г. – 03.1977 г. – секретарь Первомайского райкома КПСС г. Ижевска.

03.1977 г. – 12.1985 г. – секретарь Ижевского горкома КПСС.

***Питкевич Юрий Степанович***

Родился 2 мая 1951 г. в г. Жлобине Белорусской ССР. Белорус.

1967 – 1971 гг. – студент Брянского строительного техникума.

1971 – 1975 гг. – мастер цеха № 14 Чепецкого механического завода в г. Глазове УАССР.

1975 – 1978 гг. – начальник участка цеха № 14 Чепецкого механического завода.

В 1978 г. окончил Пермский политехнический институт по специальности «промышленное и гражданское строительство», инженер-строитель.

1978 – 1979 гг. – начальник участка СУ-2 Управления строительства Чепецкого механического завода.

1979 – 1982 гг. – начальник строительного управления № 3 Управления строительства Чепецкого механического завода.

1982 – 1987 гг. – начальник строительного управления № 3 Чепецкого управления строительства.

1987 – 1988 гг. – секретарь парткома партийной организации Чепецкого управления строительства.

1988 – 1989 гг. – секретарь парткома Чепецкого механического завода.

1989 – 1993 гг. – председатель Глазовского горисполкома.

С 26 марта 1991 г. – председатель горисполкома, председатель горсовета.

На внеочередной сессии был освобожден от должности председателя Глазовского горсовета Анисимов В.А. в связи с переходом на хозяйственную работу. Решено было совместить должности председателей горисполкома и горсовета. Обе эти должности стал занимать Питкевич Ю.С.<sup>1</sup>

5 июня 1992 г. на 11-й очередной сессии Глазовского горсовета был наделен полномочиями Главы администрации г. Глазова<sup>2</sup>.

1993 г. – первый зам. председателя Ижевского горисполкома.

17 мая 1995 г. на первой сессии Госсовета УР назначен первым зам. Председателя Правительства УР<sup>3</sup>.

14 мая 1999 г. вновь назначен первым зам. Председателя Правительства<sup>4</sup>.

### ***Пицальников Юрий Григорьевич***

Родился 26 августа 1939 г. в г. Краснокамске Пермской области.

09.1956 г. – 10.1957 г. – учащийся механического техникума в г. Перми.

01.1958 г. – 05.1958 г. – предприятие п/я 398, пос. Крымский Пермской области, шофер.

05.1958 г. – 07.1961 г. – служба в СА, Дальневосточный военный округ.

07.1961 г. – 03.1962 г. – автохозяйство № 4 г. Хабаровска, шофер.

03.1962 г. – 07.1967 г. – Амурское предприятие «Эра», п/я № 86, г. Хабаровск, шофер.

В 1967 г. окончил Хабаровский политехнический институт по специальности «инженер-механик».

07.1967 г. – 03.1968 г. – завод «Коммунар», Запорожье, мастер.

04.1968 г. – 02.1970 г. – Ижевский машиностроительный завод, инженер-испытатель, старший инженер-испытатель филиала № 1.

02.1970 г. – 10.1978 г. – филиал № 1 ПО «Ижмаш» (г. Ижевск), зам. начальника отдела технического контроля.

10.1978 г. – 12.1983 г. – ПО «Ижмаш», секретарь парткома филиала № 1.

---

<sup>1</sup> Красное знамя. 1991. 29 марта.

<sup>2</sup> Красное знамя. 1992. 6 июня.

<sup>3</sup> Его карьера сходна с карьерой Председателя Госсовета УР Александра Волкова.

<sup>4</sup> См.: Известия Удмуртской Республики. № 76. 1995. 25 мая.

12.1983 г. – 12.1985 г. – Второй секретарь Ижевского горкома КПСС.  
12.1985 г. – 10.1987 г. – Председатель Ижевского горисполкома.  
В октябре 1987 г. на коллегии Миноборонпрома был утвержден в должности директора Ижевского автозавода.  
В 1982 г. награжден орденом «Знак Почета»<sup>1</sup>.

***Пономарев Владимир Алексеевич***

Родился в 1949 г. в селе Ермолаеве Киясовского района УАССР. Русский. Окончил Сарапульский электромеханический техникум. 1964 – 1966 гг. – регулировщик, техник-конструктор завода им. Орджоникидзе в г. Сарапуле.

В 1970 г. окончил Ижевский механический институт.

В 1974 г. окончил аспирантуру Ленинградского электротехнического института.

С 1975 г. – Ижевский механический институт: старший преподаватель, доцент, декан приборостроительного факультета, профессор, проректор по научной работе (доктор технических наук).

11 мая 1995 г. на первой сессии Госсовета УР первого созыва избран зам. Председателя Госсовета УР, курирующим вопросы государственного строительства, законности, национальной политики, местного самоуправления и межгосударственных отношений.

Избирался депутатом Октябрьского райсовета г. Ижевска. Заслуженный деятель науки УР<sup>2</sup>.

***Попонин Виталий Федорович***

Родился 21 января 1946 г. в селе Лойно Кайского района Кировской области.

Закончил Ижевский механический институт по специальности «инженер-механик».

07.1964 г. – 07.1965 г. – Машиностроительный завод в г.Ижевске, ученик фрезеровщика, фрезеровщик.

02.1966 г. – 01.1979 г. – Ижевский электромеханический завод, техник-конструктор, техник-технолог, старший инженер-технолог, начальник техбюро, начальник БТК, зам. начальника цеха.

01.1979 г. – 01.1982 г. – зам. председателя профсоюзного комитета Ижевского электромеханического завода.

01.1982 г. – 10.1983 г. – Удмуртский областной комитет профсоюза организации п/я М-5160, председатель обкома профсоюза.

---

<sup>1</sup> Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 3, д. 155, лл. 2-3.

<sup>2</sup> См.: Известия Удмуртской Республики. № 76. 1995. 25 мая.

10.1983 – 10.1988 – Удмуртский областной Совет профсоюзов, секретарь.

10.1988 – 07.1992 – ПО «Ижевский электромеханический завод», начальник отдела кадров.

07.1992 – 11.1997 – директор республиканского Центра занятости населения.

С ноября 1997 г. – зам. главы администрации г. Ижевска, руководитель аппарата администрации города.

***Протозанов Сергей Владимирович***

Родился 18 апреля 1948 г. в г. Чарске Жарминского района Семипалатинской области Казахской ССР.

07.1966 г. – 09.1970 г. – моторовагонное депо, слесарь.

10.1970 г. – 11.1979 г. – электромонтажник, инженер-технолог Машиностроительного завода.

11.1979 г. – 11.1983 г. – секретарь парткома Ленинского райкома КПСС г. Ижевска.

В 1982 г. окончил ВПШ в г. Свердловске.

11.1983 г. – 09.1989 г. – ПО «Ижмаш», зам. секретаря парткома станкостроительного производства.

09.1989 – 05.1997 – председатель Ленинского райисполкома, Глава администрации Ленинского района г. Ижевска.

В 1992 г. окончил УдГУ, специальность по диплому – «экономика и управление производством».

С мая 1997 г. – зам. Главы администрации – вице-мэр г. Ижевска.

***Пугач Василий Дорофеевич***

Родился 12 февраля 1942 г. в поселке Лесничье Бершадского района Винницкой области.

1959 – 1960 гг. – учащийся ГПШ № 24 в г. Макеевка.

1960 – 1962 гг. – подземный крепильщик, подземный проходчик, подземный забойщик шахты К-Восточная в г. Макеевка.

1962 – 1965 гг. – служба в СА.

В 1970 г. окончил Ленинградский инженерно-экономический институт по специальности «инженер-экономист».

1970 – 1971 гг. – старший экономист ремстройтреста в г. Ижевске.

1971 – 1972 гг. – зам. начальника ППО треста в г. Ижевске.

1972 – 1973 гг. – начальник ППО РСУ N 1 треста в г. Ижевске.

1973 – 1975 гг. – зам. начальника лаборатории НОТ Минжилкомхоза УАССР в г. Ижевске.



1975 – 1979 гг. – начальник лаборатории НОТ.

04.1979 г. – 11.1988 г. – зам. министра жилищно-коммунального хозяйства УАССР.

11.1988 г. – 06.1990 г. – зам. генерального директора ТПО жилищно-коммунального хозяйства в г. Ижевске.

06.1990 г. – 11.1991 г. – зам. председателя Ижевского горисполкома, председатель городской плановой комиссии<sup>1</sup>.

***Сакович Андрей Владимирович***

Родился 9 сентября 1961 г. в г. Москве. Русский.

В 1984 г. окончил МВТУ им. Баумана по специальности «радиоинженер».

С 1984 г. – НИИ дальней связи в г. Москве, инженер.

1988 – 1993 гг. – МИД СССР, МИД России, Постпредство Беларуси при ЮНЕСКО (третий секретарь, второй секретарь) в гг. Москва и Париж.

1993 – 1995 гг. – главный специалист Постоянного представительства Удмуртской Республики при Президенте Российской Федерации в г. Москве.

1996 – 1997 гг. – помощник члена Совета Федерации ФС РФ в г. Москве.

1997 – 1999 гг. – вице-президент Акционерного общества «Евразия» в г. Москве.

14 мая 1999 г. назначен зам. Председателя Правительства УР – постоянным представителем Удмуртской Республики при Президенте РФ.

***Салтыков Анатолий Иванович***

Родился 29 октября 1947 г. в г. Можге УАССР. Русский.

В 1970 г. окончил Удмуртский государственный педагогический институт (физико-математический факультет).

Возглавлял движение студенческих строительных отрядов республики. Стоял у истоков создания, был зам. директора первого в Удмуртии академического научно-исследовательского института – физико-технического института Уральского научного центра АН СССР.

1970 – 1972 гг. – комиссар республиканского штаба студенческих строительных отрядов Удмуртского обкома ВЛКСМ.

1972 – 1973 гг. – заведующий отделом студенческой молодежи Удмуртского обкома ВЛКСМ.

---

<sup>1</sup>Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 3, д. 286, лл. 3-4.

1973 – 1974 гг. – служба в рядах Вооруженных Сил.

1974 – 1975 гг. – командир республиканского штаба студенческих строительных отрядов Удмуртского обкома ВЛКСМ.

1975 – 1976 гг. – инспектор Комитета народного контроля УАССР.

1976 – 1983 гг. – зам. заведующего Ижевским отделом института металлов АН СССР.

1983 – 1984 гг. – зам. директора физико-технического института АН СССР.

1984 – 1987 гг. – зам. председателя Октябрьского райисполкома г. Ижевска, председатель плановой комиссии.

1987 – 1990 гг. – зам. председателя Ижевского горисполкома, председатель городской плановой комиссии.

В 1990 г. закончил экономический факультет УдГУ по специальности «экономика и управление производством».

1990 – 1994 гг. – председатель Ижевского горисполкома.

С апреля 1994 г. – Глава местного самоуправления – мэр г. Ижевска.

В соответствии с Уставом г. Ижевска одновременно выполнял функции руководителя Городской Думы и Главы администрации города.

26 марта 1995 г. избран депутатом Госсовета УР.

Вошел в руководящие органы ряда авторитетных российских и международных общественных организаций и движений, таких как Союз российских городов, Всемирная федерация породненных связей, Всемирная ассоциация «Породненные города».

Указом Президента России № 874 от 27 августа 1995 г. назначен членом Совета по местному самоуправлению при Президенте России.

За заслуги перед государством и успехи, достигнутые в труде, Указом Президента № 1074 от 4 ноября 1995 г. награжден орденом Дружбы.

В 1972 г. побывал в туристической поездке в Югославии, а в 1991 г. – в служебных командировках в ФРГ и во Франции.

### ***Сапожников Николай Иванович***

Родился 5 августа 1949 г. Русский.

Закончил Ижевский механический институт (инженер-механик).

Награжден орденом «Дружбы народов». Кандидат экономических наук. Женат, двое детей.

1968 – 1983 гг. – технолог, сменный мастер, старший мастер, начальник техбюро, зам. начальника цеха, зам. секретаря парткома, секретарь парткома Ижевского радиозавода.

20 апреля 1983 г. бюро Ижевского горкома КПСС освободил Сапожникова от должности секретаря парткома Ижевского радиозавода «в связи с переходом на хозяйственную работу»<sup>1</sup>.

1983 – 1986 гг. – директор Воткинского завода радиотехнологического оснащения (РТО).

1986 – 1988 гг. – заведующий отделом оборонной промышленности Удмуртского обкома КПСС

1988 – 1990 гг. – Первый секретарь Ижевского горкома КПСС

1990 – 1991 гг. – Первый секретарь Удмуртского обкома КПСС.

1991 – 1995 гг. – научный сотрудник, заведующий сектором – зам. директора Удмуртского филиала Института экономики Уральского отделения РАН.

С 1995 г. – депутат Государственной Думы ФС РФ, член Комитета по экономической политике.

### ***Смирнова Светлана Константиновна***

Родилась 4 декабря 1962 г. в деревне Зар-Медла Дебесского района УАССР. Удмуртка.

В 1985 г. окончила Ижевский сельскохозяйственный институт УАССР. 1985 – 1988 гг. – секретарь комитета ВЛКСМ Ижевского сельскохозяйственного института УАССР.

1988 – 1989 гг. – ассистент кафедры земледелия и сельскохозяйственной мелиорации Ижевского сельскохозяйственного института. 1989 – 1991 гг. – секретарь комитета ВЛКСМ Ижевского сельскохозяйственного института.

1991 г. – ассистент кафедры растениеводства Ижевского сельскохозяйственного института.

1991 – 1994 гг. – зам. председателя Государственного комитета УР по молодежной политике.

В 1994 г. окончила Академию народного хозяйства при Правительстве РФ.

1994 – 1999 гг. – председатель комитета по делам национальностей при Правительстве УР.

С 1997 г. – слушатель Российской академии государственной службы при Президенте РФ.

12 мая 1999 г. избрана зам. Председателя Госсовета УР.

12 декабря 1999 г. в связи с избранием депутатом ГД ФС РФ сложила с себя полномочия зам. Председателя Госсовета УР.

---

<sup>1</sup> ЦДНИ УР, ф. 54, оп. 30, д. 10.

***Снежуров Юрий Сергеевич***

Родился 25 сентября 1929 г. в г. Ижевске УАССР.

09.1945 г. – 08.1949 г. – учащийся Ижевского коммунально-строительного техникума.

09.1949 г. – 03.1950 г. – техник машиностроительного завода в г. Ижевске.

03.1950 г. – 11.1953 г. – служба в армии, Уральский ВО.

12.1953 г. – 08.1954 г. – техник машиностроительного завода в г. Ижевске.

09.1954 г. – 09.1958 г. – учеба в Удмуртском государственном педагогическом институте (г. Ижевск) на факультете физвоспитания.

09.1958 г. – 08.1959 г. – учитель физкультуры в школе №30 г. Ижевска.

09.1959 г. – 09.1960 г. – тренер ДСО «Труд» машиностроительного завода г. Ижевска.

09.1960 г. – 01.1962 г. – зам. председателя Удмуртского областного Совета ДСО «Спартак» в г. Ижевске.

01.1962 г. – 08.1964 г. – председатель ДСО «Труд» машиностроительного завода в г.Ижевске.

08.1964 г. – 02.1968 г. – начальник лаборатории испытаний спортивных мотоциклов машиностроительного завода в г. Ижевске.

02.1968 г. – 01.1972 г. – секретарь парткома мотоциклетного производства машиностроительного завода в г. Ижевске.

01.1971 г. – 06.1975 г. – зам. председателя профсоюзного комитета машиностроительного завода в г.Ижевске.

05.1975 г. – 08.1988 г. – зам. председателя Ижевского горисполкома. В 1984 г. окончил юридический факультет УдГУ.

08.1988 г. – 08.1989 г. – секретарь Ижевского горисполкома.

В 1971 г. награжден орденом Трудового Красного Знамени, в 1976 г. – орденом «Знак Почета», медалями<sup>1</sup>.

***Соловьев Виталий Александрович***

Родился 5 января 1933 г. в деревне Ноздрино Буйского района Костромской области.

В 1953 г. – литсотрудник в газете «Буйская правда».

В 1954 г. – лаборант Буйского сельскохозяйственного техникума.

1955 – 1960 гг. – учеба в Ивановском текстильном институте по специальности «промышленная теплоэнергетика», распределен на Ижевский механический завод.

---

<sup>1</sup> Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 3, д. 291, лл. 3-4.

1960 г. – вступление в партию, сменный мастер, старший мастер цеха № 25, возглавлял цеховую парторганизацию<sup>1</sup>.

1963 г. – председатель Первомайского районного Комитета партийно-государственного контроля.

1965 г. – Первый секретарь Первомайского райкома КПСС г. Ижевска.

1967 г. – заведующий отделом легкой и пищевой промышленности, а с 1970 г. – торговли.

1979 г. – заместитель, а с 1982 г. – первый зам. Председателя Совета Министров УАССР.

В 1993 г. в результате «нефтяных скандалов» в правительстве вынужден был покинуть этот пост по собственному желанию и уйти из правительства. Немного погодя возглавил отдел по межрегиональным и международным связям в аппарате мэрии г. Ижевска.

1995 г. – избран депутатом Госсовета УР, возглавил постоянную комиссию по промышленности, развитию инфраструктуры, формированию рынка товаров и услуг.

Весной 1999 г. вновь избран депутатом Госсовета УР, однако должности в республиканском парламенте не получил.

Избирался депутатом ВС УАССР девятого, десятого, одиннадцатого созывов, депутатом ВС РСФСР<sup>2</sup>.

### ***Сычев Николай Семенович***

Родился 21 декабря 1947 г. в поселке Журавлиха Починковского района Горьковской области, русский.

1968 г. – окончил Арзамасский приборостроительный техникум.

1970 г. – вступил в КПСС.

1973 г. – окончил Ижевский сельскохозяйственный институт по специальности «инженер-механик», работал ассистентом на кафедре института. Служил в армии, после чего вновь вернулся в институт.

1978 – 1984 гг. – директор совхоза «Яжбахтинский» Киясовского района УАССР.

1984 – 1986 гг. – зам. министра сельского хозяйства УАССР, начальник республиканского управления хлебопродуктов, директор совхоза «Восточный».

В 1988 г. избран Первым секретарем Завьяловского райкома КПСС.

С апреля 1990 г. – зам. Председателя ВС УАССР.

---

<sup>1</sup> Надо отметить, что Ижевский механический завод всегда был «кузницей» руководящих кадров Первомайского района г. Ижевска.

<sup>2</sup> Наиболее интересную биографическую публикацию о В.А.Соловьеве см.: Виктор Любич. Секретный форватер Виталия Соловьева // Курьер-2. № 22. 1993. 4 июня.

С лета 1994 г. по 1998 г. – генеральный директор АО «Удмуртнефтепродукт».

Депутат ВС УР двенадцатого созыва, депутат Госсовета УР первого и второго созывов.

***Таранников Юрий Александрович***

Родился 23 марта 1943 г. в г. Невинномыск Ставропольского края.

В 1961 г. окончил Махачкалинский дорожно-строительный техникум. 04.1961 г. – 05.1964 г. – старший инженер проектной группы Управления строительства и ремонта дорог при СМ УАССР.

05.1964 г. – 04.1965 г. – мастер СУ № 1 Управления дорожно-мостового строительства при СМ УАССР.

04.1965 г. – 04.1967 г. – прораб, старший прораб СУ № 1, г. Ижевск. В 1967 г. окончил пять курсов Московского автомобильно-дорожного института.

04.1967 г. – 03.1971 г. – старший прораб, главный инженер в/ч 95976, г. Ижевск.

03.1973 г. – 03.1975 г. – начальник монтажного отдела в/ч 18560, г. Ижевск.

03.1975 г. – 08.1977 г. – секретарь парткома в/ч 18560, г. Ижевск.

08.1977 г. – 10.1987 г. – Первый секретарь Первомайского райкома КПСС.

10.1987 г. – 05.1990 г. – председатель Ижевского горисполкома.

В 1989 г. окончил ВПШ в г. Свердловске<sup>1</sup>.

***Трухин Сергей Александрович***

Родился 6 июня 1953 г. в селе Константиновка Малмыжского района Кировской области.

В 1975 г. окончил Ижевский механический институт по специальности «инженер-конструктор».

08.1975 г. – 10.1986 г. – ПО «Ижевский мотозавод», инженер, начальник участка, зам. секретаря парткома.

08.1986 г. – 11.1988 г. – Второй секретарь Октябрьского райкома КПСС г. Ижевска.

11.1988 г. – 01.1991 г. – Первый секретарь Октябрьского райкома КПСС г. Ижевска.

01.1991 г. – 06.1994 г. – начальник отдела подготовки новых изделий ПО «Ижевский мотозавод».

---

<sup>1</sup> Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 3, д. 294, лл. 3-4.

С 09.1994 г. – первый зам. Главы администрации Октябрьского района г. Ижевска, начальник городского жилищного управления, зам. Главы администрации г. Ижевска – начальник Городского жилищного управления.

В 1997 г. – окончил Ижевский государственный технический университет (бывший Ижевский механический институт) по специальности «менеджер».

***Тубылов Адольф Кузьмич***

Родился 4 ноября 1937 г. в деревне Малая Кибья Можгинского района УАССР.

08.1945 г. – 08.1948 г. – учитель русского языка и литературы Большекибьинской семилетней школы.

08.1948 г. – 10.1948 г. – учитель русского языка и литературы семилетней школы в деревне Нижняя Юра Пычасского района.

10.1948 г. – 06.1950 г. – секретарь Пычасского райкома ВЛКСМ УАССР.

09.1950 г. – 06.1952 г. – слушатель Казанской юридической школы.

07.1952 г. – 08.1954 г. – следователь прокуратуры Як-Бодьинского района в селе Якшур-Бодья УАССР.

08.1954 г. – 09.1955 г. – прокурор Красногорского района УАССР.

11.1955 г. – 05.1959 г. – прокурор Алнашского района УАССР.

1957 г. – окончил Казанский филиал Всесоюзного юридического заочного института, юрист.

05.1959 г. – 12.1960 г. – прокурор Ярского района УАССР.

12.1960 г. – 03.1966 г. – прокурор УАССР.

04.1966 г. – 08.1966 г. – юрисконсульт Совета Министров УАССР.

08.1966 г. – 03.1967 г. – исполняющий обязанности секретаря Ижевского горисполкома.

03.1967 г. – 07.1987 г. – секретарь Ижевского горисполкома.

07.1987 г. – 03.1988 г. – инженер отдела социально-экономического развития Ижевского горисполкома<sup>1</sup>.

***Тубылов Афанасий Ильич***

Родился в 1929 г. в деревне Малая Кибья Можгинского района УАССР. Удмурт.

1946 – 1948 гг. – учитель физики и математики Большекибьинской семилетней школы.

---

<sup>1</sup> Архивный отдел Ижевской городской администрации, ф. 5, оп. 3, д. 208, лл. 3-4.

1948 – 1949 гг. – учитель русского языка и литературы Бобьяучинской семилетней школы.

1949 – 1951 гг. – студент Ижевского учительского института.

1951 – 1966 гг. – учитель, завуч, директор ряда школ бывшего Нылгинского района.

В 1955 г. окончил Удмуртский педагогический институт по специальности «учитель физики и математики».

1966 – 1967 гг. – директор Увинской средней школы № 4.

1967 – 1974 гг. – председатель исполкома Увинского райсовета.

1974 – 1977 гг. – министр просвещения УАССР.

1977 – 1990 гг. – Председатель Президиума Верховного Совета УАССР.

1990 г. – апрель 2000 г. – Председатель Центральной избирательной комиссии Удмуртской Республики.

Избирался депутатом ВС РСФСР десятого и одиннадцатого созывов, ВС УАССР (с восьмого по одиннадцатый созыв).

### ***Тубылов Валентин Кузьмич***

Родился 13 ноября 1935 г. в деревне Малая Кибья Можгинского района УАССР. Удмурт.

Окончил Ижевский сельскохозяйственный институт по специальности «ученый-агроном».

05.1953 г. – 08.1954 г. – плотник Ершовского строительного участка.

Служба в рядах Советской Армии.

08.1958 г. – 12.1958 г. – бригадир комплексной бригады колхоза «Путь Сталина» Можгинского района.

02.1962 г. – 08.1962 г. – учеба в Сарапульском совхозе-техникуме.

09.1962 г. – 07.1964 г. – главный агроном колхоза «Молния».

1964 г. – вступил в партию.

09.1967 г. – 03.1970 г. – зам. председателя, секретарь парткома колхоза «Молния».

В 1969 г. окончил Ижевский сельскохозяйственный институт, агроном.

03.1970 г. – 10.1977 г. – Второй секретарь Малопургинского райкома КПСС.

01.1977 г. – 09.1986 г. – Первый секретарь Малопургинского райкома КПСС

1981 г. – избран делегатом на XXVII партсъезд.

09.1986 г. – 12.1988 г. – главный агроном совхоза «Малая Пурга».

12.1988 г. – 10.1990 г. – директор Асановского совхоза-техникума.

10.1990 г. – 04.1995 г. – Председатель Верховного Совета УР.



Май 1995 г. – член Президиума Госсовета УР, лидер сельской фракции.  
5-6 ноября 1997 г. избран Президентом Всеудмуртской ассоциации «Удмурт Кенеш».

***Утехин Юрий Владимирович***

Родился 12 августа 1934 г. в г. Ижевске. Беспартийный. Русский.  
1952 г. – канавщик цеха № 22 Ижевского завода им. Ленина.  
Служба в рядах Советской Армии.  
В 1959 г. окончил Ижевский механический институт, после чего работал сменным мастером, зам. начальника цеха № 8 Завода строительного машиностроения в г.Ижевске.  
1960 – 1963 гг. – инженер-конструктор отдела главного технолога завода «Ижтяжбуммаш».  
1963 – 1964 гг. – старший инженер-технолог лаборатории 37 п/я 45 в г. Ижевске.  
1964 – 1975 гг. – начальник конструкторского бюро отдела главного технолога, зам. главного технолога, главный технолог, зам. главного инженера завода «Ижтяжбуммаш».  
1975 – 1978 гг. – директор Глазовского завода химического машиностроения.  
1978 – 1988 гг. – зам. главного инженера, зам. директора по производству, зам. генерального директора по «производству 300» ПО «Ижевский механический завод».  
1988 – 1989 гг. – директор завода «Нефтемаш» в г. Ижевске.  
1989 г. – директор арендного предприятия «Ижнефтемаш».  
На третьей внеочередной сессии Верховного Совета УАССР 12-го созыва назначен первым зам. председателя Совета Министров УАССР по экономике и экономической реформе.  
На май 1990 г. – Президент Удмуртской республиканской товарно-фондовой универсальной биржи «Кама»<sup>1</sup>.

***Харина Наталья Алексеевна***

Родилась 7 апреля 1949 г. в деревне Старые Зятцы Якшур-Бодьинского района УАССР. Русская.  
В 1998 г. получила звание «Заслуженный врач Российской Федерации». Лауреат Государственной премии Удмуртской Республики.  
В 1972 г. окончила Ижевский государственный медицинский институт по специальности «лечебное дело».

---

<sup>1</sup> См.: Удмуртская правда. 1990. 29 сентября.

1972 – 1975 гг. – клиническая ординатура, ИГМИ.

1975 – 1979 гг. – акушер-гинеколог роддома № 5 г. Ижевска.

1979 – 1999 гг. – заведующая гинекологическим отделением, зам. главного врача по акушерству и гинекологии РКБ №1.

С 1999 г. – зам. Председателя Государственного Совета УР второго созыва.

***Хохлов Николай Иванович***

Родился 14 сентября 1947 г. в селе Краснофлотец Ельниковского района Мордовской АССР. Русский.

В 1971 г. окончил Мордовский госуниверситет по специальности «автоматика и электроника», инженер электронной техники.

1971 г. – инженер-технолог электронного участка Челябинского завода измерительных инструментов.

1971 – 1972 гг. – служба в СА.

1973 – 1974 гг. – мастер по эксплуатации КИПиА Саранского литейного завода «Центролит» Мордовской АССР.

1974 – 1975 гг. – инженер завода «Элеконд» в г. Сарапуле Удмуртской АССР.

1975 – 1980 гг. – старший инженер, начальник бюро СКБ завода «Элеконд».

1980 – 1986 гг. – главный энергетик завода «Элеконд».

1988 г. – назначен генеральным директором ПО «Элеконд» (с 1993 г. – ОАО «Элеконд»).

14 мая 1999 г. на первой сессии Госсовета второго созыва был назначен зам. Председателя Правительства УР.

Заслуженный работник машиностроения УР, заслуженный работник электронной промышленности РФ.

***Чикуров Сергей Витальевич***

Родился 20 октября 1965 г. в г. Сарапуле УАССР. Русский.

1983 – 1985 гг. – служба в СА.

1985 – 1989 гг. – служба в органах МВД г. Ижевска.

1989 г. – инженер МЦ «Темп» в г. Ижевске.

1989 – 1990 гг. – начальник НТО.

1990 – 1991 гг. – директор торгово-промышленной компании «Темп».

1991 – 1992 гг. – генеральный директор торговой компании «Темп».

1992 – 1993 гг. – генеральный директор Торгового дома «Чикуров и К<sup>о</sup>»

1993 – 1994 гг. – президент АО «Чикуров и К<sup>о</sup>» (г. Ижевск).

В 1994 г. выдвигался кандидатом в мэры г. Ижевска, был главным конкурентом А.И. Салтыкова.

1994 – 1995 гг. – председатель совета директоров АО ФСК «Город» в г. Ижевске.

В 1995 г. окончил Удмуртский госуниверситет по специальности «правоведение», кандидат экономических наук.

1995 – 1996 гг. – президент АО ФСК «Город».

1996 – 1998 гг. – генеральный директор АО ФСК «Город».

1998 – 1999 гг. – генеральный директор ОАО «УНГС – Город».

14 мая 1999 г. назначен зам. Председателя Правительства УР.

### ***Шишкин Михаил Иванович***

Родился 14 июня 1941 г. в деревне Ныши-Какси Можгинского района Удмуртской АССР. Удмурт.

1958 – 1960 гг. – заведующий клубом колхоза «Красный путь» Можгинского района, деревня Ныши-Какси.

В 1964 г. окончил Ижевский сельскохозяйственный институт.

1964 – 1965 гг. – главный зоотехник Кезской госплемстанции.

1965 – 1970 гг. – главный зоотехник Дебесского управления сельского хозяйства.

1970 – 1971 гг. – главный госинспектор по закупкам и качеству по Дебесскому району.

1971 – 1975 гг. – председатель исполкома Дебесского райсовета.

1975 – 1978 гг. – Первый секретарь Дебесского райкома КПСС.

В 1978 г. – Институт Экономики Уральского научного центра АН СССР (аспирантура, доктор экономических наук).

1978 – 1982 гг. – Второй секретарь Удмуртского обкома КПСС.

1980 – 1981 гг. – работа в Афганистане.

1982 – 1984 гг. – слушатель Академии общественных наук при ЦК КПСС.

1984 – 1988 гг. – зам. председателя Совета Министров УАССР – председатель Госплана.

1988 – 1995 гг. – заведующий сектором НИУ «Содружество» Института экономики УрО РАН и Совета Министров УАССР, зам. директора Удмуртского филиала института экономики УрО РАН.

В ноябре 1991 г. на съезде удмуртов была создана всеудмуртская ассоциация «Удмурт Кенеш», первым президентом которой стал М.И. Шишкин.

Главной целью его работы на этом посту стало создание Фонда возрождения удмуртского народа – собственной финансовой базы удмуртс-

кого национального движения, возрождение народных промыслов, развитие туризма.

В мае 1992 г. в г. Ижевске прошел первый Всероссийский съезд финно-угорских народов, что повлекло за собой создание ассоциации финно-угорских народов. Михаил Шишкин вошел в руководящие органы Ассоциации, а впоследствии возглавил Транснациональную страховую компанию «Финно-угрия». Через два года своего президентства в «Удмурт Кенеше» он покинул этот пост будучи обвиненным коллегами в финансовых махинациях и злоупотреблении своим положением. Обвинения, высказанные публично, «тянули» на уголовную статью, однако возбуждать дело никто не стал, как и дело о клевете.

1994 г. – директор страховой компании «Финно-Угрия».

1994 – 1995 гг. – заведующий кафедрой экономики Ижевского сельскохозяйственного института.

1995 – 1997 гг. – депутат Госсовета УР, член Контрольной палаты Госсовета УР, член фракции «Коммунисты Удмуртии».

Во время выборов в Госсовет о поддержке М.И.Шишкина заявило региональное отделение Международной славянской академии.

1997 г. – май 1999 г. – Председатель Контрольной палаты Госсовета УР (до упразднения этого органа).

В 1982 г. был награжден орденом Трудового Красного Знамени.

### ***Шудегов Виктор Евграфович***

Родился 5 декабря 1952 г. в селе Тортым Кезского района Удмуртской АССР. Удмурт.

В 1975 г. окончил УдГУ, преподаватель физики.

1975 – 1980 гг. – стажировка, учеба в аспирантуре Ленинградского госуниверситета.

1981 – 1990 гг. – ассистент, старший преподаватель, доцент Удмуртского госуниверситета (г. Ижевск).

1990 – 1993 гг. – учеба в докторантуре Ленинградского госуниверситета (доктор физико-математических наук).

1994 – 1999 гг. – профессор, зав. кафедрой, проректор УдГУ (г. Ижевск).

14 мая 1999 г. назначен зам. Председателя правительства.

*Игорь Егоров, главный редактор газеты  
«Свое дело», эксперт Международного  
института гуманитарно-политических  
исследований*

#### **IV. ДВИЖЕНИЕ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА НА СУБРЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Этот раздел формировался на основе архивных материалов и периодической печати. Среди архивных материалов стоит выделить документы районных и городских организаций КПСС. Это протоколы отчетно-выборных партийных конференций, организационных Пленумов райкомов и горкомов КПСС. Источники отражают период с 1985 по 1991 гг. и находятся на хранении в Центре документации новейшей истории Удмуртской Республики (далее ЦДНИ УР).

В течение этого периода в районах и городах УАССР прошли три отчетно-выборные конференции КПСС: в 1985; 1988 и 1990 гг. и две республиканские (областные) партийные конференции (1985 и 1990 гг.). Эти даты стали отправными точками при определении этапов смены кадрового состава руководства райкомов и горкомов КПСС.

Для отражения «случайной» смены кадров использовались протоколы пленумов горкомов и райкомов КПСС. Мы ставили целью не прояснение всех деталей персональных передвижений, а выявление общих правил и тенденций в передвижении кадров партийного аппарата на уровне городов и районов Удмуртии и установление некоторых особенностей карьеры наиболее важных для республики персон.

Для исследования были использованы материалы периодической печати – публикации в районных газетах, учрежденных в этот период советскими и партийными органами городов и районов республики, доступные в Национальной библиотеке Удмуртской Республики и Центральном государственном архиве Удмуртской Республики (далее ЦГА УР). По этим источникам собирались преимущественно сведения за период с 1989 по 1999 гг. Эти источники достаточно специфичны: при выпуске в среднем двухсот номеров в год, они не несут достаточно полной информации по интересующему нас вопросу, слишком эпизодичны и полной картины не отражают. Однако на данном этапе исследования движения кадров, особенно «советских аппаратов», это можно считать достаточным. Для более детального исследования требуется привлечение протоколов сессий местных Советов, хранящихся в соответствующих районных и городских архивах. Это менее доступный источник по двум причинам. Во-первых, для данной работы требуется посещение всех тридцати местных архивов. Во-вторых, доступ к этим материалам часто ограничен.

Авторы благодарят за помощь Н.А.Красильникову, главного архивиста ЦГА УР.



**Балезинский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	
Первый секретарь	Власов Иван Петрович. (1936 г.р.) <sup>1</sup>															
Второй секретарь	Плетнева Н.А.		Наговицын П.С.		Шемякин Л.И.											
Председатель исполкома 1994 - Глава администрации	Усов Юрий Ильич. (1930 г.р.)		Князев Яков Яковлевич (1940 г.р.) С августа 1987 г		Власов И.П. С 23 марта 1990 г. до 16 августа 1991 г.		Таначев П.В. (1960 г.р.) <sup>4</sup> С 27 ноября 1991 г.		Вихарев Василий Андреевич. С 16 ноября 1992 г. <sup>6</sup>		Вихарев Василий Андреевич					
Председатель Совета					Князев Я.Я. С 23 марта 1990 г. <sup>3</sup>		Пашкин Геннадий Александрович (1951 г.р.) <sup>5</sup> С 30 августа 1991 г. До этого - военный комиссар района.				Черепанов Петр Аннстарович				Касимов Рафис Зинатуллович	
															Наговицын А.В., бывший Первый секретарь РК КПСС	

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> 1936 г. р. Образование высшее. С октября 1975 г. по 1988 г. - Первый секретарь Балезинского райкома КПСС. 23 марта 1990 г. был избран на должность Председателя Балезинского райисполкома. На эту должность первоначально претендовали Я.Я. Князев, И.П. Власов и П.В. Таначев. Князев и Таначев заявили самоотводы, однако только самоотвод Таначева был принят. На 7-й сессии Балезинского райсовета 21 созыва (16 августа 1991 г.) Власов И.П. был освобожден от должности Председателя райисполкома по собственному желанию. (Вперед. 1991. 24 августа). После трехмесячного «исполнения обязанностей» Р.Ш. Мухтамовым председателем райисполкома стал Таначев П.В. Последний был одним из лидеров оппозиции. Условно можно назвать, например Пашкина Г.А. одним из участников «группы Таначева». Активные действия оппозиционных участников «таначевской группы», имевшей, кстати, контакты с демократическим движением в Ижевске, привели к серьезным кадровым переменам в 1991-1992 гг.

<sup>2</sup> С 25 мая 1990 г. до конца 1990 г. Первым секретарем Балезинского райкома КПСС работал Наговицын А.В. Ранее он был председателем колхоза «Мир», секретарем райкома КПСС. После него Первым секретарем райкома был Владыкин Юрий Андреевич, а между ними некоторое время - Максимов Ю.С., директор Кожильской средней школы.

<sup>3</sup> До мая 1991 г. работал на освобожденной основе, а после этого - «на общественных началах».

<sup>4</sup> Павел Владимирович. Бывший прокурор района.

<sup>5</sup> Родился 7 января 1951 г. в дер. Белые ключи Ярского района УАССР. В 1968 г. поступил в Удмуртский госуниверситет, который закончил в 1973 г. по специальности «преподаватель биологии и географии». Служил в армии. В 1975 г. работал учителем в средней школе в Завьялово. В августе 1975 г. призван на военную службу на должность помощника военкома Кезского района УАССР. В 1978 г. окончил Омское общеобразовательное командное училище. 1979-1982 гг. - зам. военного комиссара Кезского района. С 1982 г. - начальник отдела Балезинского военкомата. 1984-1986 гг. - военком Киязовского района Удмуртии. С 1986 г. - военком Балезинского района. 30 августа 1991 г. был избран Председателем Балезинского райсовета. Проработал до 1993 г.

<sup>6</sup> До этого - зам. Председателя райисполкома.

**Вавожский район**

Августовский путч  
и ликвидации КПСС

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Соловьев Евгений Петрович		Калинин Валентин Егорович (1938 г.р.) С ноября 1988 г.		Исаев М.А. С ноября 1990 г.										
Второй секретарь	Радугин Александр Анатольевич (1940 г.р.) С февраля 1987 г. до этого - зав. орготделом райкома КПСС		Алкриков Валентин Васильевич (1940 г.р.) С февраля 1987 г. до этого - зав. орготделом райкома КПСС		Колзин Б.Д. До этого - секретарь райкома КПСС										
Председатель исполкома	Шерстобитов Василий Григорьевич (1927 г.р.)		Радугин А.А. С февраля 1987 г. До этого - Второй секретарь РК КПСС		Рябов Владимир Андреевич <sup>2</sup> До этого - заместитель Председателя Исполкома		Рябов В.А. Наделен полномочиями Главы Администрации		Рябов В.А.						
Председатель Совета			Калинин В.Е. С 29 марта до 14 ноября 1990 г.		Рябов В.А. С 14 ноября 1990 г.		Мезрин Николай Серафимович <sup>3</sup> С 27 марта 1992 г.		Нелюбина Любовь Николаевна						

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель  
Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Борис Данилович. В 1985 г. работал заведующим общим отделом Вавожского райкома КПСС. В 1988-1989 гг. - секретарь Вавожского райкома КПСС. С осени 1990 г. - Второй секретарь Вавожского райкома КПСС.

<sup>2</sup> В 1988 г. - зам. председателя Вавожского райисполкома. В 1989 г. стал Председателем Вавожского райисполкома. 14 ноября 1990 г. на 3-й сессии райсовета был освобожден от должности Председателя райсовета Калинин В.Е. по его личной просьбе. Обязанности Председателя Вавожского райсовета были возложены на Председателя райисполкома Рябова В.А. Дальнейшее рассмотрение вопроса о структуре власти было перенесено на следующую сессию, однако вопрос решен не был. И только на 5-й сессии Вавожского райсовета Рябова В.А. официально значится как председатель райсовета (Авангард. 1990. 20 ноября; Авангард. 1991. 3 сентября).

<sup>3</sup> 27 марта 1992 г. на 8-й очередной сессии Вавожского райсовета был избран Председателем райсовета. На этой же сессии был упразднен Президиум райсовета. Создан Малый Совет, который в период между сессиями исполняет полномочия райсовета. Председатель райисполкома Рябов В.А. наделен полномочиями Главы районной администрации (Авангард. 1992. 2 апреля)





Глазовский район

Августовский путч и ликвидация КПСС

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь Рахеева Екатерина Ивановна	Чеченин Геннадий Павлович С декабря 1985 г. по март 1990 г. Покинул пост в связи с переходом на советскую работу.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.	Першин П.А. С 26 мая 1990 г.
Второй секретарь Главатских А.Г.	Першин Петр Александрович (1948 г. р.)	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.	Наговицын В.В. С 26 мая 1990 г.
Председатель исполкома 1994 - Глава администрации	Чеченин Олег Леонидович (1934 г. р.)	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.	Чеченин Г.П. С 28 марта 1990 г.
Председатель Совета	Чирков О.Л. (1938 г. р.)	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»	Ворончихин Виталий Николаевич С 28 марта 1990 г. До этого - директор совхоза «Зотовский»

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель  
Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Геннадий Павлович. Родился 10 апреля 1938 г. в селе Улановка Анжеро-Судженского района Кемеровской области. Русский. Образование высшее. В 1959 г. окончил Глазовский сельскохозяйственный техникум УАССР. В 1969 г. окончил ВПШ при ЦК КПСС в Москве. Образование по диплому - техник-механик. Депутат Верховного Совета УР последнего созыва, депутат Госсовета УР первого созыва. Пребывание за границей: 1959-1961 гг. - служба в СА, 1968 г. - Польша, 1970 г. - ЧССР, 1994 г. - Германия, участие в семинаре.

1956-1959 гг. - учащийся Глазовского сельскохозяйственного техникума УАССР. 1959-1959 гг. - учитель машиноведения средней школы села Верх-Чебула в Кемеровской области. 1959-1962 гг. - служба в СА. 1962-1963 гг. - инструктор Глазовского райкома КПСС. 1963-1963 гг. - инструктор Глазовского парткома производственного колхозно-совхозного управления. 1963-1965 гг. - секретарь Глазовского комитета комсомола сельхозпроизводственного управления. 1965-1970 гг. - Первый секретарь Глазовского райкома ВЛКСМ. 1970-1984 гг. - директор Глазовского ремонтно-механического завода. 1984-1985 гг. - председатель Глазовского райисполкома. Декабрь 1985-1990 гг. - Первый секретарь Глазовского райкома КПСС. 1990-1993 гг. - Председатель Глазовского райисполкома.

25 февраля 1992 г. в Глазовском районе был создан Малый Совет, упрощен Президиум райсовета. Совмещены должности Председателя райисполкома (Чеченин Г.П.) и Председателя райсовета. (Красное Прикамье. 1992. 29 февраля). 12 мая 1992 г. Чеченин Г.П. был наделен полномочиями Главы Администрации района. В связи с этим он сложил с себя полномочия Председателя Глазовского райсовета. 24 июля 1992 г. на очередной сессии избран Председателем Глазовского райсовета Чирков О.Л.

С 1994 г. Чеченин Г.П. избран населением Главой местного самоуправления Глазовского района УР.

**Граховский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	
Первый секретарь	Шадрин Александр Павлович (1946 г. р.) В марте 1990 г. перешел на должность Председателя райсовета.						Козлов Михаил Максимович (1940 г. р.) До этого - секретарь райкома									
Второй секретарь	Колесников Николай Михайлович (1944 г. р.)	Белов Иван Иванович (1954 г. р.) До этого - инструктор обкома КПСС. Ушел зав. сектором печати обкома КПСС.	Растобаров Анатолий Максимович (1948 г. р.)				Рожин В.М.									
Председатель исполкома	Арчибасов В.А. (1951 г.р.) <sup>1</sup>	Халитов Леонтий Тимофеевич (1944 г.р.) С 21 января 1986 г. по 4 мая 1990 г., когда сессия райсовета выразила недоверие председателю райсовета					Колпаков Борис Ильич (1942 г. р.) <sup>3</sup> До этого работал председателем «Граховсельхозхимия».				Колпаков Б.И.					Белов Алексей Михайлович
Председатель Совета			Халитов				Шадрин А.П. Александров Александр Павлович 28 мая - 19 (до осени 1992 г. - «исполняющий ипотка 1990 г.»)						Баринов Владимир Александрович			Рожин Юрий Константинович

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Общественного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Владимир Александрович. В 1985 г. переведен в аппарат Совета министров УАССР.

<sup>2</sup> Образование высшее. В 1984-1987 гг. работал инструктором сектора печати Удмуртского обкома КПСС. После должности Второго секретаря райкома работал заведующим сектором печати Удмуртского обкома КПСС, пресс-секретарем республиканского Совета профсоюзов, пресс-секретарем Совета министров УР, начальником пресс-центра секретариата Председателя Правительства УР.

<sup>3</sup> Родился 1 января 1942 г. в дер. Нижний Тыловый Граховского района. Татарин. В 1975 г. окончил Свердловскую Высшую партийную школу. В 1971 г. совершил туристическую поездку в ГДР.

1959-1961 гг. - учившийся железнодорожного училища № 3 в г. Агрыз Татарской АССР. 1961-1962 гг. - электромонтер электромонтажного поезда №701 в Москве. 1962-1965 гг. - служба в армии. 1965-1968 гг. - председатель Граховского райкома ДОСААФ. 1968-1969 гг. - инструктор Граховского райкома КПСС. 1969-1971 гг. - Первый секретарь Граховского райкома ВЛКСМ. 1971-1975 гг. - слушатель Свердловской ВПШ. 1975-1976 гг. - заведующий отделом пропаганды и агитации Граховского райкома КПСС. 1976-1983 гг. - зам. председателя Граховского райисполкома. 1983-1990 гг. - председатель объединения «Граховсельхозхимия». 1990-1994 гг. - председатель Граховского райисполкома.

Председателем райисполкома был избран 4 мая 1990 г. на внеочередной сессии райсовета. Прежнему председателю райисполкома Халитову Л.Т. (избран 28 марта 1990 г.) депутаты выразили недоверие. С 1994 г. - Глава администрации Граховского района.

<sup>4</sup> Перешел на работу за пределы района.

Дебесский район

Августовский путь  
и ликвидация КПСС

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Кондратьев Аркадий Викторович (1940 г. р.)	Фомин Виктор Петрович (1937 г. р.) С июля 1986 г. по 26 мая 1990 г.					Стрелков Вячеслав Митрофанович. С 26 мая 1990 г.								
Второй секретарь	Урасинов Б.В. <sup>1</sup> (1942 г.р.)	Максимов Анатолий Александрович					Шудегов А.Е.								
Председатель исполкома	Фомин В.П. До октября 1986 г.	Первоишников Алексей Павлович (1944 г. р.) С октября 1986 г. по сентябрь 1989 г. (ушел по собственному желанию)				Урасинов Б.В. С сентября 1989 г. по 2 октября 1992 г. (ушел по собственному желанию)		Ситников В.И. С 2 октября 1992 г. До этого, с 1991 г. работал зам. председ. исполкома							Урасинов Б.В.
Председатель Совета							Рыков Н.Д. С 30 марта 1990 г. До этого - директор педучилища	и.о. Урасинов Б.В. С 30 марта 1991 г. - 10 апреля 1992 г.	Стрелков В.М. С 3 июля 1992 г. (на неосвобожденной основе)	Опарин В.А.					Никитин Геннадий Вениаминович

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель  
Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Борис Варсанович. До 1985 г. - Второй секретарь Дебесского райкома КПСС. В сентябре 1989 г. на внеочередной сессии райсовета был избран Председателем Дебесского райисполкома. 31 марта 1991 г. на внеочередной сессии райсовета был назначен исполняющим обязанности Председателя Совета (Новый путь. 1991. 3 сентября). 10 апреля 1992 г. на внеочередной сессии Дебесского райсовета было решено разграничить полномочия Председателя Дебесского райсовета и Председателя райисполкома. Урасинов Б.В. наделили полномочиями Главы администрации района. Исполняющим обязанности Председателя Дебесского райсовета назначили Опарина В.А. 3 июля 1992 г., на 11-й сессии Дебесского райсовета Председателем Совета на неосвобожденной основе был избран Стрелков В.М. 2 октября 1992 г. на внеочередной сессии Председателем Дебесского райисполкома был избран Ситников В.И. Урасинов Б.В. написал заявление об отставке «по собственному желанию», хотя он возвратился к власти в результате выборов 1998 г.

<sup>2</sup> Опарин В.А. - и.о. Председателя Совета с 10 апреля по 3 июля 1992 г.

**Завьяловский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Узлов В.И.	Чистяков В.К. С ноября 1985 г. До этого – председатель исполкома	Сычев Н.С. С ноября 1988 г. по апрель 1990 г.	Каракулин Леонид Максимович (1942 г. р.)	Каракулин Л.М.										
	Второй секретарь	Силин М.И.	Каракулин Леонид Максимович (1942 г. р.)	Вершинин Николай Федорович (1953 г. р.)											
Председатель исполкома 1994 г. - Глава администрации	Чистяков В.К. <sup>1</sup> (1939 г.р.)	Барышников Манефа Аркадьевна (1934 г. р.) С ноября 1985 г. по март 1990 г.	Холмогоров В.П. <sup>2</sup> (1949 г.р.) номотия переда-ны Президиуму Совета	С ноября 1990 г. упряднен ис-полком. Его пол-номочия переда-ны Президиуму Совета	Гусев Владимир Васильевич (1956 г. р.) С ноября 1992 г. До этого - генеральный директор агрофирмы <sup>3</sup>	Гусев В.В. До 18 мая 1995 г. Ушел зам. председателя правительства ур	Багалева Г. В. С 17 декабря 1995 г.								
	Председатель Совета			Сычев Н.С. (1947 г.р.) <sup>3</sup>	Ершов А.Д. (1939 г.р.) <sup>4</sup> С ноября 1990 г. по октябрь 1992г.	Дементьева Валентина Владимировна (1938 г.р.) До этого - секретарь райисполкома.						Саршанова Л.Г.			Дементьева В.Д.

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Владимир Константинович. Образование высшее. До 1985 г. был председателем Завьяловского райисполкома. На первой организационной сессии райсовета 19-го созыва вновь был избран Председателем райисполкома (7 марта 1985 г.). Однако оставил должность в связи с избранием Первым секретарем райкома КПСС (ноябрь 1985 г.). С 1986 по 1987 гг. - Первый секретарь Завьяловского райкома КПСС. В 1990 г. стал секретарем Удмуртского рескома КПСС по вопросам агропромышленного комплекса.

<sup>2</sup> Василий Павлович. Образование высшее. До 1990 г. работал директором совхоза «Сельчевский». Весной 1990 г. был избран Председателем Завьяловского райисполкома. В ноябре 1990 г. была упразднена должность Председателя райисполкома, и его функции переданы Председателю райсовета (Ершову А.Д.) (Ленинец, 1990. 13 ноября). Председатель Совета стал главным должностным лицом в районе. Впоследствии должность Председателя Завьяловского райисполкома была восстановлена, и в 1992 г. ее занял Гусев В.В.

<sup>3</sup> Николай Семенович. Работал в должности председателя райсовета только несколько дней, ушел на должность заместителя Председателя ВС УАССР. (См.: Ш. Политическая элита Удмуртии, биографические сведения).

<sup>4</sup> Анатолий Дмитриевич. Образование высшее. До 1990 г. работал директором Агропромкомбината «Ижевский». В ноябре 1990 г. на внеочередной сессии Завьяловского райсовета избран председателем Совета вместо Сычева Н.С., избранного первым зам. Председателя Верховного Совета УАССР. В октябре 1992 г. Ершов А.Д. был отстранен от занимаемой должности в связи с возбуждением против него уголовного дела.

<sup>5</sup> Родился 31 августа 1956 г. (См.: Ш. Политическая элита Удмуртии, биографические сведения).

**Игринский район**

Августовский путч  
и ликвидация КПСС

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	
Первый секретарь	Наговицын Юрий Иванович (1932 г. р.) С 1983 г.		Соломенников В.В. С осени 1988 г.		Поздеев В.С. С марта 1990 г.		Поздеев В.С. С марта 1990 г.		Поздеев В.С. С марта 1990 г.		Поздеев В.С. С марта 1990 г.		Поздеев В.С. С марта 1990 г.		Поздеев В.С. С марта 1990 г.	
Второй секретарь	Плеханов Николай Сергеевич До этого работал зав. организационным отделом РК КПСС.		Соломенников Вениамин Васильевич (1954 г. р.) До этого работал зав. организационным отделом РК КПСС.		Поздеев В.С. До этого - председатель колхоза «Россия»		Силин Геннадий Васильевич С марта 1990 г. До 1985 г. - секретарь РК КПСС		Силин Геннадий Васильевич С марта 1990 г. До 1985 г. - секретарь РК КПСС		Силин Геннадий Васильевич С марта 1990 г. До 1985 г. - секретарь РК КПСС		Силин Геннадий Васильевич С марта 1990 г. До 1985 г. - секретарь РК КПСС		Силин Геннадий Васильевич С марта 1990 г. До 1985 г. - секретарь РК КПСС	
Председатель исполкома 1994 г. - Глава администрации	Каванов Петр Иванович (1937 г. р.)		Каванов Петр Иванович (1937 г. р.)		Каванов Петр Иванович (1937 г. р.)		Каванов Петр Иванович (1937 г. р.)		Каванов Петр Иванович (1937 г. р.)		Каванов Петр Иванович (1937 г. р.)		Каванов Петр Иванович (1937 г. р.)		Каванов Петр Иванович (1937 г. р.)	
Председатель Совета							Акузин В.В. С 26 марта 1990 г. До этого работал директором леспромхоза. С 3 сентября 1992 г. наделен полномочиями Главы администрации.		Акузин В.В. С ноября 1990 г. по 26 марта 1991 г. Создан Малого Совета 19 декабря 1991 г.		Акузин В.В. С ноября 1990 г. по 26 марта 1991 г. Создан Малого Совета 19 декабря 1991 г.		Акузин В.В. С ноября 1990 г. по 26 марта 1991 г. Создан Малого Совета 19 декабря 1991 г.		Акузин В.В. С ноября 1990 г. по 26 марта 1991 г. Создан Малого Совета 19 декабря 1991 г.	
							Вахрушев В.В. С 19 декабря 1991 г. с созданием Малого Совета		Вахрушев В.В. С 19 декабря 1991 г. с созданием Малого Совета		Вахрушев В.В. С 19 декабря 1991 г. с созданием Малого Совета		Вахрушев В.В. С 19 декабря 1991 г. с созданием Малого Совета		Вахрушев В.В. С 19 декабря 1991 г. с созданием Малого Совета	
							Ушел в МВД УАССР		Ушел в МВД УАССР		Ушел в МВД УАССР		Ушел в МВД УАССР		Ушел в МВД УАССР	
							Усков В.С.		Усков В.С.		Усков В.С.		Усков В.С.		Усков В.С.	
							Протопопов А.Л.		Протопопов А.Л.		Протопопов А.Л.		Протопопов А.Л.		Протопопов А.Л.	
							Не был избран		Не был избран		Не был избран		Не был избран		Не был избран	

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель  
Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

**Камбарский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Вечтомов А.М. <sup>1</sup> (1927 г.р.)	Степаненко Анатолий Алексеевич (1950 г. р.)		Кояшин В.Я. <sup>2</sup> С ноября 1988 г. До этого - директор средней школы	Кояшин Геннадий Евгеньевич	Полов Геннадий Евгеньевич									
	Второй секретарь	Померов Сергей Яковлевич		Полов Геннадий Евгеньевич	Отецствует										
Председатель исполкома	Степаненко А.А.	Конов Валерий Николаевич (1949 г. р.) С июля 1986 г.		Кояшин Владимир Яковлевич	Кояшин В.Я.										
	Председатель Совета (думы)			Кислов Георгий Васильевич. (1952 г. р.) С весны 1990 г. До этого - председатель районного комитета народного контроля.	Кислов Георгий Васильевич. (1952 г. р.) С весны 1990 г. До этого - председатель районного комитета народного контроля.							Новиков В.А.			
															Шаимов В.А. С 6 февраля 1999 г. - Романов А.А. Новокрещенов Александр Васильевич. С 12 августа 1999 г. - Гурова Аргентина Ивановна

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Анатолий Матвеевич.

<sup>2</sup> Владимир Яковлевич. Родился в дер. Комаровка Козловского района Чувашской АССР. Русский. В 1961 г. окончил Удмуртский государственный педагогический институт, в 1976 г. - высшую партийную школу при ЦК КПСС. Образование по диплому - учитель средней школы по физическому воспитанию. В 1990 г. избирался депутатом Верховного Совета УР последнего созыва. За границей бывал в 1963-1964 г. (служба в СА в Германии), в 1992 г. - служебная командировка в Германи, в 1993 г. - служебная командировка в США.

1961-1962 гг. - преподаватель физкультуры в средней школе № 6 в г. Камбарка. 1962-1963 гг. - курсант войсковой части в Уральском военном округе. 1963-1964 гг. - старший радиотелеграфист электроосветительной станции (ЭОР). 1964-1965 гг. - учитель средней школы № 6 в г. Камбарка. 1965-1967 гг. - директор восьмилетней школы № 4 г. Камбарка. 1967-1978 гг. - зам. председателя Камбарского райисполкома. 1978-1984 гг. - председатель Камбарского райисполкома. 1984 г. - учитель истории средней школы № 1 в г. Камбарка. 1984-1985 гг. - методист районного методического кабинета в г. Камбарка. 1985-1988 гг. - директор средней школы № 1 в г. Камбарка.

**Каракулинский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Беляев Анатолий Иванович (1935 г. р.). С 1980 г. по август 1991 г.														
Второй секретарь	Титов Сергей Иванович														
Председатель исполкома	Благодагских В.Ф. <sup>1</sup> Узлов Владимир Ильич														
Глава администрации	Беляев А.И.														
Председатель Совета	Капин В.Н.														
	Капин Владимир Николаевич (1945 г. р.) <sup>2</sup>														
	Кузнецов Петр Яковлевич (1938 г. р.). С 20 мая 1992 г.														
	Капин В.Н.														
	Гвоздев Н.Г.														
	Капин В.Н.														
	Капин В.Н.														
	Гвоздев Н.Г., Капин В.Н.														
	Кондаков Л.А.														
	Трифопова Эвелина Александровна, бывший секретарь РК КПСС														

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Валерий Филиппович. Образование высшее. До 1986 г. - Председатель Каракулинского райисполкома. Ушел на должность председателя производственного межхозяйственного объединения «Агропромсервис». Депутат Верховного Совета УАССР 12-го созыва. Баллотировался на выборах Главы местного самоуправления в 1998 г. от АПР, занял второе место после Кондакова Л.А.

<sup>2</sup> Родился 14 ноября 1945 г. Образование высшее, окончил Высшую партийную школу в г. Свердловске. С 1990 по 1993 г. - председатель Каракулинского райисполкома. До этого работал председателем районного потребительского общества. 20 мая 1992 г. на 9-й сессии райсовета был наделен полномочиями Главы администрации и лишен права исполнять полномочия председателя райсовета. В апреле 1994 г. избран Главой местного самоуправления Каракулинского района.



		1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Красноперов Юрий Иванович (1932 г. р.)	Федоров Ю. Г. (1952 г. р.) До этого – прокурор района.		Чепкасов Г. Н. (1952 г. р.) До этого – прокурор района.		Грефилов А. А. С весны 1990 г.										
		Федоров Юрий Геннадьевич (1944 г. р.)		Басов Валерий Макарович. До этого - секретарь РК КПСС.												
Второй секретарь	Шарова Маргарита Александровна (1935 г. р.)	Полев Вячеслав Алексеевич (1947 г. р.) С ноября 1986 г. До этого - директор Кезского лесромхоза.		Полев В. А.												
Председатель Совета (Думы)	Чепкасов Георгий Никитьевич. До 18 января 1991 г.	Чепкасов Г. Н. С 10 апреля 1992 г.		Семнов Валерий Аркадьевич		Басов В. М. Бывший Второй секретарь РК КПСС										
		Должность отсутствует (упразднение президиума)		Семнов Валерий Аркадьевич												

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1998 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1994 г.

Выборы 1990 г.

**Кизнерский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	
Первый секретарь	Стрежнева Раиса Федоровна (1932 г. р.)		Добровольский Р.Г. (1937 г. р.) С июля 1987 г. по 17 октября 1990 г. До этого работал Первым секретарем Селтинского райкома КПСС. Ушел Вторым секретарем обкома КПСС.		Сорогин А.П.											
	Кулаков А.Ф.		Ложкин И.П.		Тихонов А.Г.											
Председатель исполкома Глава администрации	Сорогин Анатолий Петрович (1937 г. р.) С 1977 г.		Сорогин Анатолий Алексеевич. До этого - председатель колхоза им. Мичурина		Сорогин А.П.		Колбин А.А. (С 7 декабря 1995 г. - Алексеев Владимир Александрович)		Колбин А.А.							
	Председатель Совета (Думы)										Ильин Анатолий Яковлевич		Ушаков Владимир Германович		Жихарев Надежда Анатольевна	

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Рудольф Георгиевич. С 1975 по 1978 гг. - Председатель Селтинского райисполкома. С 1978 по 1985 гг. - Первый секретарь Селтинского райкома КПСС. С июля 1987 г. - Первый секретарь Кизнерского райкома КПСС. 17 октября 1990 г. был избран Вторым секретарем Удмуртского республиканского комитета КП РСФСР. Р.Г. Добровольский выдвигался на должность председателя райсовета в 1990 г., однако не набрал даже двух голосов.

		1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Берлов Вячеслав Георгиевич (1924 г. р.) 29 августа 1986 г. ушел на пенсию	Шадрин В.И.	Пермяков Алексей Александрович (1941 г. р.) 12 октября 1988 г. - осень 1990 г.	Кочурова Валентина Константиновна До этого - секретарь райкома	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; display: inline-block; margin-bottom: 5px;">Августовский путч и ликвидация КПСС</div>											
		Жуйков Владимир Васильевич.	Шкляев Валерий Петрович	Гурьев М.И.												
Второй секретарь	Жуйков Владимир Васильевич.	Шадрин Виктор Иванович (1947 г. р.) До 6 сентября 1986 г.	Сафин Зуфар Закиевич (1948 г. р.) С 6 сентября 1986 г. До этого - зам. председателя исполкома.	Каримов Гумар Гачкарович (1946 г. р.)	Шадрин А.А. До этого - исполнительный директор районной ассоциации крестьянских хозяйств.											
		Шадрина Надежда Дмитриевна. До этого - заведующая организационным отделом РК КПСС.	Шатрова Надежда Дмитриевна. До этого - зам. председателя исполкома.	Каримов Гумар Гачкарович (1948 г. р.) С 6 сентября 1986 г. До этого - зам. председателя исполкома.	Шатрова Н.Д.											
Председатель Совета (думы)	Шадрина Надежда Дмитриевна. До этого - заведующая организационным отделом РК КПСС.	Шадрина Надежда Дмитриевна. До этого - заведующая организационным отделом РК КПСС.	Шатрова Надежда Дмитриевна. До этого - зам. председателя исполкома.	Каримов Гумар Гачкарович (1946 г. р.)	Шадрин А.А. До этого - исполнительный директор районной ассоциации крестьянских хозяйств.											
		Шатрова Надежда Дмитриевна. До этого - зам. председателя исполкома.	Шатрова Н.Д.	Каримов Гумар Гачкарович	Шатрова Н.Д.											

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель  
Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Образование высшее. 6 сентября 1986 г., на 8-й внеочередной сессии Кыясовского райсовета был избран Председателем Кыясовского райисполкома. До этого работал директором совхоза «Мушковайский», зам. Председателя Кыясовского райисполкома и Председателем Совета РАПО.

**Красногорский район**

Августовский путч и ликвидация КПСС

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Тюлькин Аркадий Николаевич (1932 г. р.) С октября 1981 г. Ушел в аппарат Удмуртского обкома КПСС.														
Второй секретарь	Кудрявцев Владимир Сергеевич. Семакин Алексей Иванович. До этого - секретарь райкома КПСС.														
Председатель исполкома	Агафонов Рудольф Иосифович (1937 г. р.) С августа 1984 г. по 26 июня 1991 г.														
Глава администрации															
Председатель Совета (Думы)	Магушкин Михаил Иванович <sup>2</sup> (1946 г. р.) До 3 апреля 1992 г. До этого - зам. председателя исполкома.														
	Магушкин М. И. С 3 апреля 1992 г.														
	Ожегов Н.П. С 3 апреля 1992 г. Комиссаров Н.А. на несвоеб. основе. Участковый милиционер.														
	С 10 апреля по 6 мая 1994														
	Магушкин М.И.														
	Магушкин М.И.														
	Алалыкин С.И.														
	Алалыкин С.И.														

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Упразднены Исполком и Президиум Совета, полномочия председателя Исполкома переданы председателю Совета. Русский. Образование высшее. В 1971 г. окончил Ижевский сельскохозяйственный институт (инженер-механик). В 1990 г. избирался депутатом Верховного Совета УР 12-го созыва. 1963-1966 гг. - учитель Селеговской восьмилетней школы Красногорского района. 1966-1968 гг. - техник-электрик колхоза «Искра» Красногорского района. 1968-1971 гг. - студент Ижевского сельскохозяйственного института. 1971-1974 гг. - пл. инженер совхоза «Селеговский» Красногорского района. 1974-1977 гг. - директор совхоза «Селеговский» Красногорского района. 1977-1979 гг. - зам. председателя - начальник управления сельского хозяйства Красногорского райисполкома. 1979-1984 гг. - секретарь Красногорского райкома КПСС. 1984-1990 гг. - первый зам. председателя Красногорского райисполкома - председатель РАПО. 1990-1992 гг. - председатель Красногорского райсовета. 26 июня 1991 г. на очередной сессии был избран депутатом (Победа. 1991. 2 июля). С 3 апреля 1992 г. по 1994 г. - председатель Красногорского райисполкома. 10 апреля 1994 г. создан Малый Совет из пяти депутатов (Победа. 1991. 2 июля). С 3 апреля 1992 г. по 1994 г. - председатель Красногорского райисполкома. 10 апреля 1994 г. населением Красногорского района был избран Главой местного самоуправления Комиссаров Н.А.

<sup>2</sup> Родился 1 октября 1946 г. в дер. Малый Селег Красногорского района. Русский. Образование высшее. В 1971 г. окончил Ижевский сельскохозяйственный институт (инженер-механик). В 1990 г. избирался депутатом Верховного Совета УР 12-го созыва. 1963-1966 гг. - учитель Селеговской восьмилетней школы Красногорского района. 1966-1968 гг. - техник-электрик колхоза «Искра» Красногорского района. 1968-1971 гг. - студент Ижевского сельскохозяйственного института. 1971-1974 гг. - пл. инженер совхоза «Селеговский» Красногорского района. 1974-1977 гг. - директор совхоза «Селеговский» Красногорского района. 1977-1979 гг. - зам. председателя - начальник управления сельского хозяйства Красногорского райисполкома. 1979-1984 гг. - секретарь Красногорского райкома КПСС. 1984-1990 гг. - первый зам. председателя Красногорского райисполкома - председатель РАПО. 1990-1992 гг. - председатель Красногорского райсовета. 26 июня 1991 г. на очередной сессии был избран депутатом (Победа. 1991. 2 июля). С 3 апреля 1992 г. по 1994 г. - председатель Красногорского райисполкома. 10 апреля 1994 г. населением Красногорского района был избран Главой местного самоуправления Комиссаров Н.А.

6 мая 1994 г. сессия районной Думы Красногорья рассматривала вопрос об отставке Главы администрации Н. Комиссарова, который написал заявление о своей отставке, находясь в больнице. Поскольку оно не было заверено нотариусом, а лишь подписано и личной печатью лечащего врача, сессия отставку нового Главы района не приняла, прервав свою работу. 11 мая сессия собралась повторно и решила вопрос о заявлении Н. Комиссарова положительно. Комиссаров успел проработать на этом посту лишь 2-3 дня. По его рекомендации обязанности руководителя района были возложены на преемного председателя райисполкома М. Магушкина, выступавшего на апрельских выборах в качестве оппонента Комиссарова. Сессия Думы обратилась к Верховному Совету УР с ходатайством о том, чтобы в течение года не проводить выборов нового главы, а возложить эти обязанности на Михаила Ивановича Магушкина.

		1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Тубылов В.К. <sup>1</sup>	Январь 1977 г. - сентябрь 1986 г.	Шардудинов Сайфугдин Шарфуддинович (1936 г. р.) С октября 1986 г.					Моисеев Г.Р.								
	До этого - Второй секретарь РК Ушлеп гл. агрономом совхоза.															
Второй секретарь	Душин-ков Е.П. <sup>2</sup>	Москвин Василий Ермолаевич (1951 г. р.) <sup>4</sup>														
Председатель исполкома 1994 - Глава администрации	Скоробогатов А.П. (1930 г. р.) <sup>3</sup>	Назаров Михаил Иванович (1949 г. р.) С ноября 1986 г. До этого - директор совхоза <sup>5</sup>									Назаров М.И.					
	Председатель Совета (Думы)															
								Москвин Василий Ермолаевич С весны 1990 г.						Лебедева Евгения Андреевна		
															Назаров Михаил Иванович	
															Рублев Михаил Александрович	

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Валентин Кузьмич. (См.: Ш. Политическая элита Удмуртии, биографические сведения).

<sup>2</sup> Евстафий Петрович.

<sup>3</sup> Анатолий Павлович.

<sup>4</sup> Депутат Верховного Совета УАССР 12-го созыва (1990-1994 гг.). В последнее время работал начальником районного узла связи.

<sup>5</sup> 1949 г. р. Имеет два высших образования. Специалист по сельскому хозяйству, экономист. До 1986 г. работал директором совхоза «Малопургинский» (Маяк. 1994, 18 марта). С ноября 1986 г. - председатель Малопургинского райисполкома. Депутат Верховного Совета УАССР 12-го созыва (1990-1994 гг.). С апреля 1994 г. - Глава местного самоуправления Малопургинского района. В 1999 г. назначен заместителем председателя Правительства УР.

**Можгинский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	См. соответствующие должности горкома КПСС Можги														
Второй секретарь															
Председатель исполкома 1994 -	Садовников Александр Александрович (1928 г. р.)														
Глава администрации	Григорьев Михаил Алексеевич (1935 г. р.) <sup>1</sup> С июля 1987 г. до июля 1993 г. С июля 1993 г. работал руководителем аппарата Совета Министров УАССР														
Председатель Совета	Ореков Г.Г. (1933 г. р.) по 24 мая 1990 г. Григорьев М.А. С 24 мая 1990 г. до 3 апреля 1992 г. С 3 апреля 1992 г. по 30 июля 1993 г.														
	И.о. Максютин В.В. (1952 г. р.) Окулов И.В.														
	Максютин В.В. Максютин В.В. <sup>2</sup> (1952 г. р.)														
	Максютин Владимир Викторович														
	Окулов Иван Видорьевич														

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Родился в 1953 г. в дер. Комяк Можгинского района УАССР, Русский. Окончил Глазовский педагогический институт и Свердловскую высшую партийную школу. В 1972 г. - учитель Лютинской восьмилетней школы Можгинского района. После службы в армии работал на освобожденных должностях в комсомольских и партийных органах. 07.1987 - 07.1993 гг. - Председатель Можгинского райисполкома. 24 мая 1990 г. объединил в своих руках полномочия Председателя Исполкома и Совета. Однако 3 апреля 1992 г. сессия райсовета приняла решение о невозможности объединения этих двух должностей, и Председателем Можгинского райсовета стал Максютин И.В. (Ленинское знамя. 1992. 7 апреля). В июле 1993 г. был назначен руководителем аппарата Совмина УР. 19 мая 1995 г. распоряжением председателя правительства УР назначен руководителем аппарата Правительства УР. (См.: Известия Удмуртской Республики. 1991. № 76. 25 мая).

<sup>2</sup> Владимир Викторович (1952 г. р.). Образование высшее, специалист в области сельского хозяйства. 1986-1993 гг. - директор сырдельного завода «Можгинский». 30 июля 1993 г. на 19-й внеочередной сессии Можгинского райсовета 21-го созыва избран Председателем Можгинского райсовета.

<sup>3</sup> Геннадий Григорьевич. Родился 20 февраля 1933 г. в дер. Нижний Курчум Вавожского района УАССР в семье крестьян. 09.1947 - 09.1950 гг. - учащийся ветеринарного техникума в г. Можге. 09.1950 - 09.1951 гг. - ветфельшер районной ветлечебницы в г. Можге. 10.1951 - 03.1952 гг. - исполняющий обязанности ветеринарного врача районного отдела сельского хозяйства в г. Можге. 09.1952 - 07.1957 гг. - студент ветеринарного института в г. Троицке Челябинской области. 08.1957 - 02.1958 гг. - ветеринарный врач ветбаклаборатории в г. Можге. 02.1958 - 04.1962 гг. - преподаватель веттехникума в Можге. 04.1962 - 06.1964 гг. - главный ветеринарный врач Можгинского района. 06.1964 - 11.1965 гг. - главный ветеринарный врач ветеринарной станции в г. Можге. 11.1965 - 02.1970 гг. - главный ветеринарный врач управления сельского хозяйства в Можгинском районе. 02.1970 - 12.1970 гг. - директор ветеринарного техникума в г. Можге. С декабря 1970 г. - Второй секретарь Можгинского горкома КПСС. С июня 1983 г. - Первый секретарь Можгинского горкома КПСС. На март 1985 г. был Первым секретарем Можгинского горкома КПСС, затем - зам. председателя Президиума ВС УАССР 11-го созыва, на февраль 1990 г. - Первый секретарь Можгинского горкома КПСС. Избирался на короткий срок Председателем Можгинского райсовета, однако уже 24 мая 1990 г. сессия Совета приняла решение об объединении полномочий глав представительной и исполнительной власти в руках Григорьева М.А.

Сарапульский район

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Мангуров Владимир Петрович. (1934 г. р.). С апреля 1979 г. - Первый секретарь. Погиб в начале сентября 1990 г.				Агашин В.И. С начала сентября 1990 г.										
Второй секретарь	Коряков Виталий Константинович		Стыран Дмитрий Антонович До этого - завдуо-ний организацион-ным отделом РК КПСС.		Сагатов Ф.А. С конца мая 1990г. До этого - председатель правления колхоза им. Коминтерна.										
Председатель исполкома	Макаров Виктор Васильевич (1948 г. р.) С января 1985 г. до весны 1990 г.				Агашин Владимир Иванович (1949 г.р.). До этого - председатель районного «Агропрома», Первый секретарь РК КПСС. Ушел в СМ УАССР.		Коробейников А.Г. <sup>3</sup> С августа 1993 г.		Коробейников А.Г.						
Председатель Совета			Макаров В.В. <sup>1</sup>		Агашин В.И. <sup>2</sup>		Борисов М.А.		Борисов М.А.		Борисов М.А.				Антропов Александр Андреевич Мориллов Валерий Евгеньевич

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Президент Обьединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Ушел в Совет Министров УАССР.

<sup>2</sup> Точной даты прихода и ухода В.И. Агашина с должности председателя Сарапульского райсовета установить не удалось в силу неполноты имеющихся источников, однако стоит отметить следующее. Карьера В.И. Агашина нетипична. По правилам номенклатурного перемещения Первым секретарем района должен был стать председатель исполкома. В силу неясных обстоятельств им стал председатель местного Агропрома («хозяйственник»). Назначение Агашина В.И. Первым секретарем района тоже непонятно. Его предшественник, В.П. Мангуров в начале сентября 1990 г. погиб у себя на даче, наступил на высоковольтный провод. Назначение Агашина - решение пленума РК КПСС. После ухода Макарова В.В. в Совет Министров он сконцентрировал в своих руках власть Первого секретаря, председателя райисполкома и председателя райсовета. Его не раз критиковали за это. Приход М.А. Борисова на место председателя райсовета вполне можно приписать победе демократической тенденции в районе (Борисов - из окружения либерального народного депутата СССР А.З. Ястребова). Бывший инструктор РК КПСС Макаров стал координатором клуба «Избиратель» (в сентябре 1989 г.), оппозиционного по отношению к КПСС образования. В 1990 г. Макаров - председатель профкома Сарапульского НГДУ ПО «Удмуртнефть». Можно предположить, что избрание Борисова М.А. председателем райсовета могло произойти под влиянием августа 1991 г. Однако местная пресса практически ничего не сообщает о событиях этого периода и реакции руководства района на последствия путча. Даже сам путч никоим образом не повлиял на содержание местной районки. Однако нет оснований утверждать, что это событие произошло сразу после путча. Скорее всего, это произошло во 2-й половине 1992 г. Биографию Агашина В. И. см.: Ш. Политическая элита Удмуртии: биографические сведения.

<sup>3</sup> Александр Григорьевич (1958 г. р.). Образование высшее (спец. в области сельского хозяйства). До этого - председ. колхоза «Советская Россия». С 1991 г. - зам. Председателя Сарапульского райисполкома при Агашине В.И. После назначения Агашина В.И. министром финансов УР, в августе 1993 г., на 14-й внеочередной сессии райсовета был избран председ. Сарапульского райисполкома. В апреле 1994 г. был избран Главой местного самоуправления Сарапульского района.

**Селтинский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Добровольский Рудольф Георгиевич (1937 г. р.) <sup>1</sup>		Ворончихин Анатолий Дмитриевич (1936 г. р.) <sup>3</sup>		С августа 1987 г.										
Второй секретарь	Рячкова Валентина Ивановна. (1941 г. р.)														
Председатель исполкома администрации	Шиляев Владислав Иванович. (1943 г. р.) <sup>2</sup> До этого - председатель РАПО. Ушел директором районного центра занятости.														
Председатель Совета (Дума)	Ворончихин А.Д. По 24 апреля 1992 г.		Ворончихин А.Д. С 24 апреля 1992 г.		Семенова В.А. С 24 апреля 1992 г.		Ворончихин А.Д. С 24 апреля 1992 г.		Шиляев В.И.		Семёнова В.А.		Останин Николай Петрович Вязников Михаил Васильевич		

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> С 1975 по 1978 гг. - Председатель Селтинского райисполкома. С 1978 по 1987 гг. - Первый секретарь Селтинского райкома КПСС. С июля 1987 г. - Первый секретарь Кизнерского райкома КПСС. 17 октября 1990 г. был избран Вторым секретарем Удмуртского рескома КП РСФСР.

<sup>2</sup> Родился 1 марта 1943 г. в дер. Большая Норья Селтинского района УАССР. Русский, член КПСС с июля 1965 г. Образование высшее, в 1980 г. закончил Ижевский сельскохозяйственный институт. Специальность по диплому - инженер-механик. В 1980 г. был в туристической поездке в Югославию. 10.1957-05.1960 гг. - колхозник колхоза «Гигант» Селтинского района УАССР. 05.1960-03.1961 гг. - учащийся школы механизации № 6 в с. Сюмси УАССР. 03.1961-10.1961 гг. - тракторист колхоза «Гигант» Селтинского района. 10.1961-01.1962 гг. - учащийся школы шоферов при Увинском ДОСААФ в поселке Ува. 01.1962-08.1962 гг. - шофер колхоза «Гигант» Селтинского района. 08.1962-12.1965 гг. - служба в СА. 12.1965-07.1966 гг. - шофер Селтинского райисполкома. 07.1966-10.1967 гг. - инструктор орготдела Селтинского райкома КПСС. 10.1967-12.1970 гг. - секретарь парткома колхоза «Гигант» Селтинского района. 12.1970-12.1974 гг. - прораб торфопредприятия районного объединения «Сельхозтехника» Селтинского района. 12.1974-08.1977 гг. - инженер-механик по обслуживанию транспорта НРЭ п. Игра. 08.1977-04.1978 гг. - механик колхоза «Гигант» Селтинского района. 07.1982-1991 гг. - первый зам. председателя райисполкома, начальник управления сельского хозяйства Селтинского райисполкома. (Данные приводятся согласно служебной справке, не являющейся официальным источником). Согласно данным, опубликованным в районной газете «Октябрь» от 3 февраля 1990 г., Шиляев В.И. с 1982 по 1985 гг. являлся председателем Селтинского РАПО, а с 1985 г. был Председателем Селтинского райисполкома. (Второй источник надежнее). 1991-1994 гг. - директор районного центра занятости населения Селтинского района. С 1994 г. - Глава администрации Селтинского района.

<sup>3</sup> Образование высшее, экономист. В 1985 г. - председатель колхоза «Россия». С августа 1987 г. - Первый секретарь Селтинского райкома КПСС. 22 марта 1990 г. был избран Председателем Селтинского райсовета и до 1991 г. совмещал этот пост с должностью Первого секретаря Селтинского райкома КПСС. 24 апреля 1992 г. на 8-й сессии Селтинского райсовета был избран Малый Совет. Председателем Малого Совета была избрана Семенова В.А., Председателем исполкома - Ворончихин А.Д. Последний был наделен полномочиями Главы местной администрации. (Октябрь. 1992. 30 апреля).



**Сюмсинский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Суркин Кирилл Кириллович (1936 г. р.)	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
			Коваленко Владимир Федорович (1938 г. р.) С сентября 1987 г. До этого - председатель районного Комитета народного контроля.												
Второй секретарь	Телицын Н.С. <sup>1</sup>	Злобина Ольга Александровна. (1948 г. р.) До этого - заведующая отделом сельского хозяйства райкома КПСС.				Коржин С.В.									
Председатель исполкома	Карлов Владимир Петрович. 1951 г. р. С декабря 1983 г.					Рассамахин Валерий Платонович. До этого - секретарь райкома КПСС. <sup>2</sup>				Рассамахин В.П.					
Председатель Совета						Юминов Валентин Григорьевич. До этого - директор Мукасинской средней школы.		Пескишева Л.И. С 25 мая 1992 г.					Пескишева Л.И.	Рассамахин В.П. Пескишева Людмила Ивановна	

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Николай Самойлович.

<sup>2</sup> Родился 12 мая 1949 г. в г. Воткинске. Русский. Образование высшее. В 1973 г. окончил Ижевский сельскохозяйственный институт. Специальность по диплому - инженер-механик. 1966-1967 гг. - штабеловщик лесовосстановительского участка Юберинского района. 1967-1968 гг. - аккумуляторщик Юберинского лесопункта Сюмсинского района. 1968-1973 гг. - студент Ижевского сельскохозяйственного института. 1973-1974 гг. - инженер по новой технике районного объединения «Сельхозтехника» Сюмсинского района. 1974-1975 гг. - служба в СА в Венгрии. 1975-1979 гг. - заведующий ремонтной мастерской районного объединения «Сельхозтехника» Сюмсинского района. 1979-1986 гг. - председатель объединения «Райсельхозхимия» Сюмсинского района. 1986-1988 гг. - председатель производственного объединения «Сюмсинагропромхимия» Сюмсинского района. 1988-1989 гг. - секретарь Сюмсинского райкома КПСС. 1989-1994 гг. - Председатель Сюмсинского райисполкома. В апреле 1992 г. на сессии был наделен полномочиями Главы администрации района. «Председателя Совета, однако, депутаты не смогли выбрать на этой сессии». (Знамя. 1992. 14 апреля). В 1994 г. Рассамахин В.П. избран населением Главой местного самоуправления Сюмсинского района.

Увинский район

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	
Первый секретарь	Дмитриев Анатолий Георгиевич (1926 г. р.)	Чувашов Н.Ф. (1947 г. р.) С июля 1987 г. по май 1990 г. Избран председателем постоянной комиссии ВС УАССР.	Иконников Сергей Григорьевич (1946 г. р.)	Тронин А.А. <sup>2</sup> С осени 1988 г.	Дранков Виктор Иванович (1947 г. р.) <sup>3</sup> С 29 января 1987 г. До этого - зам. председателя исполкома.	Дубовцева М.В. С 18 мая 1990 г.	Бегтягин Г.В.	И.о. Горячих Ю.Е. С 21 апреля 1992 г.	Дранков В.И. До 21 апреля 1992 г.	Дранков В.И.	Ленточкин Евгений Петрович	Иконников С.Г., бывший Второй секретарь РК	Обухов В.Г.			
Второй секретарь																
Председатель исполкома 1994 - Глава администрации																
Председатель Совета (Думы)																

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Обьединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Николай Федорович. Образование высшее. С июля 1987 г. по май 1990 г. - Первый секретарь Увинского райкома КПСС. Депутат Верховного Совета УАССР 12-го созыва, депутат Госсовета УР 1-го и 2-го созывов. В составе Госсовета 1-го созыва - член Контрольной палаты Госсовета.

<sup>2</sup> Александр Александрович. До этого - зам. председателя райисполкома.

<sup>3</sup> Родился 10 мая 1947 г. в с. Васильево Кизнерского района Удмуртской АССР, Русский. В 1966 г. закончил Лубянский лесной техникум. В 1980 г. закончил Удмуртский государственный университет. Образование по диплому - экономист. В 1995 г. был в Германии в служебной командировке. 1966 г. - мастер Биллярского лесничества Граховского района УАССР. 1966-1969 гг. - служба в СА. 1969-1973 гг. - инженер по технике безопасности Увинского лесоконбината Удмуртского управления лесного хозяйства. 1973-1977 гг. - технорук Увинского механического лесопункта Управления топливной промышленности УАССР. 1977-1980 гг. - инструктор орготдела Увинского районного комитета КПСС. 1980-1982 гг. - председатель Увинского ПО «Сельхозхимия» республиканского объединения «Удмуртсельхозхимия». 1982-1987 гг. - зам. председателя Увинского райисполкома. 1987 (29 января) - 1994 гг. - председатель Увинского райисполкома. (Презжий, Лисицын И.И. освобожден от занимаемой должности за нарушение правил охоты). С 1990 г. возглавлял Увинский райсовет. 21 апреля 1992 г. на очередной сессии избран Малый Совет. Дранков освобожден от должности Председателя Увинского райсовета и остался только Председателем райисполкома. Председатель райсовета избран не был, и его обязанности исполнял Горячих Ю.Е. (Увинская газета. 1992. 25 апреля). В апреле 1994 г. Дранков В.И. избирался Главой местного самоуправления Увинского района.



**Юкаменский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Мортунов Сергей Григорьевич (1938 г. р.)	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.	Бекмансуров Мингарай Нурмухаметович (1948 г. р.) С декабря 1996 г.
Председатель исполкома администрации (1926 г. р.)	Овсянников Василий Александрович (1926 г. р.)	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	Завойских Вячеслав Матвеевич (1938 г. р.) С ноября 1986 г.	
															Председатель Совета (Думы)

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> В 1988-1989 гг. работал секретарем Балезинского райкома КПСС.

<sup>2</sup> В 1992-1993 гг. - Председатель Юкаменского райсовета (на несвобожденной основе). До этого работал председателем колхоза «Трактор». Был избран 28 февраля 1992 г. на 7-й очередной сессии Юкаменского райсовета 21-го созыва. На этой же сессии был сформирован Малый Совет, в который вошли члены бывшего Президиума райсовета.

**Якшур-Бодьинский район**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	
Первый секретарь	Алалыкин Владимир Иванович (1935 г. р.)															
Второй секретарь	Зеляров Геннадий Ахматгалеевич (1950 г. р.)		Смирнова Вероника Викторовна. До этого - секретарь РК.		Попов Юрий Михайлович. До этого - председатель районного комитета народного контроля.		Попов Ю.М. Михалев Н.И.		Вахрушев Г.В.							
Председатель исполкома 1994 - Глава администрации	Бегилев Владимир Борисович. (1945 г.р.)		Кольцов Геннадий Серафимович (1946 г.р.). Октябрь 1988г. - 10 ноября 1989 г.		Вахрушев Геннадий Васильевич. (1944 г. р.) С 10 ноября 1989 г. До этого - председатель районного комитета народного контроля. <sup>1</sup>		Вахрушев Г.В.								Широбков Юрий Михайлович	
Председатель Совета					Алалыкин К.И. Ушел в аппарат ВС УАССР		Вахрушев Г.В.		Попов Ю.М. С 24 апреля 1992 г.		Климова Нина Николаевна		Иванов Владимир Петрович			

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Родился 16 июня 1944 г. в с. Шаркан Шарканского района Удмуртской АССР, Удмурт. Образование высшее. В 1970 г. окончил Ижевский сельскохозяйственный институт. Специальность по диплому - инженер-механик. В 1990 г. был избран депутатом Верховного Совета.

1962-1963 гг. - студент Ижевского сельскохозяйственного института. 1963-1966 гг. - служба в рядах СА. 1966-1970 гг. - студент Ижевского сельскохозяйственного института. 1970-1973 гг. - главный инженер колхоза «Молот» Якшур-Бодьинского района. 1973-1980 гг. - председатель колхоза «Рассвет» Якшур-Бодьинского района. 1980-1989 гг. - председатель колхоза им. Фрунзе Якшур-Бодьинского района. 1989-1990 гг. - председатель районного комитета народного контроля (Якшур-Бодьинского района). С ноября 1989 г. по 1993 г. - Председатель Якшур-Бодьинского райисполкома. Сменил на этом посту Кольцова Г.С., отстраненного за злоупотребления. В 1991 г. совмещал полномочия Председателей райисполкома и райсовета. В апреле 1994 г. был избран населением Главой местного самоуправления Якшур-Бодьинского района.

**Ярский район**

Августовский путч  
и ликвидация КПСС

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Анищенко Михаил Афанасьевич	Шпилевский Анатолий Витольдович С ноября 1985 г.													
Второй секретарь	Буддаков Геннадий Александрович (1954 г. р.)	Поздеев Николай Федорович (1940 г. р.) До этого - председатель колхоза им. Барышникова.					Дорофеев В.П.								
Председатель исполкома 1994-Г-лава (1936 г. р.) администрации	Шпилевский А.В. (1936 г. р.)	Владыкин Анатолий Петрович (1941 г. р.) С ноября 1985 г. До этого - председатель колхоза «Прогресс».					Поздеев Н.Ф.	Поздеев Э.Е. <sup>2</sup> До 3 апреля 1992 г. Освобожден за несоотв. заним. должности.	Возмищев Леонид Леонидович (1956 г. р.) С 3 апреля 1992 г. <sup>3</sup>	Возмищев Л.Л.					
Председатель Совета (Думы)							Шпилевский А.В. С 1 мая 1990 г. по 12 апреля 1991г.		Трифиллов Михаил Васильевич (1954 г. р.) С 3 апреля 1992 г. Былший секретарь райкома КПСС <sup>4</sup>			Золотарев Н.П. (1939 г. р.)		Золотарев Н.П. (1939 г. р.)	

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель  
Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> 12 апреля 1991 г. на очередной сессии Ярского райсовета был упразднен Президиум райсовета и освобожден от занимаемой должности Председатель райсовета Шпилевский А.В. В результате структура районной власти вернулась к прежней «советской», когда Совет избирал Исполком как исполнительный орган, работающий между сессиями райсовета. (Сельская правда. 1991. 18 апреля).

<sup>2</sup> Эдуард Евгеньевич.

<sup>3</sup> До этого - зам. председателя райисполкома.

<sup>4</sup> 3 апреля 1992 г. на внеочередной сессии Ярского районного Совета народных депутатов были рассмотрены вопросы разграничения полномочий и функций исполнительного и представительного органов власти в районе. Был избран освобожденный Председатель райсовета Трифиллов М.В. Ранее эту должность совмещал Председатель райисполкома Пяташук Э.С., который на этой же сессии за несоответствие занимаемой должности был освобожден (Сельская правда. 1992. 7 апреля). Председателем райисполкома стал Возмищев Л.Л.

**Город Воткинск**

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Башеуров Виктор Васильевич (1945 г. р.)	Кузнецов А.В.													
Второй секретарь	Демин Виктор Николаевич (1947 г.р.)	Кузнецов Александр Владимирович <sup>1</sup>	Коннишев Н.И.	Гнеушева Любовь Андреевна											
Председатель исполкома 1994 - мэр города	Фонарев Григорий Михайлович (1938 г. р.)														
Председатель Совета (Думы)	Курушин Анаголий Михайлович. До этого работал руководителем торфопредприятия. Коннишев Николай Иванович. Позднее Иван Денисович (1957 г. р.) С 9 января 1992 г. До этого - военно-служащий														

Августовский путч и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

Ушатиков Владимир Григорьевич

<sup>1</sup> С 1986 по 1988 гг. - Второй секретарь Воткинского ГК КПСС. На 1995 г. - директор Воткинского отделения негосударственного пенсионного фонда «Время». В 1995-1997 гг. - Председатель Контрольной Палаты Госсовета УР 1-го созыва. С 1997 г. - Председатель Государственного Контрольного Комитета УР.

**Город Глазов**

Августовский путч  
и ликвидация КПСС

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Мышкин Владимир Васильевич (1932 г. р.)	Козлов М.А. С января 1987 г. <sup>2</sup>	Козлов М.А. С января 1987 г. <sup>2</sup>	Анисимов Владимир Александрович (1949 г. р.) <sup>4</sup>	Смирнов Евгений Аркадьевич. С 29 сентября 1990 г.	Смирнов Евгений Аркадьевич. С 29 сентября 1990 г.	Смирнов Евгений Аркадьевич. С 29 сентября 1990 г.								
Второй секретарь	Роганов Е.В. <sup>1</sup> (1948 г.р.)	Демин Леонид Николаевич			Брыляков А.И. <sup>3</sup> С октября 1990 г.										
Председатель исполкома 1994 -	Козлов М.А. До января 1987 г.		Волков Александр Александрович (1951 г.р.) <sup>3</sup>	Питкевич Юрий Степанович. До этого - секретарь паркома ЧМЗ. Ушел первым зам. председателя Ижевского горисполкома. <sup>6</sup>	Горяинов А.П.										
мэр города															
Председатель Совета (Думы)					Анисимов В.А. До 26 марта 1991 г.	Питкевич Ю.С.	Колунаев В.Ф. С 5 июня 1992 г. До этого - преподаватель пединститута, кем работает и до сих пор.	Гейт А. М.							

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель  
Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Евгений Викторович. Образование высшее. До 1985 г. - Второй секретарь Глазовского горкома КПСС. На 1996 г. - директор Республиканского центра занятости.

<sup>2</sup> Михаил Александрович. Родился 22 июля 1952 г. Окончил Пензенский политехнический институт, инженер-механик. На 15 марта 1985 г. - председатель Глазовского горисполкома. С января 1987 г. до 1988 г. - Первый секретарь Глазовского городского комитета КПСС. С октября 1990 г. - Второй секретарь Удмуртского рескома КП РСФСР.

<sup>3</sup> До этого - начальник строительного управления. Ушел в Совет Министров УАССР (см. III. Политическая элита Удмуртии, биографические сведения).

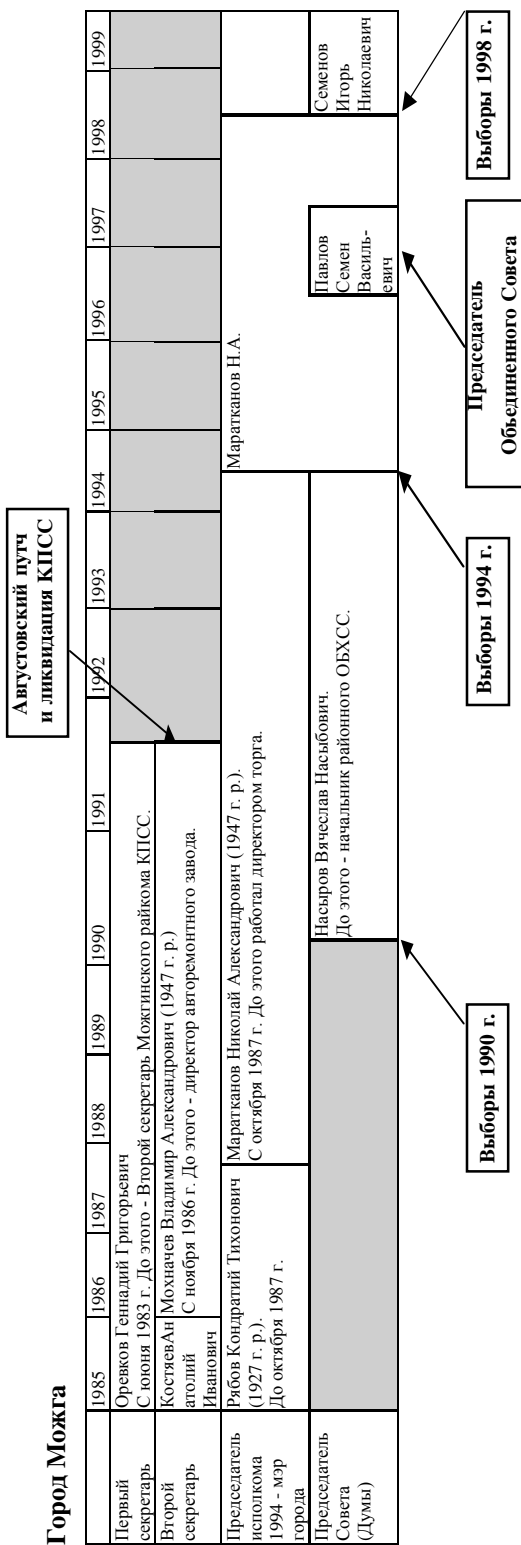
<sup>4</sup> Владимир Александрович, 29 сентября 1990 г. в связи с избранием его Председателем горсовета на 27-й городской партконференции был освобожден от этой должности (ЦДНИ, ф.1147, оп. 48, д. 3, л. 69). 26 марта 1991 г. на внеочередной сессии освобожден от должности Председателя Глазовского горсовета в связи с переходом на хозяйственную работу. Решено было совместить должности Председателя горисполкома и Председателя горсовета. Их стал занимать Питкевич Ю.С. (Красное знамя. 1991 г. 29 марта). В сентябре 1991 г. на очередной сессии Президиума горсовета и образован Малый Совет, формирование которого было сходно с формированием Президиума горсовета, в состав которого вошли председатели постоянных комиссий Глазовского горсовета (Красное Прикамье. 1991. 18 сентября).

<sup>5</sup> Аркадий Иосифович. До 1989 г., когда была упразднена его должность - секретарь Глазовского городского комитета КПСС. С весны 1990 г. - Второй секретарь Глазовского горкома КПСС.

<sup>6</sup> См.: III. Политическая элита Удмуртии, биографические сведения.

<sup>7</sup> Летом 1999 г. был назначен руководителем аппарата правительства УР.





## Город Сарапул

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Первый секретарь	Кадочников Юрий Иванович (1940 г. р.) <sup>1</sup> С ноября 1983 г. до 28 декабря 1989 г. До этого - Второй секретарь горкома КПСС. Ушел директором издательства Удмуртского обкома КПСС.					и.о. Мухачев В.П.	Мухачев В. П. С 19 мая 1990 г. (конференция)	[Greyed out area]							
Второй секретарь	Вакан - тно	Сорочинский Виктор Иванович (1948 г. р.) С 14 ноября 1985 г.			Мухачев Владимир Павлович. С 29 ноября 1988 г.		Сизов Анатолий Николаевич С 19 мая 1990 г. (плenum) <sup>3</sup>								
Председатель исполкома 1994 - мэр города	Абросимов Г.Е.	Туманов Владимир Николаевич (1948 г.р.). С 7 марта 1985 г. до 18 января 1989 г. До этого - Второй секретарь ГК КПСС. Ушел по личному заявлению.			Шокун В.А. С января 1989 г. <sup>2</sup>		Берг Роберт Эдмундович (1948 г. р.) С 11 мая 1990 г. До этого – директор производственного автотранспортного предприятия.			Берг Р.Э.			Берг Р.Э.		
Председатель Совета (Думы)	[Greyed out area]					Крюков Александр Евгеньевич. 3 апреля 1990 г. - 25 сентября 1991 г. До этого - директор швейной фабрики.		Калинин Сергей Анатольевич (1956 г. р.). С 25 сентября 1991г. До этого - зам. председателя горсовета.			Калинин С.А.				
						Выборы 1990 г.		Выборы 1994 г.		Председатель Объединенного Совета		Выборы 1998 г.			

Августовский путь  
и ликвидация КПСС

Выборы 1990 г.

Выборы 1994 г.

Председатель  
Объединенного Совета

Выборы 1998 г.

<sup>1</sup> Образование высшее. С ноября 1983 г. по 1988 г. - Первый секретарь Сарапульского горкома КПСС. Ушел директором издательства ОК КПСС. Его замещение на должности Первого секретаря горкома состоялось на пленуме ГК 28 декабря 1989 г. в связи с переходом на хозяйственную работу. На пленуме присутствовал Первый секретарь ОК КПСС П.С. Грищенко. В его характеристике значилось, что он три года проработал Вторым секретарем ГК КПСС, шесть лет - Первым секретарем ГК КПСС и шесть лет - инструктором отдела машиностроения ОК КПСС. (Красное Прикамье. №1. 1990. 3 января).

<sup>2</sup> С сентября 1985 г. - директор лесокombината, до этого - главный энергетик ПО «Удмуртлес».

<sup>3</sup> До этого - начальник производственного автотранспортного предприятия.

*Игорь Егоров, главный редактор газеты «Свое дело»,  
эксперт Международного института гуманитарно-  
политических исследований*

*Кимитака Мацузато, доктор юридических наук,  
профессор центра славянских исследований при  
университете Хоккайдо*

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение. Некоторые критерии для сравнения политических режимов Татарстана, Удмуртии и Мордовии .....	3
<b>РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН</b> .....	15
I. Общая характеристика .....	16
II. Хроника политического процесса (1988-1998 гг.) .....	20
III. Политическая элита Татарстана: биографические сведения .....	116
<b>РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ</b> .....	151
I. Общая характеристика .....	152
II. Хроника политического процесса (1989-1998 гг.) .....	155
Демократы – партократы: первая первая проба сил .....	157
Уход А.И. Березина с политической сцены .....	160
Принятие декларации о государственно-правовом статусе республики: необходимый компромисс найден .....	163
Результаты референдумов 17 марта 1991 г. в Мордовской ССР: за обновленный союз .....	164
Провал путча ГКЧП. Новый демократический подъем в Мордовии .....	165
Первый Президент МССР .....	167
«Пиррова» победа парламента.....	174
Утверждение полномочий депутатов Государственного собрания РМ .....	176
Особенности электорального поведения населения Республики Мордовия .....	180
Триумф Н.И.Меркушкина .....	184
III. Политическая элита Мордовии: биографические сведения.....	188
IV. Движение руководящего состава районов и городов (1989 г. - 01.09.99 г.) .....	252
<b>УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА</b> .....	267
I. Общая характеристика .....	268
1. Этнополитические и демографические показатели .....	268
2. Экономические, природные и финансовые ресурсы .....	269
3. Историческая справка .....	270
II. Хроника политического процесса (1988-1999 гг.) .....	273

1. Введение .....	273
2. «Этнореволюция» по-удмуртски (1988-1991 гг.) .....	274
2.1. Диверсификация политического пространства в Удмуртской АССР .....	274
2.1.1. Предыстория. Правление П.С. Грищенко (1985-1990 гг.) .....	274
2.1.2. Выборы народных депутатов СССР 1989 г. в Удмуртской АССР .....	276
2.2. Образование внеобкомовских политических организаций. Политические партии и движения в Удмуртии .....	277
2.2.1. Радикальные националистические движения .....	277
2.2.2. Умеренные националистические движения .....	280
2.2.3. Промосковские демократические партии и движения .....	282
2.2.4. Левые .....	285
2.3. Большой взрыв весной 1990 г. ....	287
2.3.1. Выборы народных депутатов РСФСР .....	287
2.3.2. Выборы депутатов и организационная сессия ВС УАССР .....	288
2.3.3. 39-я республиканская отчетно-выборная партконференция .....	290
2.4. Декларация государственного суверенитета УР и отношения республики с Москвой (1990-1991 гг.) .....	292
2.5. Переворот августа 1991 г. ....	294
3. Установление режима А.А. Волкова (1993-1995 гг.)	
3.1. Предыстория: правительственный кризис в Удмуртии (осень 1991-1993 гг.) .....	295
3.2. Октябрьские события и руководство УР .....	300
3.3. Выборы в Федеральное Собрание РФ и референдум по Конституции РФ .....	303
3.4. Завершение конституционного процесса в УР на региональном уровне. Победа парламентской системы .....	305
3.5. Выборы депутатов Государственного Совета УР и его председателя (1995 г.)	
3.5.1. Особенности предвыборной кампании .....	312
3.5.2. Избирательные объединения и блоки .....	313
3.5.3. Выборы председателя Государственного Совета УР .....	317
4. Конституционный кризис и утверждение парламентских принципов организации власти в УР (1996-1998 гг.) .....	320
4.1. Причины кризиса субрегионального управления в УР .....	320

4.2. Город Ижевск: восхождение А.И. Салтыкова (1990-1994 гг.).....	324
4.3. Выборы органов местного самоуправления г. Ижевска в 1994 г. ....	327
4.4. Бей своих, чтоб чужие боялись. Характеристика Постановления Конституционного Суда РФ (январь 1997 г.) .....	329
4.5. Конституционный кризис (1996-1998 гг.) .....	333
4.6. Субрегиональные сюжеты: Каракулинский и Завьяловский районы .....	340
5. Утверждение режима «борьбы по правилам» (1998-1999 гг.).....	345
5.1. Итоги выборов в органы местного самоуправления районов УР 12 апреля и 5 июля 1998 г. ....	346
5.2. Выборы в органы местного самоуправления в Ижевске 12 апреля 1998 г. ....	353
5.3. Выборы депутатов Госсовета второго созыва, Председателя Госсовета и Председателя Правительства УР (1999 г.) .....	355
5.4. Выборы депутатов Государственной Думы ФС РФ 19 декабря 1999 г. и президентские выборы 26 марта 2000 г. на территории УР .....	362
5.5. Переход Удмуртии к президентской системе (2000 г.) .....	366
6. Заключение .....	372
III. Политическая элита Удмуртии: биографические сведения .....	386
IV. Движение руководящего состава на субрегиональном уровне .....	439

First Published 2000  
Copyright 2000 by Slavic Research Center, Hokkaido University  
Kita-9, Nishi-7, Kita-ku, Sapporo 060, Japan  
All Rights Reserved

Научный редактор  
К.Мацузато

РЕГИОНЫ РОССИИ  
ХРОНИКА И РУКОВОДИТЕЛИ  
Республика Татарстан, Республика Мордовия, Удмуртская Республика

Регионы России: хроника и руководители / Под ред. К. Мацузато  
Т. 7: Республика Татарстан, Республика Мордовия, Удмуртская Республика  
Саппоро: Slavic Research Center, Hokkaido University, 2000

ISBN 5-7691-1086-4

Р 121(00) БО  
8П6(03)–1998

Рекомендовано к изданию Ученым советом  
Института философии и права и НИСО УрО РАН

ЛР № 020764 от 24.04.98 г.

Редактор И. Новикова  
Верстка М. Гурин

НИСО УрО РАН № 121(00). Подписано в печать 15.08.2000 г. Печать офсетная.  
Гарнитура NT Times. Уч.-изд. л. 30. Тираж 400 экз. Формат Заказ

Институт философии и права УрО РАН, 620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 68

Типография «Полиграфист», г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 20